

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 октября по 15 октября 2016 года

**Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»**

**Постановление Правительства РФ от
06.10.2016 N 1009**

**"О внесении изменения в постановление
Правительства Российской Федерации от 13 января
2014 г. N 19"**

Введен механизм установления плавающей процентной ставки по коммерческим кредитам, предоставляемых банками региональным и муниципальным бюджетам

Согласно внесенным изменениям при заключении контракта на оказание услуг по предоставлению кредита субъектам РФ и (или) муниципальным образованиям при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Банка России и надбавки, определяемой указанным контрактом, в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта.

Постановление направлено на снижение долговой нагрузки на субъекты РФ.

**Постановление Правительства Российской
Федерации от 18.08.2016 N 815 "О Всероссийском
конкурсе "Лучшая муниципальная практика"**

Определен порядок организации и проведения ежегодного Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика".

Целями Конкурса заявлено: выявление, поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований.

Конкурс будет проводится по следующим номинациям:

- градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами;

- обеспечение эффективной "обратной связи" с жителями муниципальных образований, развитие

территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах.

Предусмотрены два этапа: на уровне субъектов РФ и федеральном уровнях. Победителям конкурса будут присуждаться дипломы Правительства РФ и денежные премии.

**Письмо Минфина России от 31.05.2016 N 02-
07-08/31424**

Контрольно-счетный орган определяет материалы для внешнего контроля бюджетной отчетности. Контрольно-счетный орган муниципального образования, который проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, формирует перечень необходимых документов. При этом учитываются ограничения, установленные законами регионов или муниципальными НПА и регламентом такого органа.

Как указал Минфин, для контрольных мероприятий могут понадобиться, например, сведения, документы и материалы финансового органа, главного администратора (администратора) бюджетных средств, получателя бюджетных средств, получателя субсидий. Речь идет о документах бюджетной отчетности, формах бухгалтерской отчетности, первичных документах и т.д.

**Проект Постановления Правительства РФ "Об
утверждении общих требований к разработке и
утверждению проверочных листов (списков
контрольных вопросов)"**

Минэкономразвития России предложены требования к разработке проверочных листов (списков контрольных вопросов)

Проверочные листы разрабатываются, утверждаются и применяются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при осуществлении плановых проверок в рамках осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Проверочный лист должен, в частности, содержать:

наименование проверочного листа с указанием вида (видов) деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производственных объектов, их типов и (или) отдельных характеристик, категорий риска, классов (категорий) опасности, позволяющих однозначно идентифицировать сферу применения проверочного листа;

указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями, изложенными в перечне вопросов проверочного листа, если это предусмотрено положением о виде государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, утвердившего форму проверочного листа;

перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки;

соотнесенные с перечнем вопросов реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, требования, устанавливаемые муниципальными правовыми актами;

Проектом предусматривается, что положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения вида регионального государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля могут быть предусмотрены:

обязательность применения проверочных листов для всех или отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении проверок с учетом типов (отдельных характеристик) используемых ими производственных объектов, а также отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной

категории риска, определенному классу (категории) опасности;

включение в проверочные листы перечня вопросов, содержащего вопросы, затрагивающие все предъявляемые к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю обязательные требования, или ограничение предмета плановой проверки только частью обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Утвержденные проверочные листы подлежат опубликованию на официальных сайтах органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно проекту руководители федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор), в трехмесячный срок должны будут обеспечить внесение в положения о видах федерального государственного контроля (надзора) изменений, направленных на обязательное применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) и ограничение предмета плановой проверки только частью обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при проведении плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, для начала осуществления которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем подается в уполномоченный Правительством РФ в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомление о начале осуществления деятельности, посредством которого юридическое лицо, индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов

предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям.

Предполагается, что проект вступит в силу с 1 января 2017 года.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Законопроект №1100781-6

О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Субъект права законодательной инициативы: Правительство РФ

Дата внесения -16.06.2016

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - законопроект) предлагается с целью совершенствования подходов к территориальной организации местного самоуправления уточнить порядок отнесения территорий субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов субъектов Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения либо к территориям с высокой плотностью сельского населения.

Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) установлен ряд особенностей территориальной организации местного самоуправления для территорий соответственно с низкой и высокой плотностью сельского населения (пункты 2, 6, 8 и 11 части 1 статьи 11, статьи 131 и 132).

В частности, на территориях с низкой плотностью сельского населения (более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации) допускается создание межселенных территорий, находящихся вне границ поселений, в пределах которых решение всех вопросов местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района. Для территорий с высокой

плотностью сельского населения (более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации) устанавливаются более высокие критерии минимальной численности жителей сельских населенных пунктов, включаемых в состав сельского поселения.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 11 Федерального закона перечни субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой либо высокой плотностью сельского населения, утверждаются Правительством Российской Федерации и не могут изменяться чаще одного раза в пять лет. Данные требования обеспечивают стабильность правового регулирования территориальной организации местного самоуправления.

Указанные перечни утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 г. № 707-р и не пересматривались с 2004 года.

Вместе с тем за истекшее время принят ряд федеральных конституционных законов, предусматривающих образование в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11 Федерального закона более общим положением о том, что установленные сроки действия ограничений на изменение указанных перечней (не чаще одного раза в пять лет) не применяются в случае отнесения территории нового субъекта Российской Федерации, образованного в составе Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в таком субъекте Российской Федерации к территориям с низкой плотностью сельского населения или территориям с высокой плотностью сельского населения.

Кроме того, законопроектом вносятся отдельные юридико-технические изменения в статью 11 Федерального закона в целях единообразного использования применяемых в ней терминов.