

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 декабря по 31 декабря 2016 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Федеральный закон от 28.12.2016 N 494-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Наличие коррупциогенных факторов может явиться основанием для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования

Внесены поправки, в частности, в Федеральные законы "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" в части, касающейся, в том числе, порядка регистрации уставов муниципальных образований.

Уточнено, что не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции РФ, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта РФ в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Предусмотрена возможность обжалования решений об отказе в государственной регистрации или нарушения сроков государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования) не только в суд, но и в Минюст России.

В случае утраты подлинника устава муниципального образования, подлинника муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования регистрирующий орган по заявлению главы муниципального образования в течение 30 дней со дня поступления такого заявления выдает заверенную копию устава муниципального образования, заверенную копию муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования. Также, предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом.

Кроме того, в Федеральном законе "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" предусмотрено, что передача Российской Федерацией органам государственной власти города Москвы полномочий по организации и проведению государственной экспертизы проектной документации метрополитена и уникальных объектов капитального строительства, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территории города Москвы, и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации таких объектов, осуществляется без ограничения срока (ранее - до 1 января 2017 года).

Федеральный закон от 28.12.2016 N 501-ФЗ "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Уточнен порядок пересмотра перечней субъектов РФ, территории которых относятся к

территориям с низкой либо высокой плотностью сельского населения

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" перечни субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, территории которых относятся к территориям с низкой либо высокой плотностью сельского населения, утверждаются Правительством РФ и не могут изменяться чаще одного раза в пять лет.

Согласно внесенным изменениям установленные сроки действия ограничений на изменение указанных перечней (не чаще одного раза в пять лет) не применяются в случае отнесения территории нового субъекта РФ, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте РФ к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.

**Федеральный закон от 28.12.2016 N 465-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей"**

Конкретизированы полномочия органов власти по обеспечению качества и безопасности отдыха и оздоровления детей

Законом вносятся изменения в ряд федеральных законов.

В частности, устанавливается обязанность: органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах своих полномочий принимать меры, в том числе по созданию безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления, обеспечению максимальной доступности услуг таких организаций, а также по контролю за соблюдением требований законодательства в указанной сфере;

туроператоров, турагентов, организаций, осуществляющих экскурсионное обслуживание, соблюдать установленные требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, а также уведомлять уполномоченные органы госвласти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Вводится определение туристского маршрута.

**Федеральный закон от 28.12.2016 N 466-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 78.1 и 242.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Уточнены требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям

В Бюджетном кодексе РФ закреплено, что порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ НКО, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается в том числе и федеральными законами, предусматривающими создание государственных корпораций и государственных компаний.

Кроме того, определено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

В статье 242.6 Бюджетного кодекса РФ уточняется, что обращение взыскания по решению налогового органа на средства бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется не только в отношении налогов и сборов, но и страховых взносов.

Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Федеральный закон от 28.12.2016 N 469-ФЗ
"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Внесены изменения в ряд актов жилищного законодательства, уточняющие структуру платы за коммунальные услуги, сферу осуществления государственного жилищного надзора и состав сведений, размещаемых в единой информационной системе ЖКХ

Расширена сфера осуществления государственного жилищного надзора посредством включения в нее проверки соблюдения требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам их установления, обоснованности их размера. Истечение 1 года со дня установления или изменения указанных нормативов становится одним из оснований для включения проверки в план проведения плановых проверок.

Устанавливается содержание платы за коммунальные ресурсы в случае непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме, если ими

не выбран способ управления многоквартирным домом или выбранный способ не реализован.

Указывается, что в государственной информационной системе в сфере жилищно-коммунального хозяйства помимо прочего размещается информация о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет управляющая организация - лицензиат; сведения об изменении перечня многоквартирных домов, управление которыми осуществляет организация.

Кроме того, Федеральным законом переносятся даты, с которых поставщики обязаны размещать информацию в информационной системе ЖКХ. На большинство поставщиков такая обязанность возлагается с 1 июля 2017 года. Поставщики информации, осуществляющие деятельность на территориях г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и г. Севастополя, осуществляют предоставление информации с 1 июля 2019 года. Также на 1 января 2018 года переносится срок, с которого платежный документ считается не представленным, в случае если в информационной системе ЖКХ не предоставлена информация о размере платы, подлежащей внесению потребителем, либо размещенная информация не соответствует сведениям, указанным в документе на бумажном носителе. Для поставщиков информации, осуществляющих деятельность на территории г. Москвы, г. Санкт-Петербурга и г. Севастополя, указанные последствия будут возникать в случае, если необходимая информация о размере платы не будет размещена в системе по истечении 6 месяцев с 1 июля 2019 года.

Положения Жилищного кодекса Российской Федерации, регулирующие проведение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с использованием государственной информационной системы ЖКХ, приостанавливаются до 1 января 2018 года.

Требования к раскрытию информации, установленные Федеральным законом, применяются с 1 января 2018 года, а в г. Москве, г. Санкт-Петербурге и г. Севастополе - с 1 июля 2019 года. До наступления указанного срока раскрытие информации осуществляется по правилам, действовавшим до принятия настоящего Федерального закона.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Письмо Минтруда России

"О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

Минтрудом России подготовлены рекомендации о порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2017 году

В Методических рекомендациях приводятся, в частности:

перечень лиц, в отношении которых предоставляются сведения;

сроки предоставления сведений, отчетная дата и отчетный период предоставления сведений;

круг лиц (членов семьи), в отношении которых необходимо предоставить сведения;

рекомендуемые действия при невозможности предоставить сведения в отношении членов семьи (указывается, куда следует обратиться с соответствующим заявлением).

Также даны рекомендации по заполнению разделов справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

"Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год"

(утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2016)

На 2017 год разработаны рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений

Рекомендации включают в себя:

перечень норм и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, федеральных государственных учреждений, руководителей государственных и муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;

порядок формирования фондов оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях, системы оплаты труда работников государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений;

особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работников государственных и муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии.

Рекомендации учитываются трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, образованными в субъектах РФ и муниципальных образованиях, при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в 2017 году.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Проект Федерального закона N 56083-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции"

Президент РФ предлагает обязать высших должностных лиц субъекта РФ проверять достоверность и полноту сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими

Предусматривается, что в случае выявления в результате такой проверки фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, совершившего коррупционное правонарушение, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Законопроектом также скорректированы запреты, связанные с гражданской службой.

В частности, гражданскому служащему может быть разрешено участвовать: в управлении политической партией; в общем собрании членов иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; на безвозмездной основе в управлении названными некоммерческими

организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа.

При этом сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим предоставляется право участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными объединениями, деятельность которых направлена на развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Кроме того, законопроектом предлагается распространить обязанность по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на граждан, поступающих в образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Законопроектом также предусмотрен ряд иных изменений, направленных на уточнение порядка урегулирования конфликта интересов и круга лиц, на которых возложена обязанность по его недопущению или урегулированию.

Проект Федерального закона N 58940-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд)"

Правительством РФ предлагается установить административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным или муниципальным заказчиком обязательства по оплате товара (работы, услуги)

В настоящее время в законодательстве отсутствует административная ответственность за невыполнение государственным (муниципальным) заказчиком обязанности по оплате товаров (работ, услуг), приобретенных (выполненных, оказанных) исполнителями по государственным и муниципальным контрактам.

Согласно законопроекту допустившие нарушения срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по государственным и муниципальным

контрактам должностные лица заказчиков будут привлекаться к административной ответственности в виде штрафа в размере от 30 000 до 50 000 рублей. За повторное совершение данного административного правонарушения должностных лиц заказчика предлагается привлекать к административной ответственности в виде дисквалификации на срок от одного года до двух лет.

Проект Федерального закона N 60768-7 «О внесении изменения в статью 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в целях устранения правовой коллизии между нормой пункта 4 части 2 статьи 74.1 указанного Федерального закона и части 1 статьи 12.5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В действующей редакции пункта 4 части 2 статьи 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что основанием для удаления в отставку главы муниципального образования является несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Между тем, в части 1 статьи 12.5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено, что федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих

государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

Таким образом, очевидна правовая коллизия между указанными нормами двух федеральных законов, так как при установлении законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами соответствующих запретов, ограничений и обязанностей за их нарушение ответственность главы муниципального образования в виде удаления его в отставку наступать не будет.

Для устранения данной правовой коллизии предлагается изложить норму пункта 4 части 2 статьи 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в новой редакции.

Кроме того, принятие предлагаемого законопроекта позволит представительным органам местного самоуправления муниципальных образований осуществлять действенный контроль за соблюдением главами муниципальных образований запретов, ограничений и обязанностей, которые могут устанавливаться как законами субъектов Российской Федерации, так и муниципальными нормативными правовыми актами.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.