

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации

с 15 сентября по 30 сентября 2016 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Постановление Правительства РФ от 23.09.2016 N 959

"О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве"

До 1 марта 2017 года в России должна быть создана федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве

Определено, что система состоит, в частности, из следующих компонентов:

- подсистема мониторинга цен строительных ресурсов;
- подсистема ведения федерального реестра сметных нормативов;
- подсистема ведения классификатора строительных ресурсов;
- подсистема обеспечения доступа к сведениям системы, включающая внешние и внутренние порталы интерфейсы и модуль интеграции данных и приложений, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

Информация, содержащаяся в системе, будет предоставляться подведомственным учреждением пользователям путем ее размещения на официальном сайте, определенном Минстроем России, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия в установленных случаях.

Постановление Правительства РФ от 23.09.2016 N 954

"О внесении изменений в Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования"

Изменен порядок установления начальной цены предмета аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования

В соответствии с внесенными в Правила изменениями, в частности:

начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере годовой платы за

пользование водным объектом в соответствии с договором водопользования, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта РФ и муниципальных образований (ранее - в размере, не превышающем 5 процентов размера платы за пользование водным объектом в соответствии с договором водопользования);

размер задатка составляет 100 процентов начальной цены предмета аукциона (ранее - не более 25 процентов начальной цены предмета аукциона);

"шаг аукциона" увеличен с 5 до 10 процентов начальной цены предмета аукциона (также участники аукциона при его проведении вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине "шага аукциона");

уточнены последствия отказа победителя аукциона от заключения договора водопользования.

Постановление Правительства РФ от 20.09.2016 N 947

"О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации"

На землях общего пользования населенных пунктов запрещается разводить костры, а также сжигать мусор и траву, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления

Такое положение установлено в соответствии с новыми поправками, внесенными в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

Кроме того, запрещено изменять (без проведения экспертизы проектной документации) предусмотренный документацией класс функциональной пожарной опасности зданий.

Определено, что:

транспаранты и баннеры должны соответствовать требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к облицовке внешних поверхностей наружных стен. Транспаранты и баннеры, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, должны выполняться из негорючих или трудногорючих материалов. Их размещение не должно ограничивать проветривание лестничных клеток, а также других специально предусмотренных проемов в фасадах зданий и сооружений от дыма и продуктов горения при пожаре. Прокладка в пространстве воздушного зазора навесных фасадных систем открытым способом электрических кабелей и проводов не допускается;

водонапорные башни должны быть приспособлены для забора воды пожарной техникой в любое время года. Использование для хозяйственных и производственных целей запаса воды в водонапорной башне, предназначенной для нужд пожаротушения, не разрешается. Для обеспечения бесперебойного энергоснабжения водонапорной башни предусматриваются автономные резервные источники электроснабжения;

временные строения должны располагаться на расстоянии не менее 15 метров от других зданий и сооружений или у противопожарных стен.

Постановление вступает в силу по истечении 12 месяцев со дня его официального опубликования.

Письмо Министра России от 08.06.2016 N 17636-ЕС/04

По вопросу осуществления контроля за качеством капитального ремонта

Собственники помещений в многоквартирном доме самостоятельно обеспечивают проведение капитального ремонта при формировании фонда капремонта на специальном счете

Решение о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг или выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке контроля качества проводимого капремонта и лица, уполномоченного от имени собственников помещений в многоквартирном доме на осуществление такого контроля, должно приниматься общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме.

По мнению Министра России, принятие собственниками помещений в многоквартирном

доме решения о выборе лица, осуществляющего контроль качества проводимого капитального ремонта или выбор подрядной организации, должно осуществляться по согласованию с таким уполномоченным лицом.

Условия договора с подрядными организациями, осуществляющими оказание услуг или выполнение работ по капитальному ремонту, в том числе условия о стоимости таких услуг или работ, гарантийном сроке, иных существенных условиях, в случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете также должны утверждаться решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с компетенцией такого собрания.

Письмо Министра России от 01.08.2016 N 24192-ОД/04

О вопросах применения части 2 статьи 136 ЖК РФ

Общая граница земельных участков с многоквартирными и жилыми домами в целях создания ТСЖ устанавливается согласно сведениям, содержащимся в ГКН

Министром России разъяснены понятие "общая граница", содержащееся в части 2 статьи 136 Жилищного кодекса РФ, а также вопрос о необходимости реорганизации ТСЖ, не отвечающих требованиям, предъявляемым пунктом 1 части 2 статьи 136 ЖК РФ к созданию ТСЖ.

Так, по мнению ведомства, под общей границей земельных участков в части 2 статьи 136 ЖК РФ понимается граница прилегающих земельных участков, что должно подтверждаться информацией, содержащейся в ГКН.

ТСЖ, созданные до 18.06.2011, в случае несоответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 2 статьи 136 ЖК РФ, должны быть реорганизованы в порядке, установленном частью 3 или 4 статьи 140 ЖК РФ, до 1 июля 2016 года.

Письмо ФАС России от 18.08.2016 N ВК/56868/16

"О даче разъяснения"

ФАС России разъяснен вопрос о возможности заключения концессионного соглашения одновременно в отношении объектов водоснабжения и водоотведения

По мнению данного ведомства, в рамках одного концессионного соглашения допускается передача объектов коммунальной инфраструктуры,

указанных в пункте 11 части 1 статьи 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях" в редакции Федерального закона от 03.07.2016 N 275-ФЗ (объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и/или водоотведения, отдельные объекты таких систем). Передача указанных объектов с иными видами объектов коммунальной инфраструктуры, а также объектами концессионного соглашения, предусмотренными статьей 4 данного Федерального закона, не допускается.

При этом должны быть соблюдены общие требования к заключению концессионного соглашения в отношении нескольких объектов концессионного соглашения о том, что такие действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая, что на законодательном уровне допускается передача указанных объектов в рамках одного концессионного соглашения, само по себе объединение таких объектов и систем в один лот не является нарушением антимонопольного законодательства.

В случае поступления заявления о фактах недопущения, ограничения, устранения конкуренции при объединении в один лот указанных объектов концессионного соглашения, антимонопольный орган будет принимать решение о необходимости применения мер антимонопольного реагирования исходя из условий и обстоятельств конкретного случая.

Письмо Министра России от 12.09.2016 N 29543-ВЦ/03

О необходимости получения разрешения на строительство объектов индивидуального жилищного строительства

Министром России напоминает о порядке получения разрешения на строительство объектов ИЖС

Сообщается, что объектами индивидуального жилищного строительства являются отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных статьей 51 Градостроительного кодекса РФ.

В целях строительства, реконструкции объекта ИЖС застройщик направляет заявление о выдаче

разрешения на строительство в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления непосредственно либо через МФЦ.

Для принятия решения о выдаче разрешения на строительство необходимы правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка, а также схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта ИЖС.

Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается"

Минприроды России предложен перечень видов отходов, содержащих полезные компоненты, захоронение которых планируется запретить

Данные виды отходов могут рассматриваться в качестве вторичных материальных ресурсов, пригодных в соответствующих условиях и наличии мощностей к утилизации в целях получения продуктов, и имеют спрос на рынке.

Согласно проекту, в указанный перечень включены:

- лом и отходы черных металлов (предполагаемое начало действия запрета на захоронение - с 01.01.2017);
- лом и отходы, содержащие цветные металлы (с 01.01.2017);
- отходы оборудования и прочей продукции, содержащих ртуть (с 01.01.2017);
- отходы бумаги и картона (с 01.01.2018);
- отходы шин, покрышек, камер автомобильных (с 01.01.2018);
- отходы продукции из термопластов (в части упаковки) (с 01.01.2018);
- отходы стекла и изделий из стекла (в части упаковки) (с 01.01.2018);
- оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства (с 01.01.2020);
- оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства (с 01.01.2020);
- отходы несортированные, включающие вышеуказанные (с 01.01.2024).

Введение запрета предполагает осуществление стопроцентного сбора и удаления отходов иными способами, нежели захоронение.

**Проект Постановления Правительства РФ
"Об утверждении порядка организации работ
по ликвидации накопленного вреда окружающей
среде"**

Минприроды России предлагает порядок действий при проведении работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов. Учет объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Согласно проекту, работы по ликвидации накопленного вреда включают в себя проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда, его согласование и утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда, контроль и приемку выполненных работ.

Срок согласования проектов работ по ликвидации накопленного вреда не должен превышать 30 рабочих дней с даты их поступления на согласование в орган государственной власти, орган местного самоуправления.

Приемка работ по ликвидации накопленного вреда осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней с даты поступления в орган государственной власти, орган местного самоуправления от исполнителя контракта акта о приемке работ.

К акту о приемке работ предлагается прилагать следующие материалы:

пояснительную записку о проведенных работах по ликвидации накопленного вреда;

копии договоров с подрядными и проектными организациями, в случае если работы были выполнены такими организациями полностью или частично, акты приемки выполненных работ по договору;

финансовые документы, подтверждающие проведение работ, закупку материалов, оборудования, материально-технических средств;

данные о фактическом состоянии окружающей среды, в том числе достигнутых значениях физических, химических, биологических и иных показателей и (или) их совокупности на территории (акватории) объекта накопленного вреда;

иные документы, подтверждающие выполнение работ по ликвидации накопленного вреда.

Предусматривается, что орган власти, заключивший государственный (муниципальный) контракт на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда, вправе контролировать ход работ по ликвидации накопленного вреда.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Законопроект № 1118673-6

«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"»

Субъект права законодательной инициативы-
Законодательное Собрание Оренбургской области;

Дата внесения - 05.07.2016 г.

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается закрепить норму, согласно которой необязательно проведение публичных слушаний по вопросу внесения изменений в устав муниципального образования, обусловленных приведением любых положений данного устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации или федеральными законами. Действующей редакцией нормы такая возможность допускается только в отношении изменения вопросов местного значения, обусловленных изменениями Конституции Российской Федерации или федеральных законов.

В современном законодательстве о местном самоуправлении существует большое число императивных норм, требующих четкого воспроизведения в уставах муниципальных образований. В связи с этим мнение населения, высказанное на публичных слушаниях, не соответствующее положениям федерального законодательства, не может быть учтено органами местного самоуправления, поскольку приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законодательством является их обязанностью. Таким образом, проведение

публичных слушаний по подобным вопросам представляется нецелесообразным.

Законопроект № 1100712-6

"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"

Субъект права законодательной инициативы - Правительство РФ;

Дата внесения - 05.07.2016 г.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования деятельности

в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований

с учетом предложений территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, подготовленных по результатам обобщения практики их работы.

Законопроект предусматривает возможность отзыва главой муниципального образования представленного на государственную регистрацию устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) до принятия регистрирующим органом решения о его государственной регистрации или

об отказе в государственной регистрации, а также закрепляет процедуру возврата такого акта, в случае если он был представлен в регистрирующий орган с нарушением порядка, предусмотренного Федеральным законом

"О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

Реализация указанных положений проекта федерального закона позволит сократить число отказов в государственной регистрации таких правовых актов.

Законопроект также предусматривает возможность обжалования решений территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации об отказе в государственной регистрации или нарушения сроков государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования) не только в суд, но и в Министерство юстиции Российской Федерации, что обеспечит дополнительные гарантии органам местного самоуправления и гражданам на обжалование вышеназванных решений и сократит судебные издержки.

В 2015 году было оспорено в судебном порядке 16 решений территориальных органов Минюста России об отказе в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Кроме того, законопроектом устанавливается, что государственная регистрация устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении в него изменений удостоверяется путем проставления

на титульном листе устава муниципального образования специального штампа с указанием наименования регистрирующего органа, даты государственной регистрации и государственного регистрационного номера.

При этом законопроектом исключено требование о выдаче свидетельств о государственной регистрации уставов муниципальных образований, содержащих аналогичные регистрационные данные таких правовых актов.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.