

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 августа по 15 августа 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

**Постановление Правительства РФ от
12.08.2015 N 832**

**"О внесении изменений в Правила
присвоения, изменения и аннулирования адресов"**

Из числа обязательных элементов адреса для некоторых видов адресов исключены наименование поселения и наименование населенного пункта

Требования об обязательном указании в адресе наименования поселения были исключены для межселенных территорий, а об обязательном указании наименования населенного пункта - для объектов вне населенных пунктов.

Данные элементы были исключены из перечня обязательных адресообразующих элементов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 N 1221 "Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов". Таким образом, были исключены требования об указании несуществующих элементов адресации, поскольку межселенные территории не входят в состав поселений, а объекты адресации, расположенные вне населенных пунктов, - в состав населенных пунктов.

**Постановление Правительства РФ от
04.08.2015 N 788**

**"О внесении изменений в Примерное
положение о комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав"**

Расширены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ

Комиссиям предоставлена возможность осуществлять свою деятельность на территории муниципальных образований, входящих в состав данных субъектов РФ. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления, осуществляют свою деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов РФ.

Уточнены также полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части принятия решений о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость.

**Постановление Правительства РФ от
04.08.2015 N 785**

**"О Правительственной комиссии по
импортозамещению"**

Образована Правительственная комиссия по импортозамещению

Комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в целях реализации государственной политики в сфере импортозамещения, обеспечения снижения зависимости отраслей промышленности от импорта, а также оперативного решения вопросов, касающихся создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в продукции отраслей промышленности.

К основным задачам Комиссии отнесены, в частности:

разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в сфере импортозамещения, а также контроль реализации мероприятий по указанным основным направлениям;

рассмотрение предложений, направленных на создание условий для эффективной реализации государственной политики в сфере импортозамещения;

определение мер, направленных на удовлетворение потребностей внутреннего рынка в промышленной продукции российского производства;

определение основных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по созданию производства товаров, работ и услуг, не имеющих российских аналогов и признанных приоритетными в целях импортозамещения, с учетом потребности соответствующих отраслей экономики.

В рамках Комиссии формируются подкомиссия по вопросам гражданских отраслей экономики и подкомиссия по вопросам оборонно-промышленного комплекса. Состав Комиссии утверждается Правительством РФ. Состав подкомиссий утверждается председателем соответствующей подкомиссии.

Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в 3 месяца. Определен порядок проведения заседаний и принятия решений Комиссии.

Приказ Минкомсвязи России от 08.07.2015 N 246

"Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере связи, информатики и средств массовой информации, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением"

Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2015 N 38328.

Установлены общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере связи, информатики и средств массовой информации

Указанные затраты определяются:

исходя из информации о единице показателя, характеризующего объем госуслуги в сфере связи, и показателей, отражающих содержание и (или) условия (формы) оказания госуслуг в сфере связи;

на основе базового норматива затрат на оказание госуслуг в сфере связи и корректирующих коэффициентов к нему в соответствии с порядками, принятыми Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления.

Приказом установлено, кроме того, какие затраты включаются в базовый норматив, а также из

чего состоят корректирующие коэффициенты к указанному базовому нормативу.

Закрепляется, кроме того, порядок расчета нормативных затрат на оказание госуслуги в сфере связи, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В приложении к приказу приведены значения натуральных норм, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере связи, информатики и средств массовой информации.

Нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере связи, информатики и средств массовой информации, определяемые с соблюдением принятых Общих требований, применяются при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов).

Письмо Министра России N 25267-ЕС/04, Минтруда России N 12-5/10/П-4829 от 11.08.2015

О порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.06.2015 N 176-ФЗ

Высшим исполнительным органам государственной власти РФ направлены разъяснения о корректировке регионального законодательства в части предоставления льгот по оплате ЖКХ

Указано, в частности, что Федеральным законом от 29.06.2015 N 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" уточнены формулировки ранее действовавших правовых норм, устанавливающих перечень льгот по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт для некоторых категорий граждан. Указанные формулировки были приведены в соответствии с требованиями новой редакции статьи 154 Жилищного кодекса РФ, при этом их содержание и принципы предоставления льгот не изменились. Следовательно, в этой части уточнение регионального законодательства не требуется.

Одновременно, в связи с изменением в федеральном законодательстве формулировки "в

пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации" на "исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета..." субъектам федерации, не применявшим до вступления в силу Федерального закона от 29.06.2015 N 176-ФЗ показания приборов учета при расчете ежемесячной денежной выплаты, рекомендуется внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты субъекта РФ.

Письмо Минприроды России от 29.07.2015 N 12-47/17563

"Об изменении требований ГЭЭ объектов размещения отходов"

Государственная экологическая экспертиза проводится в любом случае использования земель с целью размещения отходов I - V классов опасности

Государственная экологическая экспертиза проводится в отношении проектов рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов, внесенных в государственный реестр отходов в соответствии с первой частью формулировки ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" ("проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности").

В отношении земель не предназначенных, но фактически используемых для размещения отходов государственная экологическая экспертиза также должна проводиться в соответствии со второй частью формулировки ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" ("проекты рекультивации земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности").

Письмо Минфина России от 10.08.2015 N 02-07-07/46003

"Об отражении в бухгалтерском учете операций по перечислению взносов на капитальный ремонт в фонд капитального ремонта"

Минфином России разъяснены особенности отражения в учете операций по уплате взносов в фонд капитального ремонта организациями госсектора

Сообщается, в частности, что начисление расходов по уплате собственником помещений в многоквартирном доме взносов в фонд капитального ремонта, исходя из их экономической

сущности являющихся расходами на неравномерно производимый ремонт основных средств, отражается в корреспонденции со счетом 0 401 50 000 "Расходы будущих периодов".

При выбытии объектов учета списание расходов на сумму взносов, перечисленных в фонд капитального ремонта, следует отражать в корреспонденции со счетом 0 401 20 273 "Чрезвычайные расходы по операциям с активами".

Отмечено также, что расходы по перечислению взносов на капитальный ремонт следует отражать по подстатье 225 "Работы, услуги по содержанию имущества" классификации операций сектора государственного управления в увязке с кодом вида расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд".

Письмо ФССП России от 31.07.2015 N 0001/9

"Изменения, которые вносятся в Методические рекомендации по исполнению судебных решений о сносе самовольно возведенных строений от 31.03.2014 N 8"

Изменены рекомендации по исполнению судебными приставами-исполнителями решений судов о сносе самовольно возведенных построек

В частности, указано, что исполнительное производство может быть возбуждено в случае, когда исполнительный документ направлен приставу судом при отсутствии заявления взыскателя (его представителя). Направленные на запрет совершения регистрационных действий меры, принимаемые приставом, должны быть направлены исключительно на обеспечение исполнения требований исполнительного документа.

Установлено также, что акт о совершении регистрационных действий должен составляться судебным приставом-исполнителем при обнаружении факта эксплуатации любого объекта, подлежащего сносу, а не только объекта капитального строительства.

Проект постановления Правительства РФ

"О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах"

Предлагается установить конкурентные процедуры отбора подрядных организаций для оказания услуг и выполнения работ по капремонту в многоквартирных домах

К таким процедурам предлагается отнести предварительный отбор, дополнительный предварительный отбор, конкурс на выполнение работ по капремонту общего имущества в многоквартирном доме и открытый конкурс. Подробно регламентируется порядок проведения каждой из указанных процедур. Также определяется порядок заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по капремонту, на оказание (выполнение) дополнительных услуг (работ), и обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по предварительному отбору, конкурсной комиссии, ее членов.

Информация о проведении конкурентной процедуры и ее результатах доводится до всеобщего сведения заказчиком на официальном сайте, определенном нормативно-правовым актом субъекта РФ.

Определены принципы проведения конкурентных процедур, в том числе:

создание равных условий для участников конкурентной процедуры;

добросовестная конкуренция участников конкурентной процедуры;

создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в работах и услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капремонта;

доступность информации о проведении конкурентной процедуры и обеспечения открытости ее проведения.

Также устанавливается, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капремонта, осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством о госзакупках.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Проект федерального закона № 754396-6

О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального

закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации

Субъект права законодательной инициативы- Правительство РФ;

Дата внесения-27.03.2015.

принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении 16.06.2015 -

Разработан во исполнение пункта 3 поручения Президента Российской Федерации от 28 июня 2013 г. N Пр-1391.

Как показывает практика осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления (муниципальных органов), зачастую должностные лица указанных органов привлекаются к административной ответственности независимо от того, выделялись ли бюджетные средства на реализацию соответствующих полномочий.

Законопроект предусматривает дополнение статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положением, согласно которому в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица органа местного самоуправления (муниципального органа), которое направляло обращение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления (муниципального органа) в соответствии с законодательством Российской Федерации, будет установлено, что бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

Кроме того, предлагается возложить на органы государственного контроля (надзора) обязанность учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных бюджетным законодательством, гражданским законодательством и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при установлении сроков для устранения выявленных нарушений, включив соответствующую норму в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Проект федерального закона

"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и часть 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Предлагается повысить уровень конкуренции при закупках государственными и муниципальными унитарными предприятиями

Как указывается разработчиками проекта, в настоящее время государственные и муниципальные унитарные предприятия при закупках применяют положения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что не обеспечивает достаточный уровень конкуренции. В свою очередь, предлагаемый проект направлен на применение положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при осуществлении закупок государственными, муниципальными унитарными предприятиями.

Так, в частности, закрепляется норма, в соответствии с которой государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с принятым положением о закупке и размещенным до начала года в единой информационной системе:

за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов в России, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания

услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия.

Вступление в силу федерального закона запланировано с 1 января 2017 года.

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации в части учета наличия административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица при осуществлении государственных и муниципальных закупок"

Непривлечение к административной ответственности за незаконное вознаграждение заказчика от имени юридического лица может стать условием для участия в госзакупках

Проектом в Федеральном законе "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закрепляется норма, в соответствии с которой заказчик вправе установить требование об отсутствии у участника закупки - юридического лица административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ ("Незаконное вознаграждение от имени юридического лица"), в том числе в случае, если учредители, члены коллегиального исполнительного органа, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа юридического лица - участника закупки, ранее являлись учредителями, членами коллегиального исполнительного органа, лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа юридического лица, подвергнутого административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного указанной статьей КоАП РФ.

Кроме того, предлагается установить срок, в течение которого лицо считается подвергнутым наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения 5 лет со дня окончания исполнения данного постановления.