

# Обзор изменений законодательства



## Российской Федерации

с 1 мая по 15 мая 2016 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

### Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 N 393

**"Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"**

Федеральным органам исполнительной власти - главным администраторам доходов бюджетов предписано в 2-месячный срок утвердить акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании задолженности безнадежной

В такой же срок рекомендовано разработать и утвердить акты, содержащие указанный порядок, федеральным государственным органам, государственным органам субъектов РФ, органам местного самоуправления, Центральному банку РФ, органам управления государственными внебюджетными фондами, иным организациям, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Порядок должен содержать:

случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ;

перечень документов, подтверждающих наличие соответствующих оснований (в числе таких документов - судебный акт, в соответствии с которым администратор доходов бюджета утрачивает возможность взыскания задолженности, постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства);

порядок действий комиссии по поступлению и выбытию активов, созданной администратором доходов бюджета на постоянной основе, в целях подготовки решений, а также сроки их подготовки.

### Постановление Правительства РФ от 30.04.2016 N 385

**"О внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или**

**муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300"**

Уточнен перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов

В указанный перечень, в частности, включены:

- малые архитектурные формы;
- ограждающие устройства, размещаемые на дворовых территориях многоквартирных жилых домов;
- не требующие разрешения на строительство пункты охраны правопорядка и стационарные посты ДПС, пункты весового контроля автомобилей, лодочные станции, пункты приема вторсырья;
- спортивные и детские площадки;
- сезонные аттракционы;
- площадки для выгула, дрессировки собак, голубятни;
- платежные терминалы для оплаты услуг и штрафов;
- общественные туалеты нестационарного типа;
- зарядные станции (терминалы) для электротранспорта.

### Постановление Правительства РФ от 27.04.2016 N 364

**"О внесении изменений в Положение о формировании и использовании федерального фонда семян лесных растений"**

Уточнен порядок отпуска семян лесных растений из соответствующего федерального фонда

Установлено, в частности, что отпуск семян лесных растений из фонда осуществляется по решению Рослесхоза на основании обращений Минприроды России; Минобороны России; органов исполнительной власти субъектов РФ,

уполномоченных в области лесных отношений, органов местного самоуправления; юридических и физических лиц, осуществляющих воспроизводство лесов, лесоразведение и создание лесных плантаций.

Порядок учета, обновления и использования семян лесных растений, составляющих фонд, устанавливается Минприроды России; ассортимент, объем поставок семян лесных растений в фонд, места и сроки их хранения устанавливаются Рослесхозом.

Семена лесных растений отпускаются из фонда:

- на безвозмездной основе государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении органов исполнительной власти субъектов РФ, использующим указанные семена для осуществления работ по воспроизводству лесов на землях лесного фонда в рамках исполнения государственного задания, а также юридическим и физическим лицам, использующим эти семена для осуществления работ по воспроизводству лесов на землях лесного фонда в рамках исполнения государственных контрактов;

- на возмездной основе - государственным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Минприроды России, Минобороны России, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам исключительно для осуществления работ по воспроизводству лесов, лесоразведению и созданию лесных плантаций.

Кроме того, установлено, что в случае утраты, порчи или нецелевого использования семян лесных растений, полученных из фонда на безвозмездной основе, лицо, получившее указанные семена, возмещает их полную стоимость в бюджет.

**Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 N 724-р**

**<Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация>**

Утвержден перечень документов, которые будет запрещено требовать у юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при проведении проверок

Федеральным законом от 03.11.2015 N 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" установлено, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством РФ перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством РФ.

В принятый перечень включены, в частности, сведения из разрешения на строительство, сведения из реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, выписка из реестра федерального имущества, выписка из реестра зарегистрированных СМИ, сведения из ЕГРП, сведения из реестра аккредитованных лиц, сведения из бухгалтерской (финансовой) отчетности, сведения из Единого государственного реестра налогоплательщиков, сведения из ЕГРИП и ЕГРЮЛ, сведения о выдаче иностранному лицу или лицу без гражданства вида на жительство, сведения о регистрации по месту жительства или месту пребывания гражданина РФ, иные сведения и документы.

Предоставление указанных сведений предусмотрено посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Распоряжение вступает в силу с 1 июля 2016 года.

**Письмо Минтруда России от 21.03.2016 N 18-2/10/П-1526**

**"О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения"**

Минтрудом России подготовлен обзор практики привлечения к ответственности госслужащих за несоблюдение ограничений и запретов в целях противодействия коррупции

В частности, анализ правоприменительной практики государственных (муниципальных) органов показал, что не влечет применения взысканий, поскольку не образует коррупционного проступка:

ненадлежащее соблюдение запрета, неисполнение обязанности вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (пожар, наводнение, военные действия и т.д.);

ошибочное (неточное) указание сведений в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера вследствие ошибок и неточностей, допущенных государственным органом или иной организацией в выданных служащему документах (выписках), на основании которых им заполнялась справка (ошибка в справке 2-НДФЛ, выписке по счету, выданной кредитной организацией, и т.п.), а также иных причин, когда неточность в представленных сведениях возникла по причинам, независящим от служащего;

заполнение служащим справки в ином, не общепринятом, орфографическом порядке, при котором сохраняется смысловое содержание данных в справке, либо когда заполнены разделы, графы справки, не подлежащие заполнению.

В качестве смягчающих рассматривались следующие обстоятельства:

совершение служащим нарушения требований законодательства о противодействии коррупции впервые;

безукоризненное соблюдение служащим в отчетном периоде других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

добровольное сообщение о совершенном нарушении требований законодательства о противодействии коррупции в подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений до начала проверки, предусмотренной Указом Президента РФ от 21.09.2009 N 1065;

содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки.

В приложениях приведены обзоры ситуаций, которые расценивались как значительные проступки, влекущие увольнение государственного (муниципального) служащего в связи с утратой доверия, как малозначительные проступки и как несущественные проступки.

**Приказ Минэкономразвития России от 17.03.2016 N 145**

**"Об утверждении состава сведений, содержащихся в кадастровых картах"**

Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2016 N 42033.

Утвержден состав сведений Единого государственного реестра недвижимости, которые должны будут указываться на публичных и дежурных кадастровых картах с 1 января 2017 года

В числе таких сведений:

- кадастровые номера земельных участков, зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, единых недвижимых комплексов;

- контуры зданий, сооружений или объектов незавершенного строительства;

- площадь земельных участков и зданий, основные характеристики сооружений и их значения;

- категория земель, к которой отнесен земельный участок;

- разрешенное использование земельных участков, зданий, сооружений;

- назначение зданий, сооружений, проектируемое назначение объектов незавершенного строительства;

- сведения о форме собственности на земельные участки, здания, сооружения;

- кадастровая стоимость земельных участков, зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства;

- границы территориальных зон и зон с особыми условиями использования территорий, объектов культурного наследия, игорных зон, охотничьих угодий и п

**Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2015 N 968**

**"Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости"**

Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2016 N 41955.

Утвержден порядок предоставления с 1 января 2017 года сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости

Сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются Росреестром в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Росреестра, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Настоящим Порядком установлен порядок предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, порядок и способы направления запросов о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРН, состав и порядок заполнения таких запросов, формы предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, а также порядок уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Приказ вступает в силу с 1 января 2017 года.

#### **Постановление Конституционного Суда РФ от 26.04.2016 N 13-П**

**"По делу о проверке конституционности пункта 18 части 1 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования "Нерюнгринский район"**

Для ликвидации несанкционированного складирования отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках земель лесного фонда, органы местного самоуправления муниципальных районов должны обладать соответствующими государственными полномочиями

Конституционный Суд РФ признал пункт 18 части 1 статьи 14 и пункт 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не противоречащими Конституции РФ, поскольку содержащиеся в них положения не предполагали и не предполагают возложения на органы местного самоуправления муниципальных районов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования отходов, размещенных

неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих муниципальных районов, если органы местного самоуправления таких муниципальных районов не были наделены соответствующими государственными полномочиями.

#### **Решение Верховного Суда РФ от 28.03.2016 N АКПИ16-23**

**<О признании частично недействующим пункта 3.1 Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утв. Приказом Минкультуры России от 03.06.2013 N 635>**

Положения Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах РФ, запрещающие копирование документов собственными техническими средствами пользователя, не соответствуют законодательству

Пунктом 3.1.12 Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах, утвержденного приказом Минкультуры России от 03.06.2013 N 635, установлено, что пользователь вправе использовать при работе с делами, документами, справочно-поисковыми средствами к ним, за исключением копирования, собственные технические средства без звуковых сигналов и без подключения к локальной сети архива или арендовать технические средства архива. Таким образом, указанное положение запрещает осуществлять пользователю государственного и муниципального архива копирование архивных документов, в том числе с использованием собственных технических средств.

Верховный Суд РФ указал, что Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" предусматривает, что граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных данным Федеральным законом и другими федеральными законами (часть 1 статьи 8). В рассматриваемом случае ограничение для пользователей читальных залов архивов использовать при работе с архивными документами собственные средства для копирования установлено подзаконным нормативным правовым актом, что противоречит приведенным нормам Федерального закона. Таким образом, пункт 3.1.12 Порядка использования архивных документов в

государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утвержденного приказом Минкультуры России от 03.06.2013 N 635, в части ограничения прав пользователя на копирование при работе с делами, документами, справочно-поисковыми средствами к ним признан частично недействующим со дня вступления в законную силу решения суда.

#### НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

### **Проект Федерального закона "Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации"**

Минэкономразвития России предлагает повысить эффективность государственного и муниципального контроля (надзора) при одновременном снижении избыточного вмешательства регулирующих органов в деятельность граждан и организаций

Законопроектом регулируются отношения, возникающие между гражданами и организациями, осуществляющими деятельность, в отношении которой нормативными правовыми актами установлены подлежащие обязательному выполнению предписания, запреты и ограничения, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) за соблюдением указанных предписаний, запретов и ограничений.

Законопроектом, в частности, устанавливаются:

- основные принципы осуществления государственного и муниципального контроля (надзора);
- полномочия органов различных уровней власти при проведении государственного (муниципального) контроля (надзора);
- система управления рисками при осуществлении государственного (муниципального) контроля (надзора);
- порядок организации и проведения проверок;
- гарантии обеспечения прав граждан при осуществлении государственного (муниципального) контроля (надзора), в том числе порядок обжалований действий (бездействия) органов и должностных лиц при проведении проверок.

В приложениях приводятся виды федерального государственного, регионального государственного и муниципального контроля

(надзора), а также виды деятельности с уведомительным порядком начала деятельности.

Предполагается, что Федеральный закон вступит в силу с 1 января 2017 года, за исключением отдельных положений, для которых предусматривается иной срок вступления их в силу.

### **Проект Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования"**

Минстроем России предложены поправки в Градостроительный кодекс РФ, направленные на совершенствование саморегулирования в сфере строительства

В частности:

уточняется понятийный аппарат, в том числе такие понятия, как "саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства", а также "технический заказчик";

вводится понятие "специалисты по организации проектирования и организации строительства";

уточняются требования к некоммерческой организации для приобретения статуса СРО; к стандартам и внутренним документам СРО; к порядку приема в члены СРО; к порядку прекращения членства в СРО;

регламентируются процедуры осуществления контроля саморегулируемой организацией за деятельностью своих членов;

уточняется порядок формирования компенсационного фонда СРО;

устанавливаются процедуры возмещения ущерба вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом СРО обязательств по договорам подряда.

### **Проект Федерального закона N 1060652-6 "О государственной кадастровой оценке"**

Законопроект о совершенствовании процедуры определения кадастровой стоимости внесен в Госдуму

В соответствии с законопроектом государственная кадастровая оценка будет проводиться по решению исполнительного органа

государственной власти субъекта РФ. Уполномоченный орган субъекта РФ возлагает функции, связанные с определением кадастровой стоимости, на бюджетное учреждение, созданное субъектом РФ.

Государственные бюджетные учреждения будут определять кадастровую стоимость вновь учтенных объектов недвижимости, ранее учтенных объектов недвижимости и объектов недвижимости, в отношении которых произошло изменение их количественных и/или качественных характеристик.

К функциям государственных бюджетных учреждений предлагается отнести:

предоставление разъяснений, связанных с определением кадастровой стоимости;

рассмотрение обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости;

осуществление постоянного мониторинга и обработки данных рынка недвижимости;

сбор, обработку, систематизацию и накопление сведений об объектах недвижимости.

Определяются основные требования к работникам бюджетного учреждения, порядок и периодичность проведения государственной кадастровой оценки, порядок определения государственной кадастровой стоимости.

Вступление в силу Федерального закона запланировано с 1 января 2017 года.

*Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».*

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.*

*Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на [Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru](mailto:Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru).*