

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 мая по 31 мая 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 N 475

"О внесении изменений в Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения"

Уточнен порядок заполнения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта, подлежащего размещению в единой информационной системе в сфере закупок

Установлено, что идентификационный код закупки в плане-графике закупок и контракте указывается с 1 января 2016 года, а в реестре контрактов - с 1 января 2017 года.

Определено также, что графа отчета "Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)" указывается с 1 января 2017 года.

До внесения данных изменений предусматривались более ранние даты, начиная с которых в отчете должны были указываться вышеназванные сведения.

Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 N 476

"Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения"

С 1 января 2016 года проекты правовых актов государственных и муниципальных органов, касающиеся закупок, подлежат обсуждению на общественных советах

Определены общие требования к порядку разработки и принятия, содержанию, обеспечению исполнения следующих правовых актов:

Правительства РФ, утверждающих общие правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),

закупаемым заказчиками, общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и местных администраций, утверждающих требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, правила определения требований ккупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, требования ккупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Проекты правовых актов Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и местных администраций, утверждающих правила определения требований ккупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также проекты правовых актов государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, утверждающих требования к закупкам отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные

цены товаров, работ, услуг), подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при государственных органах, органах управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органах.

Постановление Правительства РФ от 20.05.2015 N 484

"О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Признаны утратившими силу положения актов Правительства РФ по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО на переселение граждан

Это связано с тем, что с 2015 года финансовое обеспечение мероприятий по переселению граждан, желающих выехать на новое место жительства из ЗАТО, должно осуществляться путем предоставления социальной выплаты в форме государственных жилищных сертификатов в рамках ФЦП "Жилище", в связи с этим бюджетам ЗАТО иные межбюджетные трансферты на переселение граждан из ЗАТО предоставляться не будут.

Приказ Минтруда России от 07.05.2015 N 278н
"Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области похоронного дела"

Зарегистрировано в Минюсте России 25.05.2015 N 37374.

Утвержден профессиональный стандарт для специалиста в области похоронного дела

Требования к образованию по данной профессии: основное общее образование, либо среднее (полное) образование, среднее профессиональное образование. Для руководителя похоронной организации - высшее образование (бакалавриат). Также могут предъявляться требования к опыту работы и дополнительному профессиональному образованию.

Стандарт применяется работодателями при формировании кадровой политики, организации обучения и аттестации работников, заключении трудовых договоров, разработке должностных инструкций и установлении систем оплаты труда.

Приказ Минэкономразвития России, Казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н

«Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в

эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015–2016 годы»

Обновлен порядок опубликования планов-графиков размещения заказов на 2015–2016 годы на сайте www.zakupki.gov.ru и в единой информационной системе в сфере закупок

План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Определено, что формирование и размещение на сайте планов-графиков федеральных заказчиков на 2016 год осуществляется посредством информационного взаимодействия официального сайта с государственной информационной системой «Электронный бюджет».

В отношении плана-графика на 2016 год, содержащего информацию о закупках, осуществляемых в рамках переданных бюджетному или автономному учреждению, государственному или муниципальному унитарному предприятию полномочий государственного или муниципального заказчика, в соответствующих строках через символ «/» указываются наименование, юридический адрес, телефон, электронная почта, ИНН, КПП, ОКАТО такого учреждения или предприятия.

Признан утратившим силу совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект №775506-6

«О внесении изменений в статью 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Субъект права законодательной инициативы-
Депутат Государственной Думы: Лазарев К.А.;

Фракция Политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации";.

Дата внесения - 21.04.2015 года.

По данным Госстата в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года существует 22777 муниципальных образований, которые составляют одну из конституционных основ государственного строя Российской Федерации. Именно поэтому совершенствование законодательства в области регулирования общественных отношений возникающих в сфере местного самоуправления, приведение его в соответствие с основами конституционного строя Российской Федерации и нормами международного права являться одним из основных направлений деятельности ГД ФС РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2009 г. № 90-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 19, ст. 2280) в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ была введена статья 74.1, в соответствии с частью 16 которой представительному органу муниципального образования предоставлено право удалять главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Не ставится под сомнение право представительного органа муниципального образования контролировать деятельность главы муниципального образования и рассматривать вопрос о его удалении в отставку. Однако необоснованным и не соответствующим Конституции РФ, принципам действующего законодательства РФ, норм международного права представляются положения части 16 статьи 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ, наделяющие правом представительный орган муниципального образования рассматривать этот вопрос повторно уже через 2 месяца. При этом в законе не определены юридические факты, которые могут служить основанием для повторного рассмотрения вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку.

Научно-теоретические исследования по вопросу о праве представительного органа уже через два месяца ставить вопрос о повторном рассмотрении удаления главы муниципального образования в отставку без возникновения новых

существенных обстоятельств, рассматривались многими учёными-юристами (Давыдова Н.Ю., Шугрина Е.С., Костюков А.Н., Васильева Г.А., Чугунова Е.Н. и др.). По мнению большинства ученых положения этой статьи не соответствует основам конституционного строя Российской Федерации, установившем самостоятельность органов МСУ, приоритет народа при решении вопросов об избрании глав своих образований.

Рекомендация N 297 (2010) от 28 октября 2010 г. Конгресса местных и региональных властей Совета Европа, также признала, что эта норма закона не соответствует Европейской хартии местного самоуправления.

Рассмотрение вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку заседание представительного органа должно проводиться на основании предварительного объективного и всестороннего изучения результатов его деятельности, с учетом мнения населения. Заслушивание отчёта главы муниципального образования должно проводиться в присутствии максимального количества депутатов представительного органа муниципального образования. Решение по результатам рассмотрения вопроса об удалении главы муниципального образования должно приниматься свободно, демократично, путем тайного голосования.

Таким образом, рассмотрение представительным органом муниципального образования вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку повторно, в случае отсутствия новых обстоятельств, возникших по вине главы муниципального образования, и нанесших существенный урон интересам граждан, представляется нецелесообразным, необоснованным и не соответствующим основным принципам национального и международного права ввиду следующих обстоятельств:

Во-первых, как показывает анализ практики и действующего законодательства, на волеизъявление депутатов представительного органа может быть оказано значительное воздействие представителями региональных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководящих органов политических партий. При этом, учитывая значительную дотационную зависимость органов местного самоуправления (по данным Минфина России, в общем объеме доходов местных бюджетов в 2011 г. доля межбюджетных трансфертов (без учета замещающих их дополнительных нормативов) составила почти 61%... дотационность свыше 70 % имели 53,4 % всех местных бюджетов, в том числе 50,8 % районных и

57,8 % бюджетов сельских поселений. Почти 88% сельских поселений имели дотационность свыше 30%. Собственная доходная база местных бюджетов неравномерно распределяется между основными типами муниципальных образований. На бюджеты поселений – самой важной институциональной новации реформы (почти 90% всех муниципальных образований) – приходится всего 12,3% всех собственных доходов (в том числе 9,1% налоговых доходов) и менее 11% расходов») повторное рассмотрение вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку может детерминировать протекционистские, коррупционные деяния, направленной на покровительство аффилированных структур, способствовать иной противоправной деятельности.

Во-вторых, удаление главы муниципального образования в отставку должно происходить только в случае выявления новых существенных обстоятельств, которые могут служить основаниями для принятия решения об удалении должностного лица. Досрочное удаление в отставку допустимо лишь при наличии прямого или косвенного умысла в его деянии, который привел или мог привести к негативным последствиям для муниципального образования.

В-третьих, необходимо отметить, что досрочное удаление главы муниципального образования приводит к нарушению управления муниципальным хозяйством, кадровым перестановкам, ухудшению в работе муниципального образования, ведёт к дополнительным финансовым расходам, связанным с проведением досрочных выборов нового главы муниципального образования.

Повторное голосование может быть инициировано также в случае, если при принятии решения об удалении главы муниципального образования в отставку отсутствовали депутаты представительного органа муниципального образования, мнения которых, при повторном голосовании, могут изменить решение представительного органа.

Необходимо исходить из конституционных основ государственного строя Российской Федерации, в соответствии с которыми суверенным носителем власти является сам народ. Изменение его воли должно быть законным, обоснованным и пересмотр результатов голосования может осуществляться только в случае выявления существенных оснований.

Настоящим проектом Федерального закона, предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ, исключив возможность повторного рассмотрения представительным органом муниципального образования вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку без наличия достаточных оснований (вновь открывшихся обстоятельств).

Внесение соответствующих изменений обусловлено следующими основаниями:

1. Установлением краткого периода, в течение которого возможно повторное рассмотрение вопроса об удалении в отставку главы муниципального образования без достаточных для того оснований.

Это положение закона является безосновательным, способствующим возможности удаления глав муниципальных образований, избранных населением, в отставку в результате конфликта с органами местной или региональной власти. При этом количество повторных рассмотрений вопроса об удалении главы муниципального образования в отставку законом не ограничено, и может осуществляться до тех пор, пока глава не будет удалён. Это положение не совсем справедливо, так как население непосредственно не участвует в решении вопроса о снятии с должности выборного должностного лица.

2. Удаление в отставку главы муниципального образования следует рассматривать как меру ответственности, у которой есть свои основания. Руководствуясь аналогией права и конституционным положением части 1 статьи 50 Конституции РФ: «Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление», недопустимо привлекать к ответственности главу муниципального образования за одно и то же деяние, если его противоправный характер не был подтверждён первоначальным решением представительного органа муниципального образования.

3. Статьей 12 Конституции РФ установлено, что: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». Поэтому, вопросы удаления в отставку главы муниципального образования должны решаться в основном на уровне местного самоуправления, в первую очередь самим населением. По мнению Совета Европы, политическую ответственность, ответственность за целесообразность и эффективность своих действий выборное лицо несет только перед населением.

Предложенным проектом закона предлагается внести изменения, исключая эти негативные положения действующего ФЗ-131, предоставляющие возможность представительного органа муниципального образования многократно ставить вопрос об удалении главы муниципального образования в отставку без наличия вновь открытых существенных оснований. Существенными обстоятельствами должны признаваться, не известные ранее, но имеющие существенное значение для принятия правильного решения представительным органом муниципального образования, а также, ведущие к ухудшению социально-экономического положения населения муниципального образования, вследствие противоправных виновных действий (бездействий) главы муниципального образования.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора АСМО

Законопроект «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

законопроект внесен на рассмотрение ГД;
дата последних изменений — 18 мая 2015 года.

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

изменен срок представления поправок;
дата последних изменений — 18 мая 2015 года.

Законопроект «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

законопроект внесен на рассмотрение ГД;
предложено отклонить законопроект;
предлагаемая дата рассмотрения ГД 22 мая 2015 года;
дата последних изменений — 18 мая 2015 года.

Законопроект «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ;
срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 25 июня 2015 года;
законопроект готовится к рассмотрению ГД;
дата последних изменений — 12 мая 2015 года