

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 апреля по 30 апреля 2016 года

**Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»**

**Федеральный закон от 26.04.2016 N 113-ФЗ
"О внесении изменений в статью 11
Федерального закона "Об основах системы
профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних"**

Принят закон, направленный на устранение внутренних противоречий, возникших в Федеральном законе "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

Федеральным законом от 31.12.2014 N 489-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" был изменен статус комиссий по делам несовершеннолетних. В связи с этим возникли противоречия как с нормами других законодательных актов РФ, так и внутренние противоречия в самом Федеральном законе "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". В частности, в ряде субъектов РФ органы местного самоуправления не наделены государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий, комиссии на местах являются территориальными и создаются непосредственно органами государственной власти субъектов РФ. В связи с этим закрепляются положения, согласно которым создание комиссий по делам несовершеннолетних возлагается на органы местного самоуправления в случае передачи им соответствующих государственных полномочий.

**По итогам состоявшейся 14 апреля 2016 года
Прямой линии с Президентом РФ утвержден
перечень поручений Правительству РФ, Минздраву
России и ОНФ**

В частности, Правительству РФ необходимо:
принять меры, обеспечивающие доведение до потребителя информации о входящих в состав пищевой продукции наименований растительных масел, включая масла тропического происхождения, проработав вопрос целесообразности введения акциза на растительные масла тропического происхождения;

принять решения по поддержке отечественных фармацевтических производителей лекарственных препаратов нижнего ценового сегмента, входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

совместно с Банком России представить предложения по совершенствованию механизма обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в части возмещения вреда, причиненного транспортному средству, посредством преимущественного использования формы восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства на станции технического обслуживания;

в период весенней сессии работы Госдумы обеспечить внесение в законодательство РФ изменений в части:

распространения антимонопольных правил, требований и запретов в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность по продаже продовольственных товаров, также на лиц, образующих с ними одну группу лиц;

сокращения предельных сроков оплаты продовольственных товаров, поставляемых с условием оплаты через определенное время.

Минздраву России предписано обеспечить методическое сопровождение субъектов РФ при оказании помощи на дому тяжелобольным, в том числе по обеспечению их необходимыми медицинскими изделиями, а также медицинским оборудованием, а также организации при возможности посещения родственниками пациентов, находящихся на лечении в отделениях анестезиологии-реанимации медицинских организаций.

Общероссийскому общественному движению "Народный Фронт "За Россию" рекомендовано провести анализ принятых в субъектах РФ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по сбору и переработке твердых коммунальных отходов, а также организацию работы по обеспечению прозрачности и информационной открытости конкурсных

процедур по отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Постановление Правительства РФ от 16.04.2016 N 316

"О внесении изменения в пункт 1 типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилое помещение предоставляется с правом оформления регистрации по месту жительства

Положениями Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предусмотрено однократное обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями для постоянного проживания с последующим исключением этого помещения из специализированного жилищного фонда и заключением с такими гражданами договора социального найма.

Однако в ряде случаев территориальные подразделения ФМС России отказывают детям-сиротам и лицам из их числа в регистрации по месту жительства в жилом помещении специализированного жилищного фонда, рассматривая такое жилое помещение как предоставленное для временного проживания. Таким образом, дети-сироты и лица из их числа получают регистрацию по месту пребывания (временную регистрацию) сроком на пять лет.

Вместе с тем статьей 2 Закона РФ от 25 июня 1993 года N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" установлено, что местом жительства является в том числе жилое помещение специализированного жилищного фонда либо другое жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), по договору найма специализированного жилого помещения либо на других основаниях, предусмотренных законодательством, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Таким образом, законодательство не содержит ограничений для оформления

регистрации детей-сирот и лиц из их числа по месту жительства в предоставляемых им жилых помещениях.

С учетом изложенного, типовой договор найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (утвержден Постановлением Правительства РФ от 28 июня 2013 года N 548), дополняется позицией, что жилое помещение предоставляется указанным лицам с правом оформления регистрации по месту жительства.

Приказ Минэкономразвития России от 10.12.2015 N 931

"Об установлении Порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей"

Зарегистрировано в Минюсте России 21.04.2016 N 41899.

С 1 января 2017 года вступает в силу единый Порядок принятия на учет бесхозных недвижимых вещей

Утвержденным Порядком определены, в том числе:

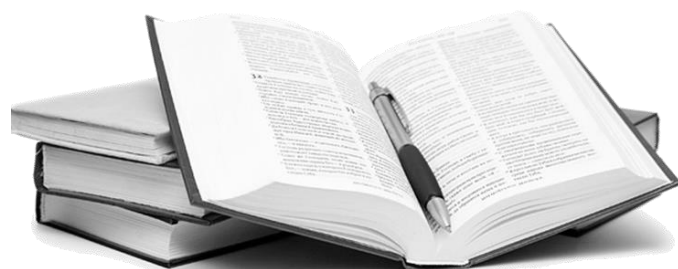
перечень органов, учреждений, осуществляющих принятие на учет бесхозных недвижимых вещей;

порядок принятия на учет бесхозных недвижимых вещей (прием в порядке межведомственного информационного взаимодействия заявления о постановке на учет и документов, их проверка и внесение записей в ЕГРН о принятии на учет бесхозных объектов недвижимого имущества);

основания возвращения органом регистрации прав заявления и документов;

основания снятия с учета объекта недвижимого имущества.

В приложениях приведены формы заявления о постановке на учет бесхозных недвижимых вещей, уведомления о принятии на учет бесхозного объекта недвижимого имущества, от права собственности на который собственник отказался, уведомления о принятии на учет бесхозного объекта недвижимого имущества.



Письмо Минтруда России от 21.03.2016 N 18-2/10/П-1526**"О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения"**

Минтрудом России подготовлен обзор практики привлечения к ответственности госслужащих за несоблюдение ограничений и запретов в целях противодействия коррупции

В частности, анализ правоприменительной практики государственных (муниципальных) органов показал, что не влечет применения взысканий, поскольку не образует коррупционного проступка:

ненадлежащее соблюдение запрета, неисполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.);

ошибочное (неточное) указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера вследствие ошибок и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась справка (ошибка в справке 2-НДФЛ, выписке по счету, выданной кредитной организацией, и т.п.), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, независящим от служащего;

заполнение служащим справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в справке, либо когда заполнены разделы, графы справки, не подлежащие заполнению.

В качестве смягчающих рассматривались следующие обстоятельства:

совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые;

безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки, предусмотренной Указом Президента РФ от 21.09.2009 N 1065;

содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

В приложениях приведены обзоры ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение государственного (муниципального) служащего в связи с утратой доверия, как малозначительные проступки и как несущественные проступки.

Решение Верховного Суда РФ от 18.02.2016 N АКПИ15-1453**<О признании частично недействующим приложения N 2 к Правилам обращения за пенсией за выслугу лет федеральных государственных служащих, ее назначения и выплаты, утв. Постановлением Минтруда России от 30.06.2003 N 44>**

Требование о признании недействующим раздела V формы Справки о размере среднемесячного заработка федерального служащего удовлетворено частично

Раздел V формы справки предусматривает указание предельного среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному служащему исчисляется пенсия за выслугу лет (2,3 должностного оклада, 0,8 денежного вознаграждения).

По мнению истца, установление данного ограничения ошибочно, поскольку законодательством общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости ограничена лишь среднемесячным заработком федерального гражданского служащего за последние 12 полных месяцев гражданской службы, исчисляемым в процентном соотношении в зависимости от стажа службы.

Верховный Суд РФ счел, что заявление истца подлежит удовлетворению частично, поскольку показатель предельного среднемесячного заработка в виде 2,3 должностного оклада, указанный в разделе V формы Справки, не соответствует действующей редакции пункта 2 статьи 21 названного Федерального закона (в настоящее время данный показатель равен 2,8 должностного оклада).

В этой связи раздел V формы Справки, являющейся приложением N 2 к "Правилам обращения за пенсией за выслугу лет федеральных государственных служащих...", признан недействующим в части, предусматривающей указание предельного среднемесячного заработка

федерального служащего исходя из 2,3 должностного оклада.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Проект Федерального закона N 1055373-6

"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности"

Предлагается усовершенствовать систему сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности

Законопроектом, в частности, предусматривается:

введение понятия сметных нормативов и сметной стоимости строительства в целях обеспечения единообразия при разработке нормативных правовых актов в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности;

расширение полномочий органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности, в том числе в части установления порядка определения сметной стоимости строительства, порядка осуществления мониторинга стоимости строительных ресурсов, применяемых в строительстве, а также порядка разработки и утверждения сметных нормативов в области градостроительной деятельности, правил и требований к их применению, ведения федерального реестра сметных нормативов;

обязательное применение сметных нормативов, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетной системы РФ и средств государственных корпораций, а также юридических лиц, созданных РФ, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых РФ, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Вступление в силу соответствующего Федерального закона планируется с 1 января 2017 года.

Проект Федерального закона N 911054-6

"О внесении изменений в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (в части расширения состава сведений о налогоплательщике, не относящихся к налоговой тайне)

(текст закона, направляемого в Совет Федерации)

Подготовлен законопроект, предусматривающий снятие режима налоговой тайны с части сведений, имеющих в распоряжении налогового органа

Перечень исключений из налоговой тайны, предусмотренный статьей 102 НК РФ, дополняется сведениями об организациях-налогоплательщиках, вследствие того, что большая их часть находится в общем доступе (так, в частности, действующим законодательством установлена обязанность опубликования в СМИ информации о бухгалтерской отчетности отдельных категорий юридических лиц).

В связи с этим из налоговой тайны предлагается исключить следующие сведения, относящиеся к календарному году, предшествующему году размещения указанных сведений в сети Интернет:

о среднесписочной численности работников;

об уплаченных суммах налогов и сборов (без учета сумм, уплаченных в связи с ввозом товаров на таможенную территорию ЕАЭС, а также в качестве налогового агента);

о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Предполагается, что такие сведения будут размещаться на официальном сайте ФНС России. Установлено также, что сведения, подлежащие размещению, по запросам не представляются, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Проект Федерального закона N 1047264-6 "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Предлагается создать единую законодательную основу для правового регулирования базовых вопросов, связанных с организацией дорожного движения

Как отмечается разработчиками законопроекта, в настоящее время нет единого основополагающего федерального закона, регулирующего вопросы транспортного развития

территорий, организации дорожного движения и оперативного управления ими, а также устанавливающего компетенцию федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и органов местного самоуправления в данной сфере, в том числе в части правового регулирования организации дорожного движения, транспортного планирования и проектирования, осуществления и финансирования мероприятий по организации дорожного движения.

Декларируется, что целью законопроекта является создание правовых условий и механизмов для обеспечения безопасности и эффективности организации дорожного движения, снижения экономических потерь в дорожном движении, а также формирования единого подхода по организации дорожного движения на территории РФ.

Законопроектом, в частности:

устанавливаются основные принципы организации дорожного движения в РФ;

вводится новый понятийный аппарат в области организации дорожного движения;

разграничиваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области организации дорожного движения;

определяется возможность создания организаций (специализированных структур, центров, учреждений), ответственных за организацию дорожного движения;

вводится учет основных параметров дорожного движения, к которым относятся параметры, характеризующие среднюю скорость передвижения транспортных средств по дорогам, потерю времени (задержку) в передвижении транспортных средств или пешеходов, среднее количество транспортных средств в движении, приходящиеся на один километр полосы для движения (плотность движения);

регламентируются требования к парковкам общего пользования, платным парковкам;

устанавливаются требования к документации по организации дорожного движения;

устанавливаются правовые основы для осуществления регионального контроля в области организации дорожного движения.

Кроме того, предусматривается внесение соответствующих изменений и дополнений, в том числе в Федеральные законы "О безопасности дорожного движения", "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Предполагается, что Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Проект Федерального закона N 1043216-6

"О праве собственности на гаражи и гаражных объединениях"

В Госдуму внесен законопроект о праве собственности граждан на гаражи и правовом статусе гаражных кооперативов

Как отмечается инициатором законопроекта, депутатом Госдумы П.В. Крашенинниковым, необходимость его принятия связана с существующими проблемами оформления прав на объекты гаражного строительства и деятельности гаражных объединений из-за отсутствия комплексного законодательного акта, регулирующего вопросы участия данных объектов в гражданском обороте, правового положения гаражных (гаражно-строительных) кооперативов, а также прав и обязанностей их членов.

Законопроектом, в частности:

вводятся следующие понятия:

"гаражный комплекс" - здание или сооружение (в том числе подземное), конструктивно и технически предназначенное для обеспечения стоянки и хранения транспортных средств, имеющее помещения общего пользования;

"гараж" - имеющее полное или неполное ограждение помещение, находящееся на земельном участке либо в здании (сооружении), предназначенное для обеспечения стоянки и хранения одного или нескольких транспортных средств;

"машино-место" - индивидуально определенная площадка, предназначенная для хранения транспортного средства, конструктивно расположенная в помещении, здании (в пределах эксплуатируемой кровли здания) или сооружении либо на земельном участке;

закрепляются положения о доле каждого собственника гаража или машино-места в праве собственности на общее имущество, определяются перечень общего имущества собственников гаражей и основы его использования;

устанавливаются:

формы объединений собственников гаражей или машино-мест (гаражный кооператив, который является видом потребительского кооператива и гаражное товарищество, являющееся видом товарищества собственников недвижимости),

порядок создания гаражного кооператива и гаражного товарищества, их реорганизации и ликвидации;

структура органов управления указанных объединений, порядок их избрания и компетенция, ответственность за принятие решений;

процедура принятия органами управления решений, права и обязанности членов данных объединений.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.