



Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 декабря по 31 декабря 2015 года

**Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»**

Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1418

"О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будут осуществлять как МЧС России, так и региональные органы исполнительной власти

Правительством РФ утвержден новый порядок осуществления такого надзора. Ранее действовавший порядок, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 01.12.2005 N 712, признан утратившим силу.

Установлено, что государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

Органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

- структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

- структурные подразделения территориальных органов МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Порядок осуществления регионального надзора устанавливается высшими исполнительными органами власти субъектов РФ.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять федеральный государственный надзор, в пределах своих полномочий осуществляют:

- организацию и проведение проверок выполнения федеральными и региональными органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

- производство по делам об административных правонарушениях.

Должностные лица имеют право:

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной копии распоряжения или приказа о назначении проверки посещать территории, здания, помещения, используемые при осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

- запрашивать у федеральных и региональных органов власти, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводится проверка, документы и информацию, относящиеся к предмету проверки;

- выдавать предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1419

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Установлен механизм принятия решения об утверждении предельных индексов тарифов на коммунальные услуги по муниципальному образованию, превышающих установленные по субъекту РФ

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в ряде случаев может принять решение об утверждении предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании более чем на установленную величину отклонения по субъекту РФ. В случае принятия указанного решения лицо, его принявшее, обязано в течение 7 дней направить в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов соответствующее уведомление с приложением документов согласно Постановлению.

На указанные решения не распространяются правила о том, что предельные индексы вводятся с начала очередного года на 1 год.

Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 N 1387

"О порядке направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве"

С 1 января 2016 года вступают в силу Правила направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашений о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве

Правила применяются в случае, если решение о реализации проекта государственно-частного, муниципально-частного партнерства принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного лицом, которое в соответствии с Федеральным законом "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" может быть частным партнером, и определяют порядок направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве иными лицами.

В течение 45 дней с момента размещения публичным партнером предложения о реализации проекта на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов, иные лица, выступающие с инициативой участвовать в конкурсе и соответствующие требованиям, предъявляемым к частным партнерам, могут подать заявление с приложением необходимых документов о намерении участвовать в конкурсе. Публичный партнер в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня поступления заявления, рассматривает его и принимает решение о проведении конкурса либо о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса.

Утверждена форма заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном, муниципально-частном партнерстве.

Постановление Правительства РФ от 19.12.2015 N 1388

"Об утверждении Правил рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства"

С 1 января 2016 года вступают в силу Правила рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного или муниципально-частного партнерства

Правилами определена процедура рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного или муниципально-частного партнерства, инициатором которого выступает лицо, которое в соответствии с Федеральным законом "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" может быть частным партнером.

Предложение о реализации проекта может быть направлено лицом, обеспечившим разработку предложения о реализации проекта (инициатор проекта), на рассмотрение в орган, который может выступать от имени публичного партнера. Публичный партнер обязан рассмотреть предложение о реализации проекта в течение 90 дней со дня его поступления и принять решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества или о невозможности реализации проекта. Решение, принятое публичным партнером, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, либо руководителем соответствующего органа исполнительной власти субъекта РФ, либо главой соответствующего муниципального образования.

Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1421

"О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору"

Отдельные акты Правительства РФ в области промышленной безопасности приведены в соответствие с действующим законодательством

В Правилах регистрации объектов в государственном реестре опасных

производственных объектов конкретизированы федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют регистрацию подведомственных опасных производственных объектов в государственном реестре, а также закреплено, что Ростехнадзор в пределах своих полномочий обеспечивает утверждение формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.

В Правилах подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предусмотрено, что внесение изменений в ежегодный план допускается, в том числе в случае изменения класса опасности подлежащего проверке опасного производственного объекта - в части исключения плановой проверки из ежегодного плана.

В Положении о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности уточнены требования к сведениям, представляемым в лицензирующий орган для получения и для переоформления лицензии.

Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 N 1413

"Об утверждении Правил установления требований к возмещению убытков при предоставлении земельного участка для строительства наемного дома коммерческого или социального использования"

Определен порядок расчета компенсации, выплачиваемой в бюджетную систему РФ при расторжении договора об освоении территории для строительства наемного дома социального или коммерческого использования

Установлено, что возмещение убытков осуществляется лицом, заключившим договор, в случае его расторжения в связи:

- с прекращением использования здания в качестве наемного дома до истечения срока действия договора;

- с изменением цели использования здания в качестве наемного дома социального использования (наемный дом социального использования становится наемным домом коммерческого использования), если договор предусматривает строительство и эксплуатацию наемного дома

социального использования, до истечения срока действия договора.

Определено, что в договоре устанавливаются следующие условия возмещения убытков:

- лицо, заключившее договор, в течение 20 рабочих дней со дня расторжения договора обязано перечислить в соответствующий бюджет денежные средства в счет возмещения убытков в размере, определенном в соответствии с договором;

- в случае нарушения лицом, заключившим договор, указанного срока это лицо уплачивает проценты на сумму подлежащих возмещению убытков за пользование указанными денежными средствами в размере одной стопятидесятой ставки рефинансирования Банка России, действующей на день исполнения обязательства по возмещению убытков.

Размер подлежащих возмещению убытков определяется как разница между доходами, которые были бы получены от предоставления в аренду земельного участка для жилищного строительства, и фактически полученными доходами от предоставления земельного участка в соответствии с договором, скорректированная в учетом срока фактического использования здания в соответствии с целью, установленной в договоре, и срока действия договора.

Приказ Минкомсвязи России N 368, Минстроя России N 691/пр от 29.09.2015

"Об утверждении состава сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства"

Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2015 N 40215.

Определен состав сведений о многоквартирных домах, подлежащих размещению в ГИС ЖКХ

Сведения о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, включают, в том числе, адрес многоквартирного дома, номер и дату договора управления домом, основание заключения (расторжения) договора управления таким домом.

В ГИС ЖКХ также подлежат размещению:

электронный образ протокола конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом или решения (протокола) общего собрания собственников о выборе

управляющей организации либо протокол общего собрания собственников о выборе управляющей организации, сформированный с использованием ГИС ЖКХ, в случае проведения общего собрания в форме заочного голосования с использованием ГИС ЖКХ;

электронный образ договора управления многоквартирным домом либо договор управления многоквартирным домом, заключенный в электронной форме, в том числе с использованием ГИС ЖКХ (в случае заключения договора управления многоквартирным домом с каждым собственником, в системе также размещается электронный образ решения (протокола) общего собрания, которым собственники утвердили условия договора управления домом);

электронный образ документа об изменении, прекращении и расторжении договора управления многоквартирным домом либо соответствующий документ, подписанный в электронной форме, в том числе с использованием ГИС ЖКХ (в случае заключения договора управления многоквартирным домом с каждым собственником в ГИС ЖКХ также размещаются электронные образы решений (протоколов) общего собрания собственников, которыми они утвердили изменения условий договора управления домом, приняли решение о прекращении действия или расторжении такого договора).

Приказ Минприроды России от 28.10.2015 N 445

"Об утверждении порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности"

Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2015 N 40188.

Утвержден порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Подготовка проекта договора осуществляется уполномоченными органами до принятия решения о предоставлении в аренду лесного участка или принятия решения о проведении торгов. При подготовке проекта уполномоченный орган определяет размер арендной платы в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса РФ.

В общем случае, такие договоры заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начального размера арендной платы.

Договор заключается в письменной форме путем составления одного документа,

подписываемого арендодателем и арендатором, в соответствии с типовым договором, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 21.09.2015 N 1003.

Договор подписывается сторонами не ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте торгов. После подписания сторонами договор подлежит государственной регистрации в случае, если он заключается на срок не менее 1 года.

Предусмотрен особый порядок заключения такого договора (без проведения торгов), в частности, в случаях:

- использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых;
- использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;
- реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;
- заготовки древесины на лесных участках, предоставленных юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям для использования лесов в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса РФ;
- нахождения на таких лесных участках зданий, сооружений.

Арендаторы лесных участков, надлежащим образом исполнившие договоры аренды, по истечении сроков действия этих договоров имеют право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов в случаях, когда лесные участки предоставлены в аренду без проведения торгов либо на торгах на срок более десяти лет.



Письмо Казначейства России от 18.12.2015 N 07-04-05/01-865

О доведении информации до участников Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах - операторов по переводу денежных средств, организации федеральной почтовой связи, банковских платежных агентов, банковских платежных субагентов, платежных агентов, платежных субагентов, операторов региональных порталов государственных и муниципальных услуг (функций), в связи с вступлением в силу с 1 января 2016 г. Федерального закона от 22 декабря 2014 г. N 437-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения"

Казначейство России информирует участников ГИС ГМП о мероприятиях, связанных с введением возможности оплаты отдельных административных штрафов в области дорожного движения в размере половины суммы штрафа

В начислениях ГУОБДД МВД России и МАДИ административных штрафов в области дорожного движения, предусматривающих возможность их оплаты в размере половины суммы, с 1 января 2016 года будет содержаться дополнительная информация, в том числе о дате истечения срока, в течение которого административный штраф может быть оплачен в размере половины суммы.

Сообщается, что ГУОБДД МВД России и МАДИ, получив информацию о частичной оплате из ГИС ГМП, осуществляют проверку исполнения постановления о наложении административного штрафа, включая проверку совершения оплаты в размере половины суммы, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления, и в случае подтверждения направляют в ГИС ГМП извещение об уточнении начисления, содержащее изменение суммы штрафа.

Письмо ФАС России от 10.11.2015 N АЦ/62801/15**"О рассмотрении обращения"**

Покупателем государственного имущества не может быть акционерное общество, единственным участником которого является другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

Разъяснены отдельные вопросы применения норм Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Покупателями государственного имущества могут быть любые физические и юридические лица, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых доля РФ, субъектов РФ и муниципальных образований превышает 25 процентов, кроме случаев, предусмотренных статьей 25 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Ограничения участия в гражданских отношениях отдельных категорий физических и юридических лиц в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства, установленные федеральными законами, обязательны при приватизации государственного имущества.

Акционерное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, если иное не установлено законом.

Если впоследствии будет установлено, что покупатель государственного имущества не имел законное право на его приобретение, соответствующая сделка является ничтожной.

Допуск к участию в аукционе акционерного общества, единственным участником которого является другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, не противоречит положениям Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" с учетом возможности изменить состав участников акционерного общества в период с даты определения его победителем аукциона до заключения договора по отчуждению государственного имущества.

Письмо ФАС России от 13.11.2015 N ВК/63809/15**"О даче разъяснения по вопросу о возможности изменения условий договора аренды муниципального имущества"**

Действия по неоднократной последовательной передаче прав на участки сетей инженерно-технического обеспечения одному хозяйствующему субъекту без проведения торгов содержат признаки нарушения законодательства о защите конкуренции и являются основанием для возврата имущества первоначальному владельцу

ФАС России отмечается, что заключение договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов допускается с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Указано, что такие действия должны рассматриваться антимонопольными органами как взаимосвязанные сделки, имеющие своей целью передачу без торгов прав не на отдельные участки, а на всю сеть инженерно-технического обеспечения.

"Рекомендации по применению Федерального закона от 31 декабря 2014 г. N 499-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

(утв. Минэкономразвития России)

Минэкономразвития России разъяснены вопросы, связанные с новым порядком изъятия земельных участков и другого недвижимого имущества для государственных (муниципальных) нужд

В частности, даны ответы о возможности осуществления обмена изымаемого участка на другой, возможности изъятия участков при отсутствии документов территориального планирования муниципального образования, необходимости принятия нормативных актов субъектов РФ, особенностях применения Федерального закона от 31.12.2014 N 499-ФЗ к правоотношениям, возникшим в связи с принятием решения об изъятии земельного участка до его вступления в силу, и другие.

Постановление Конституционного Суда РФ от 08.12.2015 N 32-П

"По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданки С.И. Федоровой"

Получение муниципальным служащим пенсии за выслугу лет не должно связываться с обязательным постоянным его проживанием в соответствующем субъекте РФ

Конституционный Суд РФ рассмотрел дело о конституционности пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", согласно которому муниципальному служащему гарантируется, в том числе, пенсионное обеспечение за выслугу лет.

По мнению заявителя, указанное положение в силу своей правовой неопределенности и по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, - допускает возможность ограничения права муниципальных служащих на пенсионное обеспечение за выслугу лет при изменении места жительства в связи с выездом за пределы субъекта РФ, на территории которого они проходили муниципальную службу, и тем самым противоречит Конституции РФ.

Суд признал указанное положение не противоречащим Конституции РФ, поскольку - по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования - оно не предполагает возможность установления такого правового механизма реализации права на получение пенсии за выслугу лет, который порождает дифференциацию правового положения лиц, проходивших муниципальную службу в одном и том же муниципальном образовании, исключительно в зависимости от избранного ими места жительства в пределах РФ и тем самым приводит к лишению их данного права в случае выезда на постоянное место жительства за пределы субъекта РФ, на территории которого находится соответствующее муниципальное образование.

"Обзор практики рассмотрения судами в 2013 - 2014 годах дел по спорам, связанным с обеспечением права малоимущих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда"

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2015)

В случае утраты гражданами одного из оснований, дающих им право на получение по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, граждане подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях

В рассматриваемом Обзоре судебной практики также приведены следующие выводы, в том числе:

отсутствие принятого в порядке, установленном законом субъекта РФ, решения

органа местного самоуправления о признании гражданина малоимущим может служить основанием для снятия такого гражданина с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении;

в случае изменения состава семьи лица, состоящего на учете нуждающихся в жилых помещениях, расчет размера дохода и стоимости имущества (в целях подтверждения статуса малоимущих граждан) производится с учетом дохода каждого члена семьи, а также стоимости имущества, находящегося в их собственности, в том числе и лица, с учетом которого произошло изменение состава семьи;

граждане, принятые на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, не могут быть сняты с учета в связи с тем, что они не относятся к малоимущим гражданам;

изменение органом местного самоуправления после постановки граждан на учет учетной нормы площади жилого помещения не может служить основанием для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма;

приобретение гражданином, состоящим на учете, права собственности на жилое помещение, признанное в установленном порядке непригодным для проживания, не свидетельствует об улучшении его жилищных условий и не может являться основанием для снятия его с учета;

граждане могут быть сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, если из представленных ими документов в целях постановки на учет усматривалось, что не имелось оснований для постановки их на указанный учет.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 916396-6

О внесении изменений в статьи 17 и 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 7 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"

Субъект права законодательной инициативы- Законодательное Собрание Ленинградской области.

Дата внесения- 29.10.2015.

Законопроектом, вносятся изменения в статьи 17 и 68 Федерального закона № 131-ФЗ и статью 7 Закона Российской Федерации № 2124-1 в части уточнения полномочий органов местного самоуправления по вопросам учреждения средств массовой информации: в дополнение к печатным средствам массовой информации необходимо добавить сетевые издания (сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") для официального опубликования органами местного самоуправления муниципальных правовых актов.

Вместе с тем, необходимо отметить, Исполнительный аппарат Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» по обращению муниципальных образований Республики Башкортостан в июне 2015 года разработал аналогичный проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», который был отклонён Комитетом по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средств массовой информации Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан (с более подробной информацией можно ознакомиться на сайте Ассоциации в разделе законопроекты: <http://www.asmo-rb.ru/zakonoproektyi.html>).

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.