

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 апреля по 30 апреля 2015 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 20.04.2015 № 102-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по
вопросам исключения избыточных требований при
оказании государственных услуг и осуществлении
государственных функций»**

Федеральный закон направлен на сокращение требований к субъектам предпринимательской деятельности, связанных с представлением отдельных документов и сведений. В частности, Федеральным законом исключаются требования о предоставлении выписок из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, поскольку эти сведения уже имеются в распоряжении органов государственной власти.

В этих целях Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О техническом регулировании» и другие законодательные акты Российской Федерации.

Предусмотренные Федеральным законом изменения позволят улучшить условия для осуществления предпринимательской деятельности, снизить организационные и финансовые издержки субъектов предпринимательской деятельности, возникающие во взаимодействии с государством, повысить эффективность предоставления государственных услуг, расширить возможности использования информационных технологий и т. д.

**Постановление Правительства РФ от
13.04.2015 N 351**

**"О внесении изменений в Положение о
Министерстве экономического
развития
Российской Федерации"**

Минэкономразвития России уполномочено утверждать требования к форме и содержанию ходатайства об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд

Кроме того, данное ведомство уполномочено определять состав прилагаемых к такому ходатайству документов, а также порядок и способы его подачи в электронном виде.

**Приказ Минфина России от 30.03.2015 №
52н**

«Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

Вводятся единые правила применения и заполнения форм первичных учетных документов и формирования регистров бухгалтерского учета в госсекторе

Для применения органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями утверждены:

формы первичных учетных документов и перечень унифицированных форм таких документов;

формы и перечень регистров бухгалтерского учета;

методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета.

Удаление субъектами учета отдельных реквизитов из форм первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, утвержденных настоящим приказом, не допускается.

Форматы регистров бухгалтерского учета носят рекомендательный характер и, при необходимости, могут быть изменены.

Приказ Минстроя России от 19.02.2015 N 117/пр**"Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию"**

Зарегистрировано в Минюсте России 09.04.2015 N 36782.

Минстром России утверждены формы разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию

Ранее утверждение соответствующих форм относилось к компетенции Правительства РФ, а Минстрой утверждал лишь Инструкции о заполнении соответствующих форм.

С принятием данного приказа утрачивают силу приказы Минрегионразвития России от 19.10.2006 N 120 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы разрешения на строительство", от 19.10.2006 N 121 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию".

Установлено, что Приказ вступает в силу с даты вступления в силу постановления Правительства РФ о признании утратившим силу постановления Правительства РФ от 24.11.2005 N 698 "О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию".

Приказ Минстроя России от 08.04.2015 N 258/пр**"О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2015 года"**

На II квартал 2015 года определена средняя рыночная стоимость 1 кв. метра площади жилья по субъектам РФ и федеральным округам

Утвержденные показатели средней рыночной стоимости 1 кв. метра площади жилья применяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета.

Так, в частности, показатели средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения по г. Москве и по Московской области по сравнению с I кварталом 2015 года не изменились и составляют 90400 рублей и 51225 рублей соответственно, по г. Санкт-Петербургу

показатель составляет 56688 рублей (в прошлом квартале - 56462 рубля).

Следует учитывать, что данный документ в настоящее время находится на регистрации в Минюсте России и до регистрации не применяется.

Письмо Минфина России от 07.04.2015 N 02-08-11/19280**О полномочиях органов местного самоуправления по заключению соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности**

Нормативы распределения в бюджетной системе РФ платы по соглашениям об установлении сервитута определяются в решениях местных представительных органов власти о бюджете

В соответствии с изменениями в Земельный кодекс РФ, внесенными Федеральным законом от 23.06.2014 N 171-ФЗ, с 1 марта 2015 года в полномочия органов местного самоуправления включено заключение соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Минфин России информирует, что для обеспечения распределения в бюджетной системе РФ поступлений платы по соглашениям об установлении сервитута на территориях городских поселений необходимо в решениях представительных органов муниципальных районов о бюджете муниципального района в соответствии со статьей 184.1 БК РФ предусмотреть в том числе нормативы распределения следующих доходов:

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 процентов в бюджеты городских поселений;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, - по нормативу 50 процентов в бюджеты муниципальных районов.

Письмо Минфина России от 15.04.2015 N 02-07-07/21402

О дополнении к Письму Минфина России N 02-07-07/4574, Казначейства России N 07-04-05/02-77 от 04.02.2015

Минфином России разъяснен порядок формирования государственными (муниципальными) учреждениями некоторых форм отчетности

С учетом новых требований, внесенных в "Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности...", разъяснен порядок заполнения:

Отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738);

Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);

Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769).

Письмо ФНС России от 08.04.2015 № БС-4-11/5919

«О направлении разъяснений по установлению льгот по налогу на имущество физических лиц»

Дополнительные льготы по налогу на имущество физлиц могут предоставляться как в отношении объектов налогообложения, так и в отношении категорий налогоплательщиков

Представительным органам муниципальных образований (органам государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) предоставлено право устанавливать дополнительные налоговые льготы по данному налогу, не предусмотренные главой 32 НК РФ.

Разъясняется, в частности, что льгота может предоставляться также не в полном объеме (например, в объеме 50 процентов).

Если в нормативных правовых актах не указаны конкретные виды льготируемых объектов недвижимости и размер льгот, то льгота устанавливается в размере 100 процентов по всем объектам, принадлежащим заявителю на данной территории.

Разъяснены также особенности предоставления федеральной льготы, а также предоставления льготы по нескольким основаниям.

Письмо ФГБУ «ФКП Росреестра» от 02.03.2015 № 05-0022-ИШ

«О надлежащем лице при обращении с заявлением об учете изменений земельных участков»

В отдельных случаях в орган кадастрового учета с заявлением об учете изменений земельного участка может обратиться не только его собственник

Сообщается, что в соответствии с Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости» с заявлениями об учете изменений объектов недвижимости вправе обратиться собственники таких объектов недвижимости или в случаях, предусмотренных федеральным законом, иные лица. С заявлениями об учете изменений земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования или аренды (если соответствующий договор аренды заключен на срок более чем 5 лет), вправе обратиться лица, обладающие этими земельными участками на указанном праве.

До момента прекращения права постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения или аренды земельного участка с заявлениями о государственном кадастровом учете изменений объектов недвижимости помимо собственников земельных участков вправе обращаться также и лица, обладающие вышеуказанными правами.

Органы местного самоуправления осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов (за исключением отдельных случаев).

Таким образом, если земельный участок находится в государственной или муниципальной собственности и предоставлен на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования или аренды и соответствующий договор аренды заключен на срок более чем 5 лет, в орган кадастрового учета с заявлением об учете изменений может обратиться или собственник земельного участка (уполномоченный орган) или лицо, обладающее этим земельным участком на одном из перечисленных выше видов права.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

С какого момента начисляются проценты за невыплату средств из бюджета по судебному акту.

Определение ВС РФ от 17.03.2015 N 58-КГ14-19
Проценты по ст. 395 ГК РФ начинают начисляться по истечении трехмесячного срока с момента предъявления взыскателем исполнительного листа. Это касается случаев взыскания бюджетных средств в пользу граждан или юрлиц, например, за вред, причиненный незаконными действиями госорганов (ст. 242.2 БК РФ).

В договоре аренды лучше указывать все виды разрешенного использования земельного участка

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 26.03.2015 N А40-13737/14

Указание в договоре аренды только одного из перечисленных в кадастровом паспорте видов разрешенного использования земельного участка признано ошибкой арендодателя. В этом случае арендатор не уплачивает неустойку за нарушение условий договора - нецелевое использование участка.

Участки для ведения дачного хозяйства должны предоставляться с учетом специальных норм

Определение ВС РФ от 16.04.2015 N 309-ЭС14-6056

Договор аренды земельного участка для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства признается недействительным на основании ст. 168 ГК РФ, если он заключен только по общим нормам Земельного кодекса РФ без учета требований Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 768237-6

«О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Согласно части 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее — Федеральный закон) преобразованием муниципальных образований является их объединение, разделение, изменение статуса городского поселения, сельского поселения, городского округа, а также присоединение поселения к городскому округу с

внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.

В большинстве из перечисленных случаев преобразование муниципальных образований осуществляется с согласия населения соответствующих муниципальных образований, выраженного их представительными органами.

Согласие населения, выражаемое путем голосования населения, осуществляемого в порядке, установленном законодательством РФ для проведения местного референдума, требуется в случаях разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений (часть 5 статьи 13 Федерального закона), изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения (части 7, 72 статьи 13 Федерального закона).

Проведение прямого голосования населения по вопросу разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений, представляется оправданным, поскольку в данном случае предполагается образование муниципальных образований (и соответственно формирование собственных органов местного самоуправления) в тех населенных пунктах, которые ранее таковыми не являлись.

В случае изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения проведение голосования населения по правилам, установленным для местного референдума, может быть заменено процедурой выражения мнения населения через представительные органы соответствующих муниципальных образований.

Законопроектом предлагается внести в части 7, 72 статьи 13 Федерального закона изменения, в соответствии с которыми согласие населения на изменение статуса городского округа, городского и сельского поселений будет выражаться не путем прямого голосования, а опосредованно (путем принятия решений их представительными органами).

Таким образом, будет оптимизирован процесс преобразования указанных видов муниципальных образований, что позволит органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления оперативно принимать необходимые управленческие решения, не ущемляя при этом интересы населения.

Проект Федерального закона "О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации" (общественное обсуждение завершается 15.05.2015)

Планируется связать периодичность плановых проверок с опасностью объекта

Периодичность проведения плановых мероприятий (в том числе плановых проверок) государственного и муниципального контроля и надзора предлагается поставить в зависимость от категории риска причинения вреда, присвоенной объекту государственного и муниципального контроля и надзора.

Всего таких категорий проект предусматривает шесть - от чрезвычайно высокого риска причинения вреда до низкого. По общему правилу объекты, которым присвоена категория низкого риска, освобождаются от проведения плановых мероприятий.

Планируется, что перечень таких категорий в соответствующих сферах деятельности установит Правительство РФ.

Периодичность проведения плановых мероприятий должна будет изменяться в зависимости от результатов предыдущих плановых мероприятий. По общему правилу, если не выявлено грубых нарушений, в следующем плановом периоде периодичность будет определяться на уровне категории более низкого риска причинения вреда. Однако если грубые нарушения выявлены, периодичность может быть установлена на уровне категории более высокого риска.

Дополнительные гарантии предусмотрены для субъектов малого предпринимательства. Если по результатам проведения плановых мероприятий не выявлено грубых нарушений, следующее плановое мероприятие может быть проведено не ранее чем через три года.

Отметим, что согласно действующему законодательству по общему правилу плановые

проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

С текстом проекта можно ознакомиться на сайте www.regulation.gov.ru (http://regulation.gov.ru/project/19082.html?point=view_project&stage=2&stage_id=17673).

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ
информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора АСМО

Законопроект «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"»

законопроект внесен на рассмотрение ГД;
предложено отклонить законопроект;
дата последних изменений — 20 апреля 2015 года.

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"»

законопроект внесен на рассмотрение ГД;
предложено принять законопроект в первом чтении;
назначен соисполнитель — Комитет ГД по энергетике
дата последних изменений — 20 апреля 2015 года.

Законопроект «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (в части изменения установленного Бюджетным кодексом РФ порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями)»

законопроект принят в первом чтении;
срок представления поправок к законопроекту — 30 дней со дня принятия постановления
дата последних изменений — 21 апреля 2015 года