

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 октября по 15 октября 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 05.10.2015 N 288-ФЗ
"О внесении изменений в статью 24.5
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях и статью 77
Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления в
Российской Федерации"**

Расширены обстоятельства, исключаящие производство по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления

Так, установлено, что в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Также на органы государственного контроля (надзора) возложена обязанность учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством при установлении сроков для устранения выявленных нарушений.

**Федеральный закон от 05.10.2015 N 283-ФЗ
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса
Российской Федерации об административных
правонарушениях"**

Уточнен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований пожарной безопасности

В данный перечень включены руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальных подразделений федеральной противопожарной службы), и пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в ЗАТО, особо важных и режимных организациях (специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы).

Свои полномочия указанные должностные лица реализуют при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в границах пожарно-спасательного гарнизона или организации, в которой вопросы профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ отнесены к компетенции специального или воинского подразделения федеральной противопожарной службы, при осуществлении тушения пожара и проведении аварийно-спасательных работ.

**Постановление Правительства РФ от
01.10.2015 N 1050**

"Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов"

Правительством РФ установлены требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов

Данные программы должны включать в себя комплекс мер по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения и

городского округа в области образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта, культуры.

Определено, что программа должна обеспечивать:

- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры;

- доступность объектов социальной инфраструктуры для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;

- достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в указанных областях, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

В состав программы включаются, в частности, характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры, перечни инвестиционных проектов по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, предложения по совершенствованию нормативного правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры.

Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1051

"О внесении изменений в приложение N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99"

Выполнение работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки отнесено к товарам, работам, услугам, которые способны поставить, выполнить, оказать только поставщики, имеющие необходимый уровень квалификации

Для выполнения работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки необходимо, в частности, подтвердить исполнение с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на выполнение соответствующих предмету закупки работ по проектированию, сооружению и выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом суммарная стоимость ранее исполненных

контрактов (договоров) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Подтверждением в этом случае служит копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ.

Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062

"О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"

Утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

Положение устанавливает порядок лицензирования этого вида деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Положением определены:

- перечень работ, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- лицензирующий орган - Росприроднадзор;

- лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии и лицензиату;

- перечень грубых нарушений лицензионных требований;

- требования к заявлению, направляемому или предоставляемому для получения лицензии;

- перечень документов, прилагаемых соискателем лицензии к заявлению о предоставлении лицензии;

- перечень сведений, необходимых для переоформления лицензии в случае намерения лицензиата заниматься лицензируемой деятельностью по адресу, не указанному в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности.

Установлено, что лицензирующий орган размещает на "Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)" сведения о ходе принятия им решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, сведения об аннулировании лицензии, а также о предоставлении дубликата лицензии.

В приложении к Постановлению приведен перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Распоряжение Правительства РФ от 07.10.2015 N 1995-р

Об утверждении Концепции перевода обработки и хранения государственных информационных ресурсов, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в систему федеральных и региональных центров обработки данных

Утверждена Концепция перевода к 2020 году функций по обработке и хранению государственных информационных ресурсов, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в систему федеральных и региональных центров обработки данных

Реализация концепции позволит:

- повысить эффективность деятельности пользователей системы центров обработки данных за счет обеспечения их надежной и производительной ИТ-инфраструктурой;
- усилить уровень защиты информационной безопасности государственных информационных систем и персональных данных граждан РФ;
- существенно повысить надежность и катастрофоустойчивость информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- повысить эффективность расходов бюджетной системы на информационно-телекоммуникационные услуги в условиях их оптимизации;
- реализовать потенциал сокращения бюджетных затрат на основе централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приказ Минпромторга России от 07.08.2015 N 2289

"Об утверждении Порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам и форм отчетов, представляемых инвесторами"

Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2015 N 39196.

Установлен порядок осуществления Минпромторгом России мониторинга и контроля за

исполнением инвесторами принятых по инвестиционным контрактам обязательств

Указывается, что мониторинг проводится Минпромторгом России каждые 6 месяцев с даты заключения контракта. Мониторинг проводится на основании информации об исполнении инвестором обязательств.

Результатом осуществления мониторинга является обеспечение Минпромторга России текущей информацией о ходе реализации инвестиционного проекта, осуществляемого в рамках специального инвестиционного контракта, и направляемое в адрес инвестора письмо Минпромторга России, содержащее сведения о рассмотрении информации, представленной инвестором в целях проведения мониторинга.

Контроль включает в себя рассмотрение отчетов об исполнении инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, представляемых инвестором за отчетные периоды, указанные в специальном инвестиционном контракте, а также отчета об итогах реализации инвестиционного проекта, представляемого по окончании срока действия специального инвестиционного контракта с прилагаемыми к отчетам документами, и оценку результатов исполнения указанных обязательств.

Результатом осуществления контроля является заключение Минпромторга России о выполнении или невыполнении инвестором обязательств, принятых на основании специального контракта, и о достижении (полном, частичном) или недостижении предусмотренных специальным инвестиционным контрактом показателей за отчетный период либо за период действия специального инвестиционного контракта.

Если сторонами специального инвестиционного контракта наряду с Российской Федерацией являются субъект РФ и (или) муниципальное образование, уполномоченный орган государственной власти соответствующего субъекта РФ и (или) уполномоченный орган соответствующего муниципального образования субъекта РФ и муниципального образования участвуют в осуществлении контроля.

Приказ Минтруда России от 10.09.2015 N 625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок"

Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2015 N 39210.

Утвержден профессиональный стандарт для специалистов в сфере закупок, в том числе,

контрактных управляющих, работников контрактной службы, специалистов по закупкам

Данный стандарт применяется работодателями при формировании кадровой политики, организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда.

Согласно стандарту в функции таких специалистов входит контроль и управление закупками для эффективного и результативного использования средств, выделенных для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

Стандартом предусмотрены следующие трудовые функции, выполняемые данными специалистами:

1. Обеспечение закупок для государственных, муниципальных, корпоративных нужд:

- предварительный сбор данных о потребностях и ценах на товары, работы, услуги;
- подготовка закупочной документации;
- обработка результатов закупки и заключение контракта.

2. Обеспечение закупок для государственных, муниципальных, корпоративных нужд:

- составление планов и обоснование закупок;
- осуществление процедур закупок.

3. Экспертиза результатов закупок, приемка контракта:

- проверка соблюдения условий контракта;
- проверка качества предоставленных товаров, работ, услуг.

4. Контроль в сфере закупок:

- мониторинг в сфере закупок;
- аудит и контроль в сфере госзакупок.

По каждой из обобщенных трудовых функций установлены требования к образованию и к опыту практической работы.

Письмо Минфина России от 05.10.2015 N 06-04-11/01/56730

О формировании региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований

Минфином России разъяснены требования к составлению проектов бюджетов субъектов РФ и утверждению размеров дотаций муниципальным образованиям

Поправками в бюджетное законодательство органам государственной власти субъектов РФ предоставляется право выбора срока, на который

будут утверждаться проекты бюджетов субъектов РФ - на однолетний или трехлетний период.

При составлении и утверждении органом государственной власти субъекта РФ трехлетнего бюджета на 2016 - 2018 годы размеры критериев и дотаций на 2016 и 2017 годы должны устанавливаться не ниже значений, утвержденных на плановый период 2016 и 2017 годов в законе субъекта Российской Федерации о региональном бюджете на 2015 - 2017 годы.

При составлении и утверждении субъектом Российской Федерации однолетнего бюджета на 2016 год размеры критериев и дотаций на 2016 год устанавливаются не ниже значений, утвержденных на 2016 год в законе субъекта РФ о региональном бюджете на 2015 - 2017 годы.

Письмо Минфина России N 02-04-04/56937, Минэкономразвития России N 28329-ЕЕ/Д28и от 06.10.2015

О порядке заключения в 2015 году государственных (муниципальных) контрактов

Разъяснен порядок заключения в 2015 году госконтрактов в рамках осуществления капитальных вложений

Сообщается, что получатели средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета) вправе начать установленную законом о контрактной системе в сфере госзакупок процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта в рамках осуществления капитальных вложений до доведения им соответствующих лимитов бюджетных обязательств при соблюдении следующих условий:

- наличие нормативного правового акта Президента РФ или Правительства РФ, содержащего адресное распределение субсидий субъектам РФ на софинансирование капитальных вложений или предусматривающего необходимость такого распределения в ФАИП, а также пообъектного распределения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, источником финансового обеспечения которых является межбюджетная субсидия, в законе (решении) о региональном (местном) бюджете;

- наличие заключенного соглашения о предоставлении межбюджетной субсидии.

Так как у заказчика нет права отменить закупку, извещение о которой размещено на официальном сайте, у единственного поставщика, заключение таких контрактов получателями средств бюджета до доведения им соответствующих лимитов бюджетных обязательств не допускается.

Минфин России и Минэкономразвития России рекомендуют получателям средств региональных и местных бюджетов инициировать, с учетом указанных положений, определение поставщиков в целях заключения госконтрактов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные субсидии, в отсутствие доведенных им лимитов бюджетных обязательств при условии заключения таких контрактов после доведения таких лимитов.

Письмо Роструда от 19.08.2015 N 1922-6-1 "О штампе в трудовой книжке"

Использование штампа при внесении в трудовую книжку сведений о наименовании работодателя не противоречит действующему законодательству

Требования к заполнению трудовых книжек установлены Трудовым кодексом РФ, Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 N 225, а также Инструкцией, утвержденной Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 N 69.

Сообщается, что указанные нормативные акты не устанавливают прямого запрета на использование штампов при ведении трудовой книжки.

По мнению Роструда штамп приравнивается к записи в трудовой книжке. Необходимо, чтобы на нем были указаны полное и при наличии сокращенное наименование организации.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" (извлечение из проекта документа)

Федеральный бюджет 2016 года предлагается сверстать исходя из уровня инфляции, не превышающего 6,4%, с дефицитом в размере 2,184 трлн. рублей

При формировании бюджета Минфин России исходит из прогнозируемого объема ВВП в размере 78,673 трлн. рублей (т.е. дефицит бюджета - 2,8% к ВВП). Для сравнения - основные характеристики федерального бюджета 2015 года основываются на прогнозируемом объеме ВВП 73,119 трлн. рублей и уровне инфляции 12,2%.

По предварительным оценкам доходы федерального бюджета на 2016 год составят 13,577 трлн. рублей, расходы - 15,761 трлн. рублей.

Нормативная величина Резервного фонда планируется в сумме 5,507 трлн. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2017 года - 8,999 трлн. рублей, внешнего долга - 55,1 млрд. долларов, или 49,2 млрд. евро.

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета станут средства Резервного фонда.

В 2016 году бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ планируются в сумме до 140 000 000,0 тыс. рублей, в том числе, для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

Согласно проекту в 2016 году размеры некоторых социальных выплат останутся без изменений (в том числе, размер материнского капитала - 453 026 рублей, ежегодной денежной выплаты почетным донорам России - 12 373 рубля).

Величина прожиточного минимума для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии установлена в размере 10 755 рублей (на 2015 год данная величина установлена в размере 7 161 рубль).

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Предлагается принять закон, направленный на борьбу с "откатами", получаемыми за исполнение государственного или муниципального заказа

Проект предусматривает раскрытие с помощью единой информационной системы информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных и муниципальных контрактов субподрядчиках, соисполнителях (с совокупным объемом привлечения более 10 процентов цены контракта). При этом согласие на обработку персональных данных для размещения в единой информационной системе не требуется.

Проектом предусмотрена обязанность размещения в единой информационной системе информации о привлечении субподрядчиком исполнителей при исполнении контракта. Данный механизм обеспечит распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей (генеральных подрядчиков) по государственным и муниципальным контрактам с субподрядчиками,

соисполнителями, сделает публичными факты привлечения недобросовестных посредников.

Кроме того, в рамках реализации проекта в случае его принятия предполагается понизить ценовой порог контрактов, при котором будет раскрываться информация о субподрядчиках, соисполнителях.

Также предусматривается раскрытие информации о решениях контрольных органов о согласовании или несогласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что будет способствовать повышению прозрачности осуществления закупок, а также открытости и прозрачности деятельности контрольных органов.

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Требования к застройщикам, привлекающим средства для долевого строительства, могут быть ужесточены

Предлагается обязать застройщиков размещать на своих сайтах:

- аудиторское заключение за последний год осуществления застройщиком предпринимательской деятельности;
- разрешения на ввод в эксплуатацию ранее введенных объектов;
- проектные декларации;
- разрешение на строительство;
- заключение экспертизы проектной документации и результаты инженерных изысканий;

- документы, подтверждающие права на земельный участок;

- технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения и сетям электросвязи;

- типовую форму договора участия в долевом строительстве, используемую застройщиком.

Предполагается изменить способ направления застройщиком проектных деклараций в контролирующий орган. Взамен почтового отправления предусмотрена обязанность заполнения застройщиком электронной формы проектной декларации с использованием электронной подписи на соответствующем сайте.

Кроме того, в перечень информации о застройщике и о проекте строительства, которая подлежит раскрытию в проектной декларации, предлагается включить, в частности, следующие сведения:

- о номере телефона, адресе сайта и электронной почты, ФИО и должности руководителя, фирменном наименовании, которое застройщик планирует использовать в рекламе;

- о лицах, выполнивших инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, о результатах экспертизы и др.

Также предусмотрен запрет на использование в рекламе по привлечению средств в долевое строительство фирменного наименования или коммерческого обозначения, если информация о таком наименовании или обозначении не содержится в проектной декларации.