Обзор изменений законодательства

Российской Федерации

с 1 июля по 15 июля 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Федеральный закон от 29.06.2015 N 187-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Депутат представительного органа муниципального образования слагает депутатские полномочия при его избрании главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию

Данное требование не применяется в сельских поселениях и внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения в случае совмещения главами таких муниципальных образований полномочий председателя представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Определено также, что консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением образуют бюджет этого округа и свод бюджетов внутригородских районов, входящих в его состав (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Уточнены также положения закона о местном самоуправлении, касающиеся механизмов предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, а также выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, внутригородских районов, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением.

Федеральный закон от 29.06.2015 N 180-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества"

Приватизируемые унитарные предприятия, акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью будут публиковать свою бухгалтерскую отчетность в Интернете

Сайты, на которых такая информация полежит опубликованию, определяются уполномоченными органами власти соответствующего уровня.

Вышеуказанные организации, включенные в программы приватизации федерального, регионального либо муниципального имущества, также обязаны представлять бухгалтерскую (финансовую) отчетность (за квартал, полугодие, девять месяцев, год) в уполномоченные органы соответствующего уровня.

Определено также, что отчет о результатах приватизации федерального имущества за прошедший год одновременно с представлением в Госдуму подлежит размещению в Интернете.

Уточнен порядок информирования о приватизации государственного имущества. Определено, что сообщение об итогах продажи такого имущества размещается на сайте продавца имущества. Решение об условиях приватизации государственного имущества размещается в открытом доступе в Интернете в течение десяти дней со дня его принятия. Определено также, что информационное сообщение о продаже государственного имущества должно содержать сведения обо всех предыдущих торгах по его продаже, объявленных в течение предшествующего года, и об их итогах.

Уточнен перечень сведений о результатах сделок приватизации государственного имущества, которые необходимо публиковать в Интернете: из него исключены сведения о количестве поданных заявок и о лицах, признанных участниками торгов. Перечень дополнен сведениями об имени физического лица или наименовании юридического лица - участника продажи, который предложил наиболее высокую цену, за исключением предложения победителя продажи (в случае использования закрытой формы подачи предложений о цене), или участника продажи, который сделал предпоследнее предложение о цене такого имущества в ходе продажи (в случае использования открытой формы подачи предложений о цене).

Определено, что вышеуказанные сведения более не подлежат публикации в печатных изданиях.

Кроме того, с 10 до 20 процентов увеличен размер задатка на аукционе по продаже государственного имущества.

Правительство РФ уполномочено принимать решение об утверждении перечня юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.

Закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 29.06.2015 N 204-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Расширены полномочия федеральной, региональной и местной власти в области физической культуры и спорта

К полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта отнесены:

- утверждение программ развития видов спорта в РФ (разработкой таких программ будут заниматься соответствующие общероссийские спортивные федерации);

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд РФ;

- присвоение спортивных званий и квалификационной категории "спортивный судья всероссийской категории";

- развитие студенческого спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

- участие в содействии развитию массового спорта;

- осуществление экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта;

- координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для сборных команд РФ.

В перечень полномочий субъектов РФ в области физической культуры и спорта включены в частности:

- участие в подготовке программ развития видов спорта в части включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в субъектах РФ;

- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд субъектов РФ и спортивного резерва для них;

- содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям;

- содействие в подготовке спортивных сборных команд субъектов РФ ко всероссийским, межрегиональным и региональным официальным спортивным мероприятиям и участию в них, в том числе путем предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям;

- координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд субъекта РФ и участию спортивных сборных команд субъекта РФ в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях;

- создание условий для осуществления инновационной и экспериментальной деятельности в области физической культуры и спорта в субъектах РФ и внедрения достигнутых результатов в практику.

К полномочиям органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта отнесены:

- развитие школьного спорта и массового спорта;

- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей;

- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов РФ;

Кроме того установлено, что органы местного самоуправления в области физической культуры и спорта вправе за счет средств местных бюджетов обеспечивать мероприятия по подготовке и участию спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов к официальным спортивным соревнованиям.

Также уточнены положения законодательства о физической культуре и спорте, касающиеся подготовки контролеров-распорядителей и порядка предоставления контролерам-распорядителям и волонтерам компенсационных выплат и материально-технического обеспечения при проведении физкультурных и спортивных мероприятий.

Определено, что руководитель общероссийской спортивной федерации избирается из числа граждан РФ.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 233-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Уточнен порядок передачи полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Установлено, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, не переданные федеральными законами, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ соответственно нормативными правовыми актами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ в случае, если возможность передачи осуществления таких полномочий предусмотрена федеральными законами, регулирующими правоотношения в соответствующей сфере деятельности.

Объем полномочий федеральных органов исполнительной власти, которые предполагается передать нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, определяется исходя из полномочий федеральных органов исполнительной власти, закрепленных в устанавливающих сферу их деятельности нормативных правовых актах, и с учетом полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ федеральными законами.

Указанные полномочия, переданные для осуществления органам исполнительной власти субъекта РФ, могут передаваться законом субъекта РФ для осуществления органам местного самоуправления, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ, предусматривающими передачу осуществления соответствующих полномочий.

Соответствующие изменения внесены в 32 законодательных акта Российской Федерации.

Предусмотрено, что положения законодательных актов Российской Федерации, измененных настоящим Федеральным законом в части передачи осуществления отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти нормативными правовыми актами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ, распространяются на полномочия федеральных органов исполнительной власти, которые не переданы для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления соответствующими федеральными законами.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 246-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Принят закон, направленный на снижение административного давления на малый бизнес

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года вводится ограничение на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В числе исключений - лица, осуществляющие виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством РФ (рисковые виды деятельности).

Кроме того, под действие моратория не подпадут ЮЛ и ИП, привлекавшиеся, в частности к административной ответственности за грубые правонарушения, или лишенные лицензии на осуществление деятельности и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой было вынесено такое постановление (решение), прошло менее трех лет.

Вводится понятие риск-ориентированного подхода организации и осуществления государственного контроля (надзора).

Данный метод предусматривает выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю отнесением деятельности ЮЛ, ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения деятельности и производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством РФ, если такие критерии не установлены федеральным законом.

ЮЛ и ИП предоставляется право подать заявление об исключении их из ежегодного плана проведения плановых проверок.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 262-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации"

Из перечня видов государственной службы исключено понятие "правоохранительная служба"

Установлено, что система государственной службы теперь включает в себя:

государственную гражданскую службу;

военную службу;

государственную службу иных видов.

Военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются федеральными законами, являются видами федеральной государственной службы.

Соответствующие изменения вносятся также в Федеральные законы "О наркотических средствах и психотропных веществах", "О государственной гражданской службе Российской Федерации", "О государственной службе российского казачества", "О муниципальной службе в Российской Федерации", "Об обращении лекарственных средств", "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 258-ФЗ
"О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

В Гражданском кодексе РФ уточнено определение понятия "самовольная постройка"

Установлено, что самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Право собственности на самовольную постройку может быть признано при одновременном соблюдении следующих условий:

если в отношении земельного участка лицо, осуществившее постройку, имеет права, допускающие строительство на нем данного объекта;

если на день обращения в суд постройка соответствует параметрам, установленным документацией по планировке территории, правилами землепользования и застройки или обязательными требованиями к параметрам постройки, содержащимися в иных документах.

Кроме того, органы местного самоуправления городского округа (муниципального района в случае, если самовольная постройка расположена на межселенной территории) вправе принять решение о сносе самовольной постройки в случае создания или возведения ее на земельном участке, не предоставленном для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения. Определен порядок публикации такого решения и его реализации.

Также Федеральным законом урегулирован порядок применения гражданского законодательства РФ к сделкам, в том числе односторонним, совершенным на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до дня принятиях их в состав РФ.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2015 года.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 232-ФЗ
"О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Подписан закон, предоставляющий субъектам РФ право устанавливать дополнительные льготы налогоплательщикам, применяющим УСН, ЕНВД, ПСН.

Так, в частности, законами субъектов РФ (нормативными актами муниципальных образований) могут предусматриваться:

по УСН налоговые ставки от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков;

по ЕНВД налоговые ставки от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;

по ПСН налоговая ставка 0 процентов для впервые зарегистрированных ИП, осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг.

Кроме того, дополнен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН.

Перечень дополняется, в частности, такими видами деятельности, как сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей; производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий; товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство; деятельность по письменному и устному переводу; деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами; ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 227-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Установлен запрет на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), являющихся офшорными компаниями

Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" дополнен положением, согласно которому местом регистрации участника закупки не должна являться офшорная зона. В связи с этим устанавливается обязанность комиссии по осуществлению закупок проверять соответствие участника закупки таким требованиям.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 271-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Определены источники и порядок финансирования медицинской деятельности, связанной с донорством, конкретизированы полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в указанной сфере

Изменения внесены в Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части:

- определения медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), которая предусматривает медицинское обследование донора, обеспечение сохранности донорских органов до их изъятия у донора, изъятие донорских органов, хранение и транспортировку донорских органов;

- наделения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья полномочиями по организации деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), в медицинских организациях, подведомственных соответствующим органам государственной власти;

- предоставления Правительству Российской Федерации полномочия к установлению порядка использования специализированной информационной системы для учета донорских органов человека, доноров органов, пациентов (реципиентов), а также волеизъявлений совершеннолетних дееспособных граждан о согласии или несогласии на изъятие их органов после смерти в целях трансплантации (пересадки);

- определения источников и порядка финансового обеспечения медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (бюджетные ассигнования федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Федеральный закон от 13.07.2015 N 237-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подписан закон, запрещающий лицам, осужденным или подвергавшимся уголовному преследованию за оправдание нацизма, занимать должности и заниматься деятельностью, связанной с воспитанием несовершеннолетних

Лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против мира и безопасности человечества, не допускаются к деятельности с участием несовершеннолетних

В частности, такая деятельность запрещается для лиц, совершивших действия, направленные на реабилитацию нацизма.

Указанные лица, кроме того, не могут быть усыновителями, опекунами и попечителями.

Действие закона не распространяется на лиц, уголовное преследование которых было прекращено по реабилитирующим обстоятельствам.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 265-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Усилена уголовная ответственность за злоупотребление должностными полномочиями и халатность.

Действие статьи 285 Уголовного кодекса РФ ("Злоупотребление должностными полномочиями") распространено на должностных лиц государственных компаний, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых принадлежит РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям.

Установлена уголовная ответственность за халатность, повлекшую причинение особо крупного ущерба. При этом особо крупный ущерб оценен в семь миллионов пятьсот тысяч рублей.

Также установлена административная ответственность за совершение действий (бездействие), повлекших неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам государства и общества, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Приказ Минюста России от 29.06.2015 N 156
"Об утверждении Порядка направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности органом, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее завещание или доверенность"
Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 N 37828.

Муниципальные должностные лица, удостоверившие или отменившие завещание или доверенность, направляют сведения об этом в региональную нотариальную палату в электронной форме

Данные сведения направляются для их регистрации в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата.

Определено, что должностные лица местного самоуправления представляют в региональную нотариальную палату данные сведения в установленной форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в соответствии с требованиями, установленными Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата (утв. Приказом Минюста России от 17.06.2014 N 129).

Сведения могут быть представлены на электронных носителях (дисках CD, DVD, устройствах flash-памяти) в виде файлов утвержденного формата с сопроводительными документами на бумажном носителе.

Сведения могут быть направлены:

- при помощи программно-технических средств гарантированной доставки, обеспечивающих защиту содержащихся в сведениях персональных данных;

- начиная с 1 января 2016 года - с использованием портала, размещенного по адресу, опубликованному на сайте оператора единой информационной системы нотариата (www.notariat.ru).

Постановление Правительства РФ от 08.07.2015 N 684
"О внесении изменений в пункт 18 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"

Количество окон обслуживания в МФЦ должно обеспечивать время ожидания в очереди не более 15 минут

Если загруженность МФЦ не позволяет обеспечить достижение данного показателя, учредителем центра принимается решение об увеличении количества окон обслуживания.

Кроме того, уточнены требования к графику работы МФЦ на территории муниципального образования с численностью свыше 25 тыс. человек: возможность обращения заявителей в вечернее время до 20 часов должна обеспечиваться не менее чем в один из рабочих дней в неделю. При этом допускается сокращение графика (режима) работы МФЦ в выходной день.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2015 N 658

"О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет"

Для обеспечения прозрачности бюджетной системы и повышения ее эффективности в России создается система "Электронный бюджет"

Система "Электронный бюджет" предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных органов и учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Среди задач системы:

- создание инструментов для проведения мониторинга достижения финансовых результатов реализации государственных программ, а также результатов, характеризующих объемы и качество оказания госуслуг;

- обеспечение размещения в открытом доступе информации о плановых и фактических финансовых результатах деятельности в сфере управления общественными финансами государственных органов и иных участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, получающих бюджетные средства;

- обеспечение интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой отчетности и иной аналитической информации публично-правовых образований, государственных и муниципальных учреждений;

- усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и выполнения государственных (муниципальных) контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов.

Система состоит из единого портала бюджетной системы РФ, а также централизованных и сервисных подсистем.

Операторами системы являются Минфин России и Федеральное казначейство - в части централизованных подсистем и единого портала бюджетной системы, а также региональные органы власти и местные администрации - в части сервисных подсистем.

Создание и развитие системы реализуется в три этапа:

- первый этап (2011 - 2014 годы) - проектирование системы, разработка подсистем бюджетного планирования, управления закупками и ведения реестров, технологических подсистем и единого портала бюджетной системы, а также модернизация имеющихся информационных баз;

- второй этап (2015 - 2017 годы) - разработка подсистем управления доходами, расходами, денежными средствами, долгом и финансовыми активами, учета и отчетности, финансового контроля и информационно-аналитического обеспечения, а также развитие подсистем, разработанных на первом этапе, и единого портала бюджетной системы;

- третий этап (2018 - 2020 годы) - разработка подсистем управления нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, развитие подсистем, разработанных на первом и втором этапах, а также единого портала бюджетной системы.

Создание и развитие системы обеспечивает Минфин России.

Постановление Правительства РФ от 25.06.2015 N 631

"О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования"

До 1 декабря 2015 года будет создан федеральный государственный реестр документов стратегического планирования

Утверждены Правила, устанавливающие порядок и сроки государственной регистрации документов стратегического планирования, а также порядок ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования. Реестр создается Минэкономразвития России.

В целях ведения реестра и государственной регистрации документов стратегического планирования используется федеральная информационная система стратегического планирования. Ведение реестра осуществляется на электронных носителях с учетом требований законодательства о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Реестр содержит информацию о документах стратегического планирования, подлежащих обязательной государственной регистрации, в том числе о документах, прекративших свое действие.

Государственная регистрация документа стратегического планирования, а также

формирование и ведение реестра осуществляются Минэкономразвития России на основании сведений и документов, предоставляемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, с учетом требований законодательства о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Указаны сведения и документы, которые включаются в реестр, а также основания для государственной регистрации документа стратегического планирования и внесения записи о нем в реестр.

Сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети "Интернет" в открытом доступе.

Постановление Правительства РФ от 02.07.2015 N 670

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. N 151"

Уточнен порядок размещения в сети Интернет базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ

Установлено, что базовые (отраслевые) перечни и ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ, сформированные в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 N 151, размещаются на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) и на едином портале бюджетной системы РФ (www.budget.gov.ru) в сети Интернет в порядке, установленном Минфином России.

Кроме того, уточнены положения, касающиеся показателей, характеризующих качество оказываемых услуг и выполняемых работ.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2015 N 657

"О мерах по осуществлению мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Уточнены срок и порядок представления органами местного самоуправления информации о МКД и жилых домах уполномоченным органам субъектов РФ

Установлено, что в целях осуществления мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности органы местного самоуправления ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, представляют в уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ сведения о многоквартирных домах или жилых домах в соответствии с перечнем показателей, утвержденным Минстроем России.

Ранее предоставлялась информация, содержащаяся в электронных паспортах МКД, электронных паспортах жилых домов, ведение которых предусматривалось Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 N 1468, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Кроме того, уточнены сроки представления:

органом государственного жилищного надзора в соответствии с указанным перечнем информации, полученной им в результате осуществления государственного жилищного надзора и лицензионного контроля, а также в результате взаимодействия с органами муниципального жилищного контроля, в уполномоченный орган субъекта РФ;

органом субъекта РФ в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ на осуществление мониторинга, результатов обобщения и систематизации информации в порядке и по форме, утвержденных Минстроем России.

Органам местного самоуправления рекомендовано до 1 июля 2016 года, но не позднее ввода в эксплуатацию ГИС ЖКХ (в случаях заключения соглашений об опытной эксплуатации этой системы на территории субъектов РФ - не позднее 4 месяцев после дня вступления в силу таких соглашений), запрашивать у организаций, осуществляющих поставки ресурсов для предоставления коммунальных услуг, а также у лиц, оказывающих услуги, выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников в МКД и предоставляющих коммунальные услуги, сведения, с учетом которых осуществляется мониторинг в соответствии с перечнем показателей.

Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 N 1468 "О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего

имущества собственников помещений в многоквартирных домах" признано утратившим силу.

Письмо Минкультуры России от 03.07.2015 N 231-01-39-НМ

О направлении Методических рекомендаций по введению нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях культуры с указаниями особенностей введения типовых норм труда в библиотеках, фильмофондах, зоопарках, музеях и других организациях музейного типа

Минкультуры России подготовило рекомендации по введению нормирования труда в государственных и муниципальных учреждениях культуры

Для повышения эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере культуры приказами Минкультуры России от 30.12.2014 N 2477 и N 2478 были утверждены типовые отраслевые нормы труда для сотрудников государственных и муниципальных учреждений культуры (музеев, библиотек, зоопарков и т.п.). Данные нормы предназначены в том числе для формирования обоснованных оптимальных показателей трудоемкости выполнения работ в таких учреждениях и определения штатной численности их работников.

Методические рекомендации по формированию штатной численности таких учреждений были утверждены приказом Минкультуры России от 30.12.2014 N 2479. В дополнение к ним данным письмом Минкультуры России направляет Методические рекомендации по введению в таких учреждениях нормирования труда.

В соответствии с данным документом для выполнения работ, связанных с нормированием труда, в учреждениях рекомендуется создание специализированного структурного подразделения.

Введение нормирования труда осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях (утв. приказом Минтруда России от 30.09.2013 N 504).

Формализацию норм труда рекомендуется осуществлять в специальном Положении, которое с учетом мнения представительного органа работников либо утверждается локальным нормативным актом учреждения, либо включается в качестве отдельного раздела в коллективный договор.

Нормы должны быть технически обоснованными, т.е. установленными аналитическим методом на основе комплексного обоснования величины затрат труда применительно к той технике и технологии, с использованием которых должна быть выполнена работа. При закупке нового оборудования учреждениям рекомендуется в конкурсной документации предусматривать обязанность поставщиков проводить сравнительный расчет влияния внедрения закупаемого оборудования на норму труда.

Работник должен быть проинформирован о нормах труда при заключении трудового договора. О внедрении новых норм труда работники извещаются не позднее чем за два месяца до их введения в действие. Перед введением новых норм труда рекомендуется провести инструктаж и обучение работников наиболее эффективным приемам и методам выполнения работ.

Пересмотр норм труда на уровне учреждений рекомендуется осуществлять через каждые 5 лет, а также при изменении организации труда, внедрении новой техники и технологии.

При освоении новых видов работ (стандартов оказания госуслуг) или несоответствии фактических организационно-технических условий выполнения работ, запроектированных во вновь вводимых нормах труда, рекомендуется применять поправочные коэффициенты.

Положения данных Методических рекомендаций также касаются особенностей введения типовых отраслевых норм труда в библиотеках, фильмофондах, зоопарках, музеях и других организациях музейного типа.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.06.2015 N 28

"О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости"

Кадастровая стоимость недвижимости может быть установлена путем оспаривания результатов ее определения, содержащихся в ГКН

Судам даны разъяснения по вопросам, возникающим при рассмотрении дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости недвижимости.

Под оспариванием результатов определения кадастровой стоимости понимается предъявление любого требования, возможным результатом удовлетворения которого является изменение

кадастровой стоимости объектов недвижимости, включая оспаривание решений и действий (бездействия) комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

С учетом того, что сведения о кадастровой стоимости объектов недвижимости являются сведениями федерального государственного информационного ресурса (ГКН), носят общедоступный характер и используются для определения налоговых и иных платежей, утверждаются решением исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или решением органа местного самоуправления, оспаривание сведений о результатах определения кадастровой стоимости осуществляется по правилам производства по делам, возникающим из публичных правоотношений (с 15 сентября 2015 года по правилам Кодекса административного судопроизводства РФ).

Результаты определения кадастровой стоимости объекта недвижимости могут быть оспорены заявителем, а после 15 сентября 2015 года - административным истцом в судебном порядке посредством предъявления определенных требований.

Заявление о пересмотре кадастровой стоимости подается в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа по месту нахождения заказчика работ либо государственного органа, определившего кадастровую стоимость.

Указан перечень лиц, которые вправе обратиться в суд с заявлением, административным исковым заявлением о пересмотре кадастровой стоимости.

При рассмотрении дел о пересмотре кадастровой стоимости в связи с недостоверными сведениями об объекте оценки необходимо учитывать, что к недостоверным сведениям относится допущенное при проведении кадастровой оценки искажение данных об объекте оценки, на основании которых определялась его кадастровая стоимость (например, неправильное указание сведений в перечне объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке, либо неправильное определение оценщиком условий, влияющих на стоимость объекта недвижимости).

Резолютивная часть решения суда по делу о пересмотре кадастровой стоимости должна содержать данные о величине установленной судом кадастровой стоимости объекта недвижимости, которая является новой кадастровой стоимостью и подлежит внесению в ГКН.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Проект федерального закона N 833158-6
"О порядке продвижения интересов коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей в органах государственной власти и местного самоуправления"

Предлагается законодательно урегулировать продвижение интересов коммерческих организаций и предпринимателей в государственных и местных органах.

Законопроект, внесенный в Госдуму по депутатской инициативе, предусматривает в том числе:

определение понятия "продвижение интересов" - это устное или письменное взаимодействие представителя интересов с должностным лицом органа государственной власти или местного самоуправления с целью оказания влияния на разработку и принятие нормативных актов, политических, экономических, административных и иных решений в интересах коммерческой организации или индивидуального предпринимателя, от имени которых действует представитель интересов;

запрет продвижения интересов в органах судебной власти и случаи, которые не являются продвижением интересов (публикации в печати, выступления в СМИ, предоставление информации по требованию государственного органа или органа местного самоуправления);

порядок заключения и содержание гражданско-правового договора на продвижение интересов (в том числе размер денежного вознаграждения представителя интересов за продвижение интересов);

перечень лиц, которые не могут быть представителями интересов (в частности, лица, не достигшие 18 лет, иностранные граждане, лица без гражданства или с двойным гражданством, недееспособные лица и некоторые другие категории лиц);

права и обязанности представителя интересов;

порядок организации деятельности саморегулируемой организации представителей интересов и ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций представителей интересов;

перечень должностных лиц, с которыми имеет право взаимодействовать представитель интересов

(в том числе Президент РФ, член Совета Федерации, депутат Госдумы, Председатель Правительства РФ).

Также устанавливается, что государственное регулирование деятельности по продвижению интересов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ.

По мнению разработчиков, принятие законопроекта позволит создать "четкие правила игры" в такой сфере общественных отношений, как взаимодействие бизнеса и власти.

Проект федерального закона №828987-6

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Субъект права законодательной инициативы- Законодательное Собрание Пермского края;

Дата внесения- 02.07.2015.

В соответствии с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможные формы преобразования муниципальных образований значительно расширены. Преобразование стало возможно путем объединения двух или более муниципальных образований, разделения муниципального образования на два или более муниципальных образования, изменения статуса городского поселения в связи с наделением или лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения, изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением его статуса городского округа с внутригородским делением, присоединения поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделения внутригородского района из городского округа с внутригородским делением. Однако установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) формы преобразования муниципальных образований не охватывают всех востребованных практикой форм оптимизации территориальной организации местного самоуправления и не в полной мере учитывают особенности организации муниципально-территориального устройства разных субъектов Российской Федерации. Так, во многих субъектах Российской Федерации, в том числе и в Пермском крае, на первоначальном этапе реформы местного самоуправления в 2004-2005 годах муниципальные образования были образованы на основе административно-территориального деления и системы местных органов власти, и потому границы муниципальных образований совпали с границами бывших горсоветов и райсоветов, в административном подчинении которых находились сельские и поселковые советы. Так, например, в Пермской области на основе большинства горсоветов были созданы муниципальные районы (Александровский, Гремячинский, Губахинский, Кизеловский, Краснокамский, Лысьвенский, Чайковский, Чусовской). Однако для всех указанных территорий характерны городская система расселения и преобладание городского населения. В связи с этим в последующие годы отмечается тенденция возвращения к прежней структуре муниципального устройства с целью оптимизации территориальной организации местного самоуправления и снижения затрат на муниципальное управление, выразившаяся в желании жителей преобразовать муниципальные районы в городские округа. В результате Лысьвенский и Губахинский районы Пермского края в 2011-2012 годах были преобразованы в городские округа. Однако предусмотренная Федеральным законом № 131-ФЗ двухступенчатая процедура подобного преобразования (наделение городского поселения статусом городского округа с последующим объединением оставшихся в муниципальном районе поселений с городским округом) требует дополнительных существенных расходов местных бюджетов и длительного периода времени на назначение и проведение голосования и других организационно-технических процедур. В связи с этим задача расширения способов преобразования муниципальных образований в Российской Федерации остается актуальной. В соответствии с этим представленный проект федерального закона предусматривает следующие изменения статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ: 1) дополнение части 1 новыми формами преобразования муниципальных образований: изменение статуса муниципального района и лишение входящих в его состав поселений статуса

городского и (или) сельского поселения в связи с наделением муниципального района статусом городского округа; изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделением входящих в его состав поселений статусом городского и (или) сельского поселения; 2) дополнение новыми частями 7.3, 7.4, устанавливающими порядок изменения статуса муниципального района и лишения статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа; порядок изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделения соответствующим статусом городских или сельских поселений, входящих в его состав. Подобные преобразования возможно будет осуществить при наличии условий, предусмотренных частью 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе с учетом типичной городской или сельской системы расселения населения на преобразуемой территории. Предлагается также дополнить статью 13 Федерального закона № 131-ФЗ новыми частями 3.3, 3.4, устанавливающими порядки объединения двух и более городских округов, муниципального района с городским округом, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, так как отсутствие данных порядков делает невозможным осуществление на практике указанных форм преобразования. В связи с данными преобразованиями нормами частей 3.3, 3.4 предусматривается необходимость одновременного изменения административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации. В целях устранения существующего пробела и в связи с предлагаемым настоящим проектом федерального закона расширением форм преобразования муниципальных образований, влекущим создание вновь образованных муниципальных образований, предлагается уточнить редакцию части 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ.