

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 июня по 15 июня 2015 года

**Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»**

**Федеральный закон от 08.06.2015 N 151-ФЗ
"О внесении изменения в статью 23
Федерального закона "О библиотечном деле"**

Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результата опроса жителей данного поселения

Ликвидация или реорганизация библиотеки осуществляется по решению ее собственника или учредителя в соответствии с законодательством РФ.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Федеральный закон от 08.06.2015 N 145-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации"**

Уточнен порядок проведения экспертизы отчетов об оценке саморегулируемыми организациями оценщиков

Федеральным законом, в частности:

определяется один вид экспертизы отчетов об оценке: на соответствие установленным требованиям и на подтверждение стоимости;

увеличен срок проведения экспертизы отчета об определении кадастровой стоимости с тридцати до сорока пяти рабочих дней;

предусмотрено, что максимальная цена проведения экспертизы отчетов об оценке для целей оспаривания результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам и предназначенных для проживания граждан, садоводства и огородничества, устанавливается уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности;

устанавливается обязанность саморегулируемых организаций оценщиков

раскрывать на своих официальных сайтах в сети "Интернет" информацию о цене, порядке проведения экспертизы отчетов и о ее результатах;

определено, что к исключительной компетенции коллегиального органа управления саморегулируемой организации оценщиков также относится утверждение цен проведения экспертизы отчетов.

**Федеральный закон от 08.06.2015 N 142-ФЗ
"О внесении изменений в статью 3
Федерального закона "О введении в действие
Земельного кодекса Российской Федерации" и
Федеральный закон "О содействии развитию
жилищного строительства"**

Уточнены наименования образовательных организаций, чьи работники имеют право создать жилищно-строительный кооператив

С учетом положений Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" уточнены наименования образовательных организаций, чьи работники имеют право создать жилищно-строительный кооператив, которому, в свою очередь, может быть предоставлен земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, либо земельный участок Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд).

Также скорректированы наименования образовательных организаций, которым могут передаваться земельные участки Фонда, предназначенные для строительства общежитий, необходимых для обеспечения образовательного процесса в этих организациях.

Кроме того, уточняются отдельные полномочия попечительского совета и правления Фонда, дополняется перечень случаев обязательной оценки земельных участков и иных объектов недвижимого имущества Фонда для установления их рыночной стоимости, корректируется порядок перехода земельных участков Фонда и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на которых расположены

многоквартирные дома и иные входящие в состав таких домов объекты недвижимого имущества, в общую долевую собственность собственников помещений в таких домах.

Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 554

"О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг"

С 1 января 2016 года начнут действовать новые требования к форме и порядку ведения плана-графика закупок для обеспечения региональных и муниципальных нужд

Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок и содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления таких закупок.

Новыми требованиями, в частности, уточнен порядок внесения изменений в планы-графики, а также порядок включения в них информации об отдельных закупках.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 N 1044, которым утверждены ныне действующие форма и порядок ведения таких планов-графиков.

Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 555

"Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования"

Утверждены правила обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании и утверждении планов и планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд. При обосновании заказчик осуществляет обоснование выбора объекта (объектов) закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком).

В приложениях приведены формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании плана и плана-графика закупок.

Постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

Постановление Правительства РФ от 06.06.2015 N 559

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Уточнены полномочия Минэкономразвития России и Минстроя России в сфере регулирования градостроительной деятельности

Установлено, что Минэкономразвития России уполномочено, в числе прочего, осуществлять:

- согласование проекта генерального плана поселения и проекта генерального плана городского округа в случаях, предусмотренных законодательством РФ о градостроительной деятельности;
- методическое обеспечение ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования;
- методическое обеспечение ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части территориального планирования;
- согласование порядка ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и требований к технологиям и программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части территориального планирования.

Также определено, что Минстрой России принимает следующие, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере территориального планирования, документы:

- порядок согласования структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;
- порядок ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности,

требования к технологиям и программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Проект Основных направлений налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Проект налоговой политики в 2016 - 2018 годах не предусматривает увеличение налоговой нагрузки на экономику

Мораторий на увеличение налоговой нагрузки в текущем 2015 году, а также в ближайшие три года должен обеспечить стабильность налоговой системы, а также повысить ее привлекательность для инвесторов.

При проведении налоговой политики основное внимание будет уделяться проведению антикризисных мер, а также реализации тех основных изменений, планы по проведению которых уже определены в нескольких стратегических документах.

Так, среди основных мер в области налоговой политики, которые планируется к реализации в плановом периоде, указаны, в частности:

совершенствование правил налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний (КИК);

"амнистия капиталов" - добровольное декларирование физическими лицами имущества (счетов и вкладов в банках);

налоговые льготы вновь создаваемым предприятиям промышленности, осуществляющим капитальные вложения ("гринфилдам");

повышение порогового значения стоимости амортизируемого имущества вплоть до 80 - 100 тыс. рублей. Указанная мера позволит списывать в затраты стоимость недорогого оборудования единовременно в момент его ввода в эксплуатацию, а не через механизм начисления амортизации;

совершенствование системы специальных налоговых режимов (расширение перечня видов деятельности, подпадающих под ПСН, распространение 2-летних "налоговых каникул" на деятельность в сфере бытовых услуг; снижение ставок налога по УСН и ЕНВД);

упрощение порядка начисления и принятия к вычету НДС, уплаченного в составе аванса, а также подтверждения обоснованности освобождения от уплаты НДС и акциза при экспорте;

уточнение механизма осуществления контроля за трансфертным ценообразованием (в том числе предлагается увеличение суммового порога, при превышении которого внутрироссийские сделки будут признаваться контролируемыми, с 1 млрд. руб. до 2 - 3 млрд. руб);

сохранение размеров ставок акцизов на 2016 и 2017 годы, установленных действующим законодательством о налогах и сборах. На 2018 год предполагается индексация ставок акцизов с учетом индекса потребительских цен;

в рамках мероприятий предварительного налогового контроля предполагается ввести институт предварительного налогового разъяснения (контроля);

продление на период до 1 января 2019 года действующего в 2015 году ограничения на вступление в силу зарегистрированных налоговыми органами договоров о создании КГН.

Письмо ФНС России от 05.06.2015 N БС-4-11/9763@

"О налогообложении земельных участков"

Фонд содействия развитию жилищного строительства с 1 января 2015 года не является плательщиком земельного налога в отношении земельных участков, право собственности на которые прекращено

С указанной даты прекращено право собственности Фонда на переданное ему в качестве имущественного взноса Российской Федерации земельные участки, которые в силу Федерального закона от 24 ноября 2014 г. N 356-ФЗ перешли в собственность Российской Федерации, субъекта РФ или муниципальную собственность.

Письмо Росприроднадзора от 02.06.2015 N АА-03-04-36/9244

"О направлении разъяснений"

Учет отходов отдельно по каждому структурному подразделению хозяйствующего субъекта действующим законодательством не предусмотрен

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Разъясняется, что структурное подразделение (цех, участок и другие объекты) входят в состав

хозяйствующего субъекта, его подразделения или филиала.

Подчеркивается, что хозяйствующему субъекту при этом не запрещается в добровольном порядке проводить учет отходов по каждому структурному подразделению.

Постановление Конституционного Суда РФ от 08.06.2015 N 14-П

"По делу о проверке конституционности части первой статьи 256 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой"

Пропуск установленного срока для обращения в суд не может являться основанием для отказа в удовлетворении исковых требований по возмещению морального вреда, причиненного незаконными решениями органов власти, в случае, когда факт нарушения был установлен другим решением суда

Конституционный Суд РФ признал часть первую статьи 256 ГПК РФ не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой данная норма в системе действующего правового регулирования выступает в судебном истолковании в качестве основания для отказа в связи с пропуском трехмесячного срока обращения в суд в иске о компенсации морального вреда, причиненного гражданину незаконными решениями, действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, в тех случаях, когда сам факт нарушения прав и свобод гражданина установлен другим решением суда, вступившим в законную силу.

Суд, в частности, указал, что установленный в настоящее время ГПК РФ порядок производства по делам, возникающим из публичных правоотношений, представляет собой дополнительную гарантию, направленную на наиболее быстрое и наименее обременительное для гражданина обеспечение защиты его прав от незаконных решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих. При этом он не обязывает заинтересованное лицо предъявлять требование о компенсации морального вреда, причиненного такими решениями и действиями (бездействием), одновременно с требованием о признании указанных решений или действий (бездействия) незаконными.

Данный порядок в системе действующего правового регулирования не запрещает заинтересованному лицу обращаться в суд с таким иском уже после разрешения судом требования о признании решений, действий (бездействия) органов публичной власти и их должностных лиц, повлекших причинение морального вреда, незаконными, в том числе и после вступления в законную силу решения суда, которым это требование было удовлетворено. При этом сам факт его удовлетворения означает, что у суда отсутствовали основания для отказа в удовлетворении соответствующего требования по причине нарушения срока обращения в суд, предусмотренного частью первой статьи 256 ГПК РФ.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.06.2015 N 21

"О некоторых вопросах, возникших у судов при применении законодательства, регулирующего труд руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации"

Судам разъяснены некоторые особенности применения законодательства, регулирующего труд руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации

В частности, сообщается, что:

при рассмотрении дел по искам руководителей организаций, членов коллегиальных исполнительных органов организаций об оспаривании решений уполномоченных органов организаций или уполномоченных собственниками лиц (органов) о досрочном прекращении их полномочий, возникших в силу трудового договора, судья не вправе в качестве меры по обеспечению иска приостановить действие оспариваемого решения и обязать ответчика, а также других лиц не чинить препятствий истцу в выполнении своих прежних обязанностей, поскольку обеспечение иска в силу статьи 139 ГПК РФ допускается, если непринятие мер по обеспечению иска затруднит или сделает невозможным исполнение решения суда, тогда как таких обстоятельств по данным делам не имеется. При этом не исключается возможность принятия обеспечительных мер по правилам статьи 225.6 АПК РФ при рассмотрении судом корпоративного спора;

дела о взыскании убытков с руководителя организации (в том числе бывшего) рассматриваются судами общей юрисдикции и арбитражными судами в соответствии с правилами о разграничении компетенции, установленными

процессуальным законодательством (часть 3 статьи 22 ГПК РФ, пункт 2 части 1 статьи 33 и пункт 3 статьи 225.1 АПК РФ);

при рассмотрении исков руководителей организаций, членов коллегиальных исполнительных органов организаций о взыскании выходных пособий, компенсаций и (или) иных выплат в связи с прекращением трудового договора суду необходимо проверить соблюдение требований законодательства и иных нормативных правовых актов при включении в трудовой договор условий о таких выплатах.

В случае установления нарушения условиями трудового договора требований законодательства и иных нормативных правовых актов, в том числе общеправового принципа недопустимости злоупотребления правом, законных интересов организации, других работников, иных лиц (например, собственника имущества организации) суд вправе отказать в удовлетворении иска о взыскании с работодателя выплат в связи с прекращением трудового договора или уменьшить их размер;

судам необходимо иметь в виду, что размер компенсации, предусмотренной статьей 279 ТК РФ при прекращении трудового договора по пункту 2 статьи 278 ТК РФ, определяется трудовым договором, то есть соглашением сторон, а в случае возникновения спора - судом.

В случае отсутствия в трудовом договоре условия о выплате указанной компенсации, подлежащего определению сторонами, или при возникновении спора о ее размере размер компенсации определяется судом исходя из целевого назначения данной выплаты, направленной на предоставление защиты от негативных последствий, которые могут наступить для уволенного руководителя организации в результате потери работы, но не ниже его трехкратного среднего месячного заработка (часть первая статьи 279 ТК РФ). При принятии решения о размере компенсации суду следует учитывать фактические обстоятельства дела, например, длительность периода работы уволенного лица в должности руководителя организации, время, остающееся до истечения срока действия трудового договора, трансформацию срочного трудового договора в трудовой договор, заключенный на неопределенный срок (часть четвертая статьи 58 ТК РФ), размер сумм (оплаты труда), которые увольняемый мог бы получить, продолжая работать в должности руководителя организации, дополнительные расходы, которые он может

понести в результате прекращения трудового договора.

Вместе с тем руководителям государственных корпораций, государственных компаний, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности, руководителям государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий в силу части второй статьи 349.3 ТК РФ компенсация, предусмотренная статьей 279 ТК РФ, выплачивается в размере трехкратного среднего месячного заработка.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект №813136-6

«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"»

Субъект права законодательной инициативы - Самарская Губернская Дума.

Дата внесения - 10.06.2015 года.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации (далее - Типовое положение).

Данное Типовое положение распространяет свое действие как на лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, так и на государственных (муниципальных) служащих. При этом Типовым положением в отношении всех указанных категорий лиц предусмотрена возможность выкупа подарка, полученного в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или с другим официальным мероприятием.

В отношении лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных служащих аналогичные нормы содержатся:

- в пункте 7 части 3 статьи 121 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- в пункте 6 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

При этом Федеральным законом от 2 марта 2007 года «О муниципальной службе в Российской Федерации» данное право в отношении муниципальных служащих не предусмотрено.

Необходимо также отметить, что нормы, определяющие право лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных служащих на выкуп подарка закреплены в указанных нормативных правовых актах в статьях, устанавливающих запреты, ограничения и обязанности, налагаемые на указанных лиц в связи с исполнением их своих служебных обязанностей.

При этом статьей 7 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливается взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается в том числе посредством единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы.

В связи с вышеизложенным предлагается пункт 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнить нормой, предоставляющей муниципальным служащим право выкупа подарка, полученного им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или с другим официальным мероприятием.

Законопроект 809165-6

«О внесении изменения в статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Субъект права законодательной инициативы - Законодательное Собрание Челябинской области.

Дата внесения- 05.06.2015 года.

Согласно статье 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, вне зависимости от даты передачи этих жилых помещений и от даты их предоставления гражданам на законных основаниях применяются нормы Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма.

Такие жилые помещения с даты передачи их в ведение органов местного самоуправления входят в состав муниципального жилищного фонда и могут быть на основании статьи 2 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» приватизированы гражданами, занимающими их на условиях социального найма. Данным правом обладают граждане, проживающие в жилых помещениях, находящихся в жилых домах, которые были переданы в ведение органов местного самоуправления.

Однако большая часть общежитий, в том числе переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в настоящее время находится в оперативном управлении государственных предприятий и государственных учреждений субъектов Российской Федерации. В указанных общежитиях проживают граждане, прекратившие трудовые отношения с наймодателем и не выселенные прежним собственником либо проживающие на иных условиях, не связанных с работой (учебой), и не подлежащие выселению без предоставления другого жилого помещения в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», а также граждане, указанные в части 2 статьи 103 Жилищного кодекса Российской Федерации (пенсионеры по старости,

дети-сироты, члены семей умерших нанимателей и иные категории граждан).

Вместе с тем в соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основания для безвозмездной передачи таких помещений муниципальным образованиям отсутствуют, так как нахождение их в собственности субъекта Российской Федерации допускается, а использование органами местного самоуправления, муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями не осуществляется.

Все это привело к невозможности приватизации гражданами занимаемых жилых помещений в общежитиях.

Следует отметить, что часть общежитий, принадлежащих государственным предприятиям или государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, не только не используются по назначению по указанным причинам, но и не требуются данным предприятиям и учреждениям для исполнения ими своих функций.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 154 Федерального закона «О

внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части расширения перечня случаев безвозмездной передачи имущества из собственности субъектов Российской Федерации в федеральную или муниципальную собственность.

Принятие законопроекта позволит органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять безвозмездную передачу жилых домов (части жилых домов), принадлежащих государственным предприятиям или государственным учреждениям субъектов Российской Федерации и использующихся в качестве общежитий, в которых имеются жилые помещения, занимаемые гражданами, обладающими правом на их приватизацию и (или) утратившими трудовые отношения с указанными предприятиями и учреждениями, в федеральную или муниципальную собственность, а гражданам, проживающим в указанных помещениях, – приобрести право на заключение договоров социального найма жилых помещений и дальнейшую приватизацию жилых помещений.