

# Обзор изменений законодательства



Российской Федерации  
с 1 сентября по 15 сентября 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Республики Башкортостан»

**Распоряжение Правительства РФ от  
05.09.2015 N 1738-р  
Об утверждении стандарта развития  
конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах РФ

Стандарт разработан в целях:

- установления системного и единообразного подхода к деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;

- содействия формированию прозрачной системы работы органов исполнительной власти субъектов РФ в части реализации мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;

- выявления потенциала развития экономики, включая научно-технологический и человеческий потенциал;

- создания стимулов и содействия формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия устранению административных барьеров.

Положениями стандарта рекомендовано руководствоваться органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции.

Субъектам естественных монополий рекомендуется руководствоваться положениями стандарта в рамках раскрытия информации о своей деятельности.

**Распоряжение Правительства РФ от  
20.08.2015 N 1616-р**

**Об утверждении Концепции оптимизации механизмов проектирования и реализации межведомственного информационного взаимодействия, оптимизации порядка разработки и утверждения административных регламентов в целях создания системы управления изменениями**

Правительством РФ утверждена Концепция совершенствования порядка межведомственного взаимодействия государственных органов при предоставлении ими государственных услуг

В соответствии с Концепцией государственная информационная система "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" определена в качестве единой системы, содержащей всю актуальную информацию о предоставляемых государственных услугах, видах и способах их получения, о всех нормативных правовых актах, единых формах заявлений для получения услуг, о реквизитах и формах взимания платы за их предоставление.

Реестр также является источником информации о предоставлении государственных услуг для всех информационных систем, использующихся в органах власти.

Кроме того, Концепцией предусмотрена оптимизация порядка разработки и принятия административных регламентов.

**Постановление Правительства РФ от  
02.09.2015 N 926**

**"Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)"**

С 1 января 2016 года вступают в силу общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)

На основании Общих правил Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и местные администрации устанавливают применяемые государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями правила определения требований к закупаемым для обеспечения их нужд отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Правила предусматривают обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и другие характеристики (в том числе предельные цены) товаров, работ, услуг и (или) обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов устанавливать значения их свойств и характеристик (ведомственный перечень).

Ведомственный перечень формируется с учетом обязательного перечня и утверждается государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и муниципальными органами в форме перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и другие характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг.

Ведомственный перечень должен позволять обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводить к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или относятся к предметам роскоши в соответствии с российским законодательством.

Постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

#### **Письмо Минстроя России от 05.08.2015 N 24430-АЧ/04**

**"Об отдельных вопросах, возникающих в связи с осуществлением лицензионного контроля в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами"**

Минстрой России напоминает об ужесточении требований законодательства к составлению протоколов общего собрания собственников помещений в МКД

Так, при получении в течение 3 месяцев подряд двух и более протоколов общего собрания собственников помещений в многоквартирном

доме, содержащих решения по аналогичным вопросам повестки дня, проводится внеплановая проверка в целях установления факта соблюдения требований законодательства при организации, проведении и оформлении результатов такого собрания. Кроме того, протоколу общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме придан статус официального документа. Таким образом, устанавливается ответственность за фальсификацию протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

Также сообщается, что соблюдение порядка осуществления расчетов с ресурсоснабжающими организациями является лицензионным требованием, предъявляемым к лицензиатам, и подлежит лицензионному контролю.

В случае поступления в орган государственного жилищного надзора заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований орган государственного жилищного надзора обязан провести проверку на предмет соответствия лицензиата лицензионным требованиям и в случае установления нарушений привлечь управляющую организацию к административной ответственности за нарушение лицензионных требований.

#### **Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.08.2015 N 43**

**"Об утверждении гигиенического норматива ГН 2.1.7.3297-15 "Предельно допустимая концентрация (ПДК) оксида бериллия в почве населенных мест и сельскохозяйственных угодий"**

Зарегистрировано в Минюсте России 09.09.2015 N 38853.

Согласно гигиеническому нормативу предельно допустимая концентрация оксида бериллия в почве населенных мест и сельскохозяйственных угодий должна составлять 3 мг/кг

Принятый гигиенический норматив предназначен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с контролем качества окружающей среды и профилактикой неблагоприятного воздействия на здоровье населения, а также органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

### **Проект Приказа Минэкономразвития России "Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра недвижимости"**

Предлагается порядок ведения Единого государственного реестра недвижимости

Единый государственный реестр недвижимости представляет собой свод достоверных систематизированных сведений в текстовой форме (семантические сведения) и графической форме (графические сведения).

Согласно проекту в кадастр недвижимости включаются характеристики объекта недвижимости, позволяющие определить такой объект недвижимости в качестве индивидуально-определенной вещи, характеристики, которые определяются и изменяются в результате образования земельных участков, уточнения местоположения границ земельных участков, строительства и реконструкции зданий, сооружений и помещений, перепланировки помещений (основные сведения), а также сведения, которые изменяются на основании решений (актов) органов государственной власти или органов местного самоуправления, сведения, которые содержатся в других государственных и муниципальных информационных ресурсах (за исключением основных сведений), и сведения, которые в соответствии с законодательством вносятся в уведомительном порядке (дополнительные сведения).

Планируется закрепить общие правила внесения сведений в кадастр недвижимости, правила внесения в кадастр сведений о земельных участках, зданиях, сооружениях, объектах незавершенного строительства, помещениях, предприятиях как имущественных комплексах, единых недвижимых комплексах, а также о ранее учтенных объектах недвижимости.

Предполагается, что приказ вступит в силу с 1 января 2017 года.

### **Проект федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации"**

На сайте Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека проходит общественное обсуждение проекта федерального закона о новом порядке рассмотрения обращений граждан

В проекте, в частности:

определяются права и обязанности заявителя, устанавливаются гарантии безопасности заявителя в

связи с его обращением, права и обязанности государственного органа, органа местного самоуправления, их должностных лиц и организаций, которым адресовано обращение (в том числе полно, всесторонне, своевременно и объективно рассматривать обращение, не допускать безосновательной переадресации обращений другим адресатам);

предусматриваются порядок и способы подачи обращений, порядок и сроки их рассмотрения (адресат приступает к рассмотрению зарегистрированного обращения незамедлительно и рассматривает его не более 20 рабочих дней со дня регистрации, за исключением отдельных случаев, предусмотренных проектом закона);

устанавливается порядок рассмотрения публичных обращений, распространенных в СМИ или в Интернете (в том числе обязанности блогера, распространившего публичное обращение заявителя, по направлению обращения адресату, в компетенцию которого входит разрешение изложенных в обращении вопросов, а также по принятию мер к обнародованию ответа адресата);

регламентируются порядок проведения личного приема заявителей, осуществления контроля за соблюдением законодательства о рассмотрении обращений граждан, порядок обжалования решений, действий (бездействия), связанных с рассмотрением обращений граждан.

Вступление Федерального закона в силу предусматривается с 1 января 2016 года. С указанной даты Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" предлагается признать утратившим силу.

### **НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ**

**Законопроект № 721715-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом"**

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. N ИШ-П13-9440 в целях обеспечения эффективности в сфере управления федеральным имуществом.

Законодательством Российской Федерации установлены положения, предусматривающие порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Росимуществом по вопросам управления федеральным имуществом.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) новыми составами административных правонарушений, связанных с нарушением установленного порядка:

совершения сделок государственными (муниципальными) унитарными предприятиями или государственными (муниципальными) учреждениями;

представления сведений об учете и управлении федеральным имуществом.

Действующее законодательство Российской Федерации устанавливает порядок совершения отдельных видов сделок государственными (муниципальными) унитарными предприятиями или государственными (муниципальными) учреждениями.

В частности, Гражданским кодексом Российской Федерации (статьи 295, 296) установлено, что государственное (муниципальное) предприятие и государственное (муниципальное) учреждение не вправе распоряжаться имуществом, закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, без согласия собственника.

Порядок совершения отдельных сделок с государственным имуществом также установлен Постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. N 739 "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия", от 10 октября 2007 г. N 662 "Об утверждении Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения", от 26 июля 2010 г. N 537 "О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя".

При этом законодательство Российской Федерации, устанавливая требования к порядку совершения сделок с государственным или муниципальным имуществом, не предусматривает ответственности за его несоблюдение.

Данное обстоятельство зачастую приводит к отчуждению имущества из государственной или муниципальной собственности в результате

незаконных действий со стороны руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий и государственных (муниципальных) учреждений.

Так, например, по информации Росимущества, в нарушение закона и без согласия собственника ФГУП "Вторая типография Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Министерстве здравоохранения", ФГУП НИЦ "Гидробиос", ФГУП "НИЦ Зарубежсхема", ФГУП "Центр реставрация" выданы поручительства перед банком КБ "Московский капитал" за третьих лиц по задолженности, возникшей на основании никем не оспариваемого судебного решения между юридическим лицом и банком.

В дальнейшем недвижимое имущество государственных предприятий взыскивалось банком в связи с неоплатой задолженности должником.

В связи с этим в целях обеспечения более эффективного управления государственным и муниципальным имуществом законопроектом предлагается установить ответственность руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий и государственных (муниципальных) учреждений, а также самих государственных (муниципальных) унитарных предприятий и государственных (муниципальных) учреждений за нарушение установленного порядка распоряжения указанным имуществом.

Реализация норм законопроекта будет осуществляться уполномоченным органом на управление государственным (муниципальным) имуществом в пределах установленной предельной численности его работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных ему в соответствующем бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Поскольку ответственность за указанное правонарушение предлагается установить в том числе путем наложения административного штрафа в размере от одного до десяти процентов от цены совершенной сделки, законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в статью 3.5 Кодекса.

Дополнительно необходимо отметить, что Кодексом урегулирован вопрос административной ответственности за нарушения, возникающие при предоставлении государственных услуг. Вместе с тем законопроектом предлагается предусмотреть административную ответственность за нарушение законодательства, не связанного с предоставлением государственных услуг.

Также законопроектом предлагается дополнить Кодекс новым составом

административного правонарушения, связанным с нарушением установленного порядка представления сведений об учете и управлении федеральным имуществом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. N 1116 "Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ" (далее - Порядок отчетности) для руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ предусмотрена необходимость представления ежегодных отчетов о финансово-хозяйственной деятельности предприятий, а также отчетов представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ.

Вместе с тем в настоящее время отсутствуют механизмы воздействия на руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ в части соблюдения указанных требований.

В связи с отсутствием законодательно закрепленного соответствующего состава административного правонарушения нормы указанных актов до настоящего времени остаются декларативными.

Так, пунктом 6 Порядка отчетности предусмотрена норма о возложении ответственности, согласно которой за искажение отчетности руководители федеральных государственных унитарных предприятий и представители интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Аналогичная ситуация складывается также с формированием реестра федерального имущества и реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

Так, в соответствии с пунктом 42 Положения об учете федерального имущества, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. N 447 "О совершенствовании учета федерального имущества", на правообладателей возложена

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за непредставление или ненадлежащее представление сведений о федеральном имуществе либо представление недостоверных и (или) неполных сведений о нем.

В соответствии с пунктом 8 Положения о ведении реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. N 23 "О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности", руководители унитарных предприятий и представители интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ несут ответственность за достоверность и своевременное представление данных о фактически достигнутых за отчетный период величинах показателей экономической эффективности деятельности указанных организаций.

Однако на основании получаемых Росимуществом данных формирование реестра федерального имущества идет замедленными темпами и не позволяет обеспечить достоверность сведений о федеральном имуществе.

Вместе с тем эффективное управление федеральным имуществом невозможно в отсутствие сформированного реестра федерального имущества, а также безусловного соблюдения правообладателями федерального имущества требований нормативных правовых актов о представлении отчетности в органы управления федеральным имуществом.

В 2010 году 46 федеральным органам исполнительной власти Росимуществом и Минэкономразвития России были направлены обращения о применении к руководителям организаций взысканий, иных мер ответственности, предусмотренных заключенными с ними трудовыми договорами, за непредставление сведений о федеральном имуществе к учету в реестре. К обращениям были приложены перечни объектов федерального имущества, не представленных к учету в реестре.

В 2009 году подведомственные организации 54 федеральных органов исполнительной власти не представили в реестр сведения о федеральном имуществе.

Учитывая вышеизложенное, предлагается дополнить Кодекс новым составом административного правонарушения, связанным с нарушением установленного порядка представления сведений об учете и управлении федеральным имуществом.

Одновременно во избежание неоднозначного толкования, основываясь на положениях пункта 6 Порядка отчетности, пункта 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. N 23, а также пункта 42 Положения об учете федерального имущества, в предлагаемой статье 19.7.12 Кодекса предусмотрено разъяснение термина "ненадлежащее представление", а именно - несвоевременное представление, представление недостоверных (искаженных) и (или) неполных сведений (информации).

Проект Федерального закона также устанавливает нормы штрафных санкций за непредставление сведений в федеральный орган, уполномоченный в области приватизации и управления государственным имуществом, а также наделяет уполномоченный орган в области приватизации и управления федеральным имуществом (Росимущество и территориальные органы Росимущества) обязанностью по составлению протоколов административных правонарушений за невыполнение установленных нормативными правовыми актами обязанностей по представлению отчетности, обязательных сведений

в отношении федерального имущества, а судей - обязанностью по рассмотрению соответствующих административных правонарушений.

Кроме того, законопроектом предлагается установить административную ответственность за несоблюдение требований законодательства о приватизации в части раскрытия информации приватизируемыми открытыми акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, акции, доли которых находятся в государственной или муниципальной собственности, и государственными муниципальными унитарными предприятиями.

Принятие законопроекта создаст необходимые условия для соблюдения порядка согласования сделок с государственным и муниципальным имуществом, закрепленным за государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и государственными (муниципальными) учреждениями, реализации требований нормативных правовых актов об учете и управлении федеральным имуществом, а также позволит завершить работу по формированию реестра федерального имущества, что приведет к повышению эффективности использования федерального имущества, в том числе путем прозрачности и доступности сведений об управлении федеральным имуществом.