

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 марта по 31 марта 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 30.03.2015 № 64-ФЗ
«О внесении изменений в статью 263
Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных)
и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и статьи 141 и
161 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в
Российской Федерации» от 30 марта 2015 года.**

Федеральным законом вносятся изменения, направленные на устранение существующей в правоприменительной практике правовой неопределённости в вопросе, какие органы публичной власти наделены полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Федеральным законом устанавливается, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Федеральным законом также предусматривается, что органы местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением и внутригородского района имеют право осуществлять мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории соответствующего муниципального образования.

Федеральный закон от 30.03.2015 № 63-ФЗ

**«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в
связи с совершенствованием механизма
подготовки кадров для муниципальной службы».**

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный

закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», направленные на совершенствование механизма подготовки кадров для муниципальной службы.

Федеральным законом предусматривается, что в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и с учётом положений Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Федеральным законом устанавливается порядок заключения и условия договора о целевом обучении, предусматривающего, в частности, обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в органе местного самоуправления, заключившем с ним такой договор, в течение определённого договором срока после окончания обучения.

Федеральным законом уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере подготовки кадров для муниципальной службы.



Постановление Правительства РФ от 18.03.2015 N 250

"Об утверждении требований к составлению и выдаче заявителям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, и к выдаче заявителям на основании информации из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из указанных информационных систем"

Определен порядок составления и выдачи документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов

Речь идет о случаях, когда документы были направлены в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные или муниципальные услуги.

Определено, что в каждом многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг должен быть определен сотрудник, уполномоченный на составление, заверение и выдачу документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Выданные документы на бумажном носителе признаются экземпляром электронного документа на бумажном носителе, одновременно заявителю экземпляр электронного документа может быть записан на съемный носитель или отправлен по электронной почте.

Документом устанавливается ответственность сотрудников многофункциональных центров, а также требования к составлению и оформлению электронных документов на бумажном носителе.

Закреплены также правила взаимодействия многофункциональных центров с органами,

предоставляющими государственные и муниципальные услуги.

Постановление Правительства РФ от 18.03.2015 N 251

"Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений"

Установлен порядок проведения административного обследования объекта земельных отношений и фиксации его результатов

При административном обследовании объектов земельных отношений проводится исследование состояния и способов использования объектов земельных отношений на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (данные дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований), информации, полученной по результатам визуального осмотра и другими методами.

Административное обследование объектов земельных отношений проводится без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений.

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 N 269

"О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции"

Органы местного самоуправления смогут создавать комиссии для оценки соответствия федерального жилищного фонда установленным требованиям.

Постановлением Правительства РФ от 28 января 2006 года N 47 было утверждено Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и

многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Согласно внесенным в указанное Положение изменениям органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию комиссий для оценки соответствия жилых помещений федерального жилищного фонда и многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности, установленным в Положении требованиям. Решение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения - пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома - аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника в отношении оцениваемого имущества. Решение принимается в порядке, установленном этим федеральным органом исполнительной власти, в течение 30 дней со дня получения заключения комиссии.

Приказ Минэкономразвития России от 13.02.2015 N 62

"О внесении изменения в Порядок отложения органом, уполномоченным представлять в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требования об уплате обязательных платежей и требования Российской Федерации по денежным обязательствам подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 2 августа 2004 г. N 217"

Зарегистрировано в Минюсте России 17.03.2015 N 36471.

Расширен перечень обстоятельств, при наличии которых подписывается решение об отложении подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом

Решение органа, уполномоченного представлять в делах о банкротстве требования об уплате обязательных платежей и требования РФ по денежным обязательствам, подписывается его руководителем также в случае, если в отношении должника - унитарного предприятия либо акционерного общества, более 25 процентов голосующих акций которого находится в государственной или муниципальной собственности, поступило обращение представителя собственника имущества должника - унитарного предприятия либо обращение федерального органа

исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления, осуществляющего права акционера должника, о целесообразности принятия решения об отложении подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом.

Письмо ФГБУ "ФКП Росреестра" от 06.02.2015 N 10-0218-КЛ

"О форме акта определения кадастровой стоимости объектов недвижимости"

ФГБУ "ФКП Росреестра" подготовлена измененная форма Акта определения кадастровой стоимости объектов недвижимости

Форма Акта в электронном виде (в формате MS Excel) размещена на ftp-сервере по адресу: <ftp://10.132.2.9/FGBU/Регионы/Методика/КадС>.

Сообщается, что до момента доработки функционала автоматизированной информационной системы государственного кадастра недвижимости (АИС ГКН) Учреждение допускает в исключительных случаях использование Акта, формирование которого реализовано в АИС ГКН, например, при определении кадастровой стоимости здания, для которого в графе 9.5 необходимо указать большое количество кадастровых номеров всех помещений, расположенных в данном здании.

Письмо Минстроя России от 24.02.2015 N 4729-ЮР/09

"О градостроительных планах земельных участков, предназначенных для размещения линейных объектов"

Минстрой России подчеркивает, что подготовка проектной документации линейного объекта осуществляется на основании проекта планировки и проекта межевания территории, а не на основании градостроительных планов земельных участков

Разъясняется, что лица, которые получили ГПЗУ и разработали на его основании проектную документацию до даты вступления в силу части 11 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 20.03.2011 N 41-ФЗ, могут представить в уполномоченный орган заявление о выдаче разрешения на строительство или ввод в эксплуатацию на основании ГПЗУ. В письме указаны условия, при которых допускается выдача

разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию.

Письмо Росприроднадзора от 20.02.2015 N ОД-06-01-31/2606

"О плате за сбросы сточных вод"

С 1 июля 2015 года для абонентов централизованных систем водоотведения, подлежащих нормированию, изменяется порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду

Росприроднадзор информирует, что с 1 июля 2015 года абоненты централизованных систем водоотведения, подлежащие нормированию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.03.2013 N 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов", будут вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду напрямую в бюджеты бюджетной системы РФ, а не организациям водопроводно-коммунального хозяйства (ВКХ).

Для абонентов, не нормируемых в соответствии с указанным Постановлением, органы исполнительной власти субъектов РФ самостоятельно определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод в системы канализации населенных пунктов с абонентов, а денежные средства, взимаемые с абонентов за услуги по приему сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов, используются организациями ВКХ при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду в части сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты.

Постановление Конституционного Суда РФ от 24.03.2015 N 5-П "По делу о проверке конституционности статьи 19 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина А.М. Богатырева"

Сохранение обременений жилого помещения при переходе права собственности без установления требования о государственной регистрации такого обременения не соответствует Конституции РФ

Конституционный Суд РФ признал статью 19 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" не

соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой на основании содержащейся в ней нормы разрешается вопрос о возможности сохранения права пользования жилым помещением в доме жилищно-строительного кооператива за лицами, которые были включены в ордер на его предоставление, в случае обращения взыскания на данное жилое помещение как на заложенное имущество и его реализации с публичных торгов, что в системе сохраняющего неопределенность правового регулирования препятствует эффективной судебной защите прав и законных интересов собственника (приобретателя) жилого помещения, который при заключении договора купли-продажи не знал и не должен был знать о наличии права пользования приобретаемым им жилым помещением у членов семьи его прежнего собственника.

Федеральному законодателю надлежит внести в действующее правовое регулирование изменения, направленные на создание механизма, обеспечивающего при соблюдении баланса прав и законных интересов членов семьи прежнего собственника отчуждаемого жилого помещения и собственника (приобретателя) данного жилого помещения их эффективную реализацию и защиту.

Конституционный Суд РФ указал, что исходя из необходимости обеспечения баланса интересов членов семьи прежнего собственника жилого помещения в доме жилищно-строительного кооператива и его собственника (приобретателя), в том числе при его реализации как заложенного имущества с публичных торгов, впредь до внесения в действующее правовое регулирование надлежащих изменений судам при разрешении вопроса о возможности сохранения права пользования этим жилым помещением за членами семьи прежнего собственника, включенными в ордер на его предоставление в соответствии с ранее действовавшим законодательством, следует учитывать фактические обстоятельства конкретного дела, а именно: наличие у членов семьи прежнего собственника права пользования иным жилым помещением, разницу между суммой, вырученной в ходе реализации жилого помещения, и суммой взысканного долга, обеспеченного залогом, возможность использования этих средств для приобретения иного жилого помещения в собственность или его найма и т.д.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 754794-6

О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Субъект права законодательной инициативы – Законодательное Собрание Тверской области.

Разработанным проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусмотреть, что полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из своего состава главой муниципального образования, прекращаются только в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию.

Реализация данного предложения позволит не проводить дополнительные выборы в представительный орган муниципального образования в случае, если глава муниципального образования избран представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса. Данное предложение будет также способствовать более экономному расходованию средств местного бюджета.

Одновременно законопроект направлен на устранение возникшего неоднозначного (двойного) толкования части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в совокупности с пунктами 2, 3 и 4 части 2 статьи 36 этого же Федерального закона в части возможного осуществления главой муниципального образования сельского поселения одновременно полномочий председателя представительного органа и полномочий главы местной администрации.

Вместе с тем частью 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ не закреплено полномочие органов местного самоуправления муниципальных районов по принятию решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных вышеуказанными пунктами, на территориях сельских поселений.

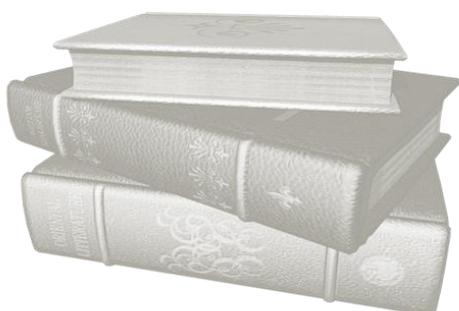
При этом органы местного самоуправления сельских поселений также не смогут привлекать граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в случае, если указанные вопросы местного значения законом субъекта РФ и уставом муниципального образования не закреплены за сельскими поселениями.

В целях устранения данного пробела законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев закрепление за органами местного самоуправления муниципальных районов полномочия по принятию решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 5 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ указанием на то, что в собственности муниципальных образований может также находиться имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Предлагаемые изменения позволят передавать от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного



самоуправления муниципальных районов имущество, необходимое для осуществления полномочий, подлежащих перераспределению в соответствии с законами субъектов РФ.

Законопроект № 730431-6

«О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Субъект права законодательной инициативы – Архангельское областное Собрание депутатов.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”» предлагается внести в статьи 17 и 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» изменения, направленные на совершенствование правового регулирования механизма осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Абзацем первым части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ (введена Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) предусмотрена возможность перераспределения на основании закона субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

По мнению Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (ответ от 15 августа 2014 года № 3.20-22/540), приведенные положения Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривают возможность перераспределения законами субъекта РФ полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов.

Для передачи полномочий органами местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления входящих в этот район поселений подлежат применению механизмы, предусмотренные частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ (путем заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного

самоуправления входящих в его состав отдельных поселений).

Однако заключение указанных соглашений зачастую носит единичный характер и не позволяет обеспечить единый порядок осуществления полномочий по решению отдельных вопросов местного значения на всей территории субъекта РФ.

полномочий по проведению проверки исполнения законов, в установленный срок, нарушение которого предполагает наступление административной ответственности, не регламентируют конкретные сроки исполнения таких требований.

Впредь до внесения поправок в законодательство разумность этих сроков будет подтверждаться либо опровергаться при рассмотрении соответствующих споров судами, имея в виду, что бремя доказывания их разумности лежит на прокуроре, а проверяющие должны ориентироваться на соответствующие положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Вместе с тем предоставление органам государственной власти субъектов РФ возможности осуществлять временное перераспределение отдельных полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципального района и входящими в его состав поселениями путем принятия закона субъекта РФ представляется необходимым механизмом организации на территории субъекта РФ местного самоуправления с учетом территориальных, исторических и финансовых особенностей субъектов РФ и муниципальных образований.

Возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и входящими в его состав поселениями может быть использована для централизации полномочий на уровне муниципального района в целях более эффективной реализации органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов вопросов местного значения, имеющих схожую правовую природу и функциональное назначение.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных районов отнесены схожие по функциональному назначению вопросы местного значения, возлагающие на органы местного самоуправления муниципальных районов обязанность создать условия для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, отдельными видами услуг либо организации мероприятий межпоселенческого характера (пункты 18, 19.1, 25–27 части 1 статьи 15).

Несмотря на то, что частями 1, 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено решение органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных вопросов местного значения сельских поселений, это не позволяет органам местного самоуправления муниципальных районов решать вопросы местного значения, указанные в пунктах 10, 12, 14, 28 и 30 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, указанные полномочия поселений не могут быть переданы законом субъекта РФ на уровень муниципального района.

Вместе с тем возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления может быть использована для централизации на уровне муниципального района полномочий, например, в сфере культуры. То есть полномочия поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (пункт 12 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ) могут быть переданы законом субъекта РФ на уровень муниципального района.

Данный вопрос особенно актуален применительно к сельским поселениям, так как вопрос местного значения по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов отнесен к компетенции муниципальных районов. К вопросам местного значения муниципальных районов также отнесено создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

Предусмотренная законопроектом возможность на основании закона субъекта РФ временно перераспределять полномочия по решению вопросов местного значения между муниципальным районом и входящими в его состав поселениями обеспечит более эффективное

расходование средств местных бюджетов, а также достижение целей, определенных в майских указах Президента РФ.

Системный анализ положений частей 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ позволяет сделать вывод, что на территориях сельских поселений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов решаются вопросы местного значения, предусмотренные в том числе пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вместе с тем частью 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ не закреплено полномочие органов местного самоуправления муниципальных районов по принятию решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных вышеуказанными пунктами, на территориях сельских поселений.

При этом органы местного самоуправления сельских поселений также не смогут привлекать граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в случае, если указанные вопросы местного значения законом субъекта РФ и уставом муниципального образования не закреплены за сельскими поселениями.

В целях устранения данного пробела законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев закрепление за органами местного самоуправления муниципальных районов полномочия по принятию решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться

имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 5 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ указанием на то, что в собственности муниципальных образований может также находиться имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Предлагаемые изменения позволят передавать от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов имущество, необходимое для осуществления полномочий, подлежащих перераспределению в соответствии с законами субъектов РФ.



Законопроект № 737572-6

«О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” и Федеральный закон “О концессионных соглашениях”»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” и в Федеральный закон “О концессионных соглашениях”» (далее — законопроект) разработан во исполнение п. 2 Перечня поручений Президента РФ по итогам пленарного заседания Форума действий Общероссийского народного фронта от 25.01.2015 года № Пр-117 об обеспечении обязательного публичного обсуждения решений, принимаемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Законопроектом предлагается распространить сферу деятельности института публичных слушаний на проекты концессионных соглашений, если объектом соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

В последнее время в российских городах наблюдается активный процесс передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства в концессию. Указанная тенденция отвечает поручению Президента РФ (Пр-1479, п.1а), данному по итогам заседания Госсовета от 09.07.2014. Так, Правительству РФ поручено передать к 2016 году частным операторам (в уставных капиталах которых доля участия РФ, субъектов РФ и [или] муниципальных образований составляет не более 25 процентов) на основе концессионных соглашений объекты жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

Однако при принятии решений о передаче объектов ЖКХ в концессию во многих случаях не ведется необходимая разъяснительная работа с жителями городов и поселений, мероприятия по обсуждению условий концессионных соглашений проводятся в закрытой форме без приглашения общественности и представителей журналистского сообщества. Указанные обстоятельства приводят к недовольству граждан и росту социального напряжения.

В настоящее время федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет перечень вопросов, которые в обязательном порядке выносятся на публичные слушания. В свою очередь, сфера ЖКХ является наиболее чувствительной для граждан. Передача объектов ЖКХ в концессию может повлечь за собой рост тарифов, ухудшение качества предоставляемых услуг и многое другое. Вместе с тем Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и «О концессионных соглашениях» не закреплена процедура проведения публичных слушаний при заключении договоров концессии в принципе. Для установления принципов гласности, открытости и прозрачности при разработке проектов концессионных соглашений в сфере ЖКХ законопроектом предлагается закрепить обязанность концедента выносить на публичные слушания проекты концессионных соглашений до

проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Законопроектом также предлагается закрепить, что результаты публичных слушаний по проектам концессионных соглашений будут отражены в заключении о результатах гражданских публичных слушаний и заключении о предложениях иных заинтересованных лиц. Таким образом, мнение граждан будет зафиксировано отдельно от мнения юридических лиц, что позволит повысить качество принимаемых решений.

С целью ознакомления высшего должностного лица субъекта РФ с мнением граждан и юридических лиц по проекту концессионного соглашения законопроектом предлагается установить обязанность концедента направлять указанному лицу результаты публичных слушаний.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта создаст условия для публичного обсуждения проектов концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, повысит прозрачность принимаемых решений, будет способствовать повышению уровня доверия граждан и исполнению поручения Президента РФ.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.