

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 ноября по 30 ноября 2015 года

**Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»**

**Федеральный закон от 28.11.2015 N 344-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях в части повышения
эффективности управления государственным
(муниципальным) имуществом"**

Установлена административная ответственность за нарушения требований к порядку совершения сделок с государственным или муниципальным имуществом

Предусмотрена административная ответственность должностных лиц, юридических лиц за нарушение порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным и муниципальным имуществом, которое влечет наложение штрафа в процентах цены совершенной сделки (при этом закреплено, что административный штраф может выражаться в величине, кратной цене совершенной государственным (муниципальным) унитарным предприятием или государственным (муниципальным) учреждением сделки).

Кроме того, установлена административная ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за непредставление или ненадлежащее представление сведений (информации) в Росимущество.

**Федеральный закон от 28.11.2015 N 357-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Уточнены некоторые полномочия органов местного самоуправления различных уровней в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования и культуры

В частности, установлено, что вопросы местного значения в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования,

культуры на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, за исключением тех случаев, когда законами субъектов РФ данные вопросы будут закреплены за сельскими поселениями.

Поскольку по сравнению с другими муниципальными образованиями сельские поселения являются наименее обеспеченными, указанные изменения позволят привести объем решаемых ими вопросов местного значения в соответствие с финансово-экономическими и организационно-кадровыми возможностями.

Также органы местного самоуправления городских округов наделены правом оказывать внутригородским районам содействие в размещении информации о деятельности их органов местного самоуправления.

**Федеральный закон от 23.11.2015 N 313-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об основах системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних"**

На должностных лиц Следственного комитета РФ распространены обязанности по направлению в комиссию по делам несовершеннолетних материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа

Следователям Следственного комитета РФ подведомственны дела о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных, в том числе, и несовершеннолетними лицами. Вместе с тем обязанности передавать материалы в отношении таких лиц в комиссию по делам несовершеннолетних установлено не было. Соответствующая обязанность была только у должностных лиц прокуратуры Российской Федерации и органов внутренних дел Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 N 1193

"О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Установлены правила мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Указано, в частности, что мониторинг обеспечивается Минэкономразвития России и осуществляется на постоянной основе с использованием единой информационной системы в сфере закупок. Мониторинг осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации:

- о закупках (в том числе о реализации планов закупок и планов-графиков закупок), содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок;
- поступающей в орган, обеспечивающий мониторинг, от федеральных органов исполнительной власти;
- содержащейся в письмах и обращениях, поступающих от федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов федерации и местного самоуправления, граждан, организаций, в том числе общественных объединений, объединений юридических лиц, включая результаты общественного контроля за соблюдением требований российского законодательства и других нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- о вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов закупок;
- содержащейся в других открытых источниках.

Устанавливается, что сводный аналитический отчет, формируемый по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должен содержать в систематизированном виде информацию о закупках (в том числе о планировании и осуществлении закупок), результатах контроля в сфере закупок, об оценке эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, о мерах по совершенствованию законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

Приказ Минкомсвязи России от 03.06.2015 N 195

"Об утверждении Регламента официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru"

Зарегистрировано в Минюсте России 20.11.2015 N 39792.

Минкомсвязи России утвержден порядок функционирования официального сайта, на котором размещается информация о торгах (torgi.gov.ru)

На данном сайте размещается информация о проведении торгов, аукционов и конкурсов, в частности:

- по продаже или аренде земельных участков (в т.ч. лесных), находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- на право заключения договора водопользования;
- на право пользования участками недр;
- на право заключения охотхозяйственного соглашения;
- на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, а также договора пользования водными биоресурсами;
- о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества;
- по отбору управляющей организации для осуществления управления многоквартирным домом;
- о проведении торгов по реализации имущества должника;
- на право заключения концессионного соглашения;
- о реализации имущества, обращенного в собственность государства, и др.

Размещение основной информации на сайте осуществляется от имени организатора торгов (юридического лица или индивидуального предпринимателя). Для получения возможности размещать такую информацию организатор должен быть зарегистрирован в Единой системе идентификации и аутентификации для предоставления госуслуг (ЕСИА) и иметь активированную учетную запись на сайте торгов.

Сервисная поддержка пользователей сайта осуществляется его оператором, в том числе посредством организации функционирования контакт-центра.

Приказ Минэкономразвития России от 20.07.2015 N 486

"Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора"

Зарегистрировано в Минюсте России 20.11.2015 N 39800.

Обновлен порядок осуществления государственного земельного надзора

Государственная функция осуществляется Росреестром и его территориальными органами посредством проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарной и (или) выездной проверки, принятия предусмотренных мер по пресечению (устранению) последствий выявленных нарушений, систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения земельного законодательства.

Регламентом, в частности, определены:

права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного земельного надзора;

права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному надзору;

сроки и порядок осуществления проверок;

порядок досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) должностных лиц Росреестра.

В приложениях приведены сведения о территориальных органах Росреестра, исполняющих государственную функцию по осуществлению государственного земельного надзора.

Утратившим силу признается приказ Минэкономразвития России от 30.06.2011 N 318 "Об утверждении Административного регламента проведения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями".

Письмо ФАС России от 09.10.2015 N АЦ/54994/15

"О контроле за соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении органом местного самоуправления в соответствии с частью 13 статьи 161 ЖК РФ открытых конкурсов по отбору управляющей организации в отношении отдельных блок-секций вновь введенного в эксплуатацию многоквартирного дома"

Разъяснен порядок выбора управляющей компании при осуществлении поэтапного ввода многоквартирного дома в эксплуатацию

Указано, в частности, что, если введенный в эксплуатацию объект капитального строительства может быть признан многоквартирным домом (совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельный выход на земельный участок либо в помещения общего пользования), орган местного самоуправления обязан провести открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления этим многоквартирным домом.

Кроме того, по мнению ФАС России, бездействие органа местного самоуправления, в случае непроведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, будет содержать признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Обзор судебной практики по делам, связанным с истребованием жилых помещений от граждан по искам государственных органов и органов местного самоуправления"

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.11.2015)

По спорам об истребовании квартиры из чужого незаконного владения обязанность доказывания недобросовестности приобретателя возлагается на истца

Верховным Судом РФ проведено изучение судебной практики по делам, связанным с истребованием от граждан жилых помещений, приобретенных в результате гражданско-правовых сделок, по искам государственных органов и органов местного самоуправления, а также прокуроров в интересах РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

В обзоре содержатся следующие выводы, в частности:

право истребовать имущество из чужого незаконного владения принадлежит не только



собственнику жилого помещения, но и лицу, владеющему имуществом по основанию, предусмотренному законом или договором;

к искам об истребовании недвижимого имущества из чужого незаконного владения применяется общий срок исковой давности, исчисляемый со дня, когда публично-правовое образование в лице уполномоченных органов узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права;

при обращении в суд прокурора в защиту интересов публично-правового образования начало течения срока исковой давности определяется исходя из того, когда о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску, узнало или должно было узнать такое публично-правовое образование в лице уполномоченных органов;

при предъявлении иска об истребовании имущества из чужого незаконного владения собственником имущества унитарного предприятия или учреждения срок исковой давности исчисляется со дня, когда о нарушенном праве стало известно или должно было стать известно унитарному предприятию или учреждению;

требования органа государственной власти, органа местного самоуправления о взыскании убытков, причиненных в результате противоправного завладения жилым помещением, предъявленные к лицу, являющемуся добросовестным приобретателем квартиры, удовлетворению не подлежат.

Проект Постановления Правительства РФ "О правилах регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами"

Предлагается порядок установления (пересмотра, отмены) предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Разработанный ФАС России проект правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регламентирует порядок установления (пересмотра, отмены) предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренных Основами ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Правительством РФ.

Предусматривается, что предельные тарифы будут устанавливаться органом исполнительной

власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов, либо (в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ) органом местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющим регулирование тарифов.

В случае принятия проекта тарифы будут утверждаться до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования. Тарифы будут вводиться в действие с начала очередного года на срок не менее года.

Проектом, кроме того, определены:

порядок направления регулируемой организацией предложения об установке тарифов;

порядок принятия решения об установке тарифов;

механизм корректировки установленных тарифов.

Проект находится на общественном обсуждении на портале regulation.gov.ru.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 942514-6

«О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Субъект права законодательной инициативы-Ивановская областная Дума

Дата внесения- 01.12.2015

В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования может быть избран на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Если глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава, то на кандидата, претендующего на выборную муниципальную должность, распространяются ограничения, предусмотренные статьей 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». К ним относится наличие неснятой и непогашенной судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений и ряд других

ограничений. В отношении кандидатов на должность главы муниципального образования, представляемых конкурсной комиссией представительному органу муниципального образования для избрания, такие ограничения отсутствуют. В зависимости от установления законом субъекта Российской Федерации того или иного способа избрания главы муниципального образования в субъектах Российской Федерации будут различные требования, предъявляемые к кандидатам на указанную должность. Граждане,

претендующие на должность главы муниципального образования, будут иметь неравные права на осуществление местного самоуправления в зависимости от места проживания, что не соответствует статье 19 Конституции Российской Федерации, гарантирующей равенство прав граждан. Принятие федерального закона обеспечит в субъектах Российской Федерации единый подход к требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования.