

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 сентября по 30 сентября 2015 года

**Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»**

Постановление Правительства РФ от 21.09.2015 N 1003

"О типовом договоре аренды лесного участка"

Правительством РФ утверждена форма типового договора аренды лесного участка, применяемого для всех видов использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом РФ

Типовой договор, утвержденный настоящим Постановлением, применяется для всех видов использования лесов, предусмотренных частью 1 статьи 25 Лесного кодекса РФ.

В соответствии с типовым договором арендодатель на основании протокола о результатах соответствующего аукциона (либо на основании решения органа власти) обязуется предоставить, а арендатор - принять во временное пользование лесной участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

Договором определяется размер арендной платы, права, обязанности и ответственность сторон, срок действия договора и прочие условия.

В договоре указывается площадь и местоположения лесного участка, а также в отдельных приложениях - схема его расположения, характеристики и ежегодный объем заготовки древесины.

Кроме того отдельными приложениями к договору являются расчет арендной платы и порядок ее внесения, а также - акт приема-передачи лесного участка.

Приказ Минкультуры России от 31.03.2015 N 526

"Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях"

Зарегистрировано в Минюсте России
07.09.2015 N 38830.

Определена процедура хранения электронных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях

В частности, согласно утвержденным Правилам обязательными условиями хранения электронных документов являются:

наличие в архиве организации не менее 2-х экземпляров каждой единицы хранения электронных документов (основной и рабочий экземпляры должны находиться на разных физических устройствах);

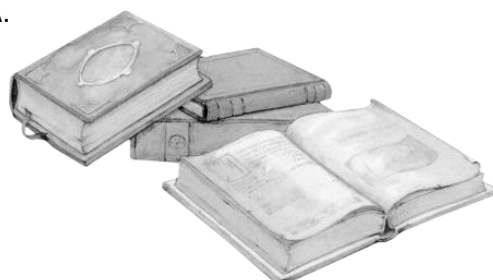
наличие технических и программных средств, предназначенных для воспроизведения, копирования, перезаписи электронных документов, контроля физического и технического состояния;

обеспечение режима хранения электронных документов, исключающего утрату, несанкционированную рассылку, уничтожение или искажение информации.

В процессе хранения электронных документов в архиве организации не реже одного раза в 5 лет производится технический контроль физического состояния носителей электронных документов и воспроизводимости электронных документов, и в случае изменения физического состояния носителей проводится работа по перезаписи электронных документов на новые носители.

При передаче электронных документов в архив организации выполняются, в том числе, проверка электронных документов на наличие вредоносных компьютерных программ и проверка воспроизводимости электронных документов.

Передача текстовых электронных документов для хранения в архив организации, являющейся источником комплектования государственного и муниципального архива, осуществляется в формате PDF/A.



Письмо ФАС России от 02.09.2015 N Ад/46729/15**О возможности предоставления временной управляющей организации без проведения конкурсных процедур права на управление многоквартирными домами**

ФАС России предостерегает, что предоставление права на управление многоквартирным домом без проведения конкурса может привести к ограничению конкуренции

Сообщается о практике предоставления органами местного самоуправления преференции в виде определения ими без проведения конкурса временной управляющей многоквартирными домами организации, в том числе в ситуации, когда управляющая организация в одностороннем порядке без объективных причин и без заблаговременного уведомления расторгает договор управления многоквартирным домом или фактически прекращает исполнение своих обязанностей в отношении такого многоквартирного дома.

Совершение таких действий органами местного самоуправления является нарушением антимонопольного законодательства. Предоставление права на управление многоквартирным домом без проведения конкурса не может соответствовать целям предоставления государственных или муниципальных преференций, установленных Федеральным законом "О защите конкуренции".

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 мая 2015 года. После 1 мая 2015 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается. Установлены особые условия, регламентирующие обязательный порядок действий органов местного самоуправления на переходный период. Несоблюдение органом местного самоуправления указанного порядка не может являться основанием для назначения управляющей организации без проведения конкурса.

В случае если хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, на день вступления в силу Федерального закона от 21.07.2014 N 255-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации..." не обратились с заявлением о предоставлении лицензии на управление

многоквартирным домом либо получили отказ в ее выдаче, то они обязаны исполнять обязанности по управлению многоквартирным домом до наступления событий, указанных в ч. 3 ст. 200 ЖК РФ (в том числе до дня возникновения обязательств по управлению таким домом у управляющей организации, выбранной общим собранием собственников помещений или отобранной по результатам проведенного органом местного самоуправления открытого конкурса, либо государственной регистрации ТСЖ, ЖК или иного специализированного потребительского кооператива и др.).

Письмо Минэкономразвития России от 21.08.2015 N Д28и-2475**"О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ"**

Разъяснены вопросы, касающиеся порядка подачи заявок на участие в электронном аукционе и заключения контракта по его результатам

Сообщается, что аукционная комиссия обязана отстранить участника закупки в случае предоставления недостоверной информации, указанной в первой части заявки на участие в электронном аукционе, на любом этапе до момента подписания протокола подведения итогов аукциона либо протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе.

При этом проект контракта составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке или конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Таким образом, победитель аукциона не может в протоколе разногласий указать информацию о товаре, которая не была указана в извещении о проведении такого аукциона, документации о нем и его заявке на участие в таком аукционе.

В случае если победитель электронного аукциона направил протокол разногласий с предложением поставить другой товар, заказчик повторно размещает в единой информационной системе в сфере закупок проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

В случае если в предусмотренные Законом "О контрактной системе в сфере закупок..." сроки победитель электронного аукциона не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта.

Информационное сообщение ФАУ "Главгосэкспертиза России"

"Информация об изменениях, внесенных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года N 533-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части организации и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности"

С 1 января 2016 года проектная документация и результаты инженерных изысканий по объектам размещения или обезвреживания отходов I - V классов опасности подлежат государственной экспертизе

Сообщается об изменениях, внесенных Федеральным законом от 29.12.2014 N 458-ФЗ в Градостроительный кодекс РФ и Федеральный закон "Об экологической экспертизе".

В частности, государственная экспертиза в отношении объектов, используемых для обезвреживания или захоронения отходов I - V классов опасности, начиная с 01.01.2016, проводится только на федеральном уровне - в ФАУ "Главгосэкспертиза России" и его филиалах, за исключением случаев, если нормативным правовым актом Правительства РФ в отношении объектов, связанных с размещением или обезвреживанием отходов I - V класса опасности, определены иные федеральные органы исполнительной власти.

Кроме того, в связи с тем, что с 1 июля 2015 года проектная документация объектов, используемых для размещения или обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания или размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов указанных классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения таких отходов, будет являться объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня, в составе

документов, направляемых для проведения государственной экспертизы в отношении всех вышеуказанных объектов, должно быть представлено соответствующее положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Информационное письмо Росфинмониторинга от 22.09.2015 N 48

"О применении форматов формализованных электронных сообщений, предусмотренных Инструкцией о представлении в Федеральную службу по финансовому мониторингу информации, предусмотренной Федеральным законом от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", утвержденной приказом Федеральной службы по финансовому мониторингу от 22 апреля 2015 г. N 110"

С 17 октября 2015 года представление в Росфинмониторинг в электронном виде информации, предусмотренной Федеральным законом N 115-ФЗ, должно осуществляться по новым форматам

Данное положение действует в отношении субъектов закона о противодействии отмыванию преступных доходов, на которых распространяется действие Инструкции о представлении такой информации в Росфинмониторинг, утвержденной Приказом Росфинмониторинга от 22.04.2015 N 110.

Сообщается, что с указанной даты представление такой информации должно осуществляться в электронном виде только по форматам ФЭС 1-ФМ, 2-ФМ, 3-ФМ и 4-ФМ, предусмотренным Инструкцией. Форматы формализованных электронных сообщений (ФЭС) для такой информации были утверждены Приказом Росфинмониторинга от 27.08.2015 N 261.

Указанные сведения, представляемые в настоящее время по форме 4-СПД, а также в свободной форме на бумажном и электронном носителе, начиная с 17 октября 2015 года приниматься Росфинмониторингом не будут.

Сообщается также, что сведения о принятых организацией, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, мерах по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества организации или физического лица за период с 30 июня 2013 года до 10 июня 2015 года, а индивидуальным предпринимателем - с 31 июля 2013 года до 10 июня 2015 года необходимо

представить в Росфинмониторинг в формате ФЭС 2-ФМ в срок до 15 ноября 2015 г. (включительно) в порядке, предусмотренном пунктом 6.2 Инструкции

**Информация Минфина России
"О распоряжении Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 753-р"**

Разъяснен особый порядок определения исполнителя услуг по размещению облигаций облигационных займов субъектов РФ и муниципальных образований

Сообщается, что распоряжением Правительства РФ от 28.04.2015 N 753-р устанавливается особый порядок определения исполнителя услуг по размещению облигаций облигационных займов субъектов РФ и муниципальных образований, не предусмотренный статьей 24 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок...".

В частности, субъекты РФ и муниципальные образования вправе выбрать любой из трех способов осуществления закупки, предусмотренных данным Законом (проведение открытого конкурса, определение единственного поставщика, определение поставщика в особом порядке, установленном Правительством РФ).

При принятии субъектом РФ или муниципальным образованием решения об осуществлении закупки в порядке, установленном Распоряжением, все этапы осуществления отбора, перечисленные в указанном Распоряжении, обязательны к исполнению.

При принятии решения о выборе нескольких агентов для размещения облигаций заключается единый госконтракт со всеми отобранными агентами. Предметом госконтракта является оказание услуг по размещению облигаций. Необходимость прописывать в госконтракте обязанности каждого конкретного агента отсутствует. В соответствии с общепринятой практикой агенты самостоятельно распределяют обязанности между собой. В госконтракте прописывается общая сумма вознаграждения для всех агентов.

Письмо ФНС России от 17.09.2015 N БС-4-11/16355@

"О налогообложении объектов недвижимого имущества"

Объект недвижимого имущества до государственной регистрации права оперативного

управления не является объектом бюджетного учета в составе основных средств

На балансовых счетах учреждения до возникновения права оперативного управления на соответствующее федеральное имущество отражается сумма произведенных капитальных вложений, формирующая его первоначальную стоимость (на счете 010600000 "Вложения в нефинансовые активы").

На забалансовых счетах отражаются операции с таким объектом недвижимого имущества, в течение времени оформления государственной регистрации прав на него (до момента принятия к учету в составе основных средств недвижимого имущества) (счет 01 "Имущество, полученное в пользование").

Эксплуатационные расходы, связанные с содержанием объектов в период прохождения государственной регистрации вещных прав, признаются расходами текущего финансового года и отражаются на счете 040120200 "Расходы хозяйствующего субъекта".

Указано также, что в случае отсутствия права оперативного управления на объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании учреждения, налог на имущество организаций не уплачивается.

Поправки к проекту федерального закона N 821534-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", внесенному Правительством Российской Федерации

На публичное обсуждение вынесен проект предложенных Правительством РФ поправок в законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Поправками, в частности:

уточняется, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, местная администрация вправе определить органы исполнительной власти субъекта РФ, муниципальные органы, уполномоченные утверждать типовые положения о закупке, которые являются обязательными для применения при утверждении положений о закупке государственными унитарными предприятиями субъекта РФ, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями субъекта РФ, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия субъекта

РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, а также бюджетными учреждениями субъекта РФ;

предусматривается возможность создания региональных, муниципальных, корпоративных информационных систем в сфере закупок, интегрированных с единой информационной системой в сфере закупок (единые требования к таким информационным системам будут устанавливаться Правительством РФ);

устанавливается процедура ведомственного контроля закупочной деятельности (контроль будет осуществляться путем проведения плановых и внеплановых проверок);

предусматривается перенос срока вступления в силу законопроекта с 1 января 2016 года на 1 марта 2016 года, за исключением отдельных положений, а также перенос срока приведения действующих положений о закупке в соответствие с требованиями законопроекта (до 1 июня 2016 года, ранее - до 1 марта 2016 года).

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 878535-6

"О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам государственной гражданской и муниципальной службы"

Субъект права законодательной инициативы -
Депутат Государственной Думы: Михеев О.Л.;

Фракция Политической партии

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ;

Дата внесения -09.09.2015

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры, направленные на совершенствование государственной и муниципальной службы, на ликвидацию коррупциогенных факторов и укрепление законности в сфере государственной и муниципальной службы.

Предлагается внести изменения в федеральные законы "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и "О муниципальной службе в Российской Федерации", устанавливающие недопустимость принятия на государственную или муниципальную службу, а также нахождения на службе граждан, привлеченных в период прохождения ими государственной или муниципальной службы к уголовной ответственности за совершение преступлений:

- против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления;

- с использованием своих служебных полномочий,

если по указанным преступлениям в отношении данного лица было прекращено преследование по нереабилитирующим основаниям.

Указанные меры направлены на формирование штата государственных и муниципальных служащих, не входящих в группу риска по совершению преступлений, в том числе коррупционных. Кроме того, возможность лица, совершившего преступление, стать государственным или муниципальным служащим, в том числе с возможностью доступа к управлению государственным и муниципальным имуществом подрывает авторитет государства у власти.

Кроме того, в качестве дополнительной мотивации для федеральных государственных служащих законопроектом предлагается не назначать пенсию по выслуге лет тем государственным служащим, которые были осуждены за совершение ими в период прохождения федеральной государственной гражданской службы преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Также предлагается лишать пенсии по выслуге лет тех государственных служащих, которые совершили преступления с использованием своих служебных полномочий.

Таким образом, законопроект предусматривает недопустимость прохождения указанными лицами государственной и муниципальной службы, а также лишения их пенсии по выслуге лет. При этом пенсия в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" будет назначаться в установленном действующим законодательством порядке.

Сочетание указанных мер позволит также исключить ситуацию, когда служащий отслужил количество лет, достаточное для назначения пенсии, а потом совершил преступление, в результате чего его служба прекращается. Однако без внесения изменений в пенсионное законодательство такой бывший служащий будет вправе получать пенсию по выслуге лет если к нему не было применено наказание в виде дисквалификации. В представленном законопроекте данная ситуация разрешается таким образом, что бывший служащий, совершивший преступление из тех, что указаны выше, не сможет получать пенсию по выслуге лет.

Данный подход позволил бы укрепить законность в сфере государственной и муниципальной службы и явился бы превентивной мерой по борьбе с коррупционными преступлениями.

Законопроект № 866380-6

"О внесении изменения в статью 74 федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Субъект права законодательной инициативы-
Правительство РФ;

Дата внесения -20.08.2015

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предлагается внести изменение в статью 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предоставив высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) право издания правового акта об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в

случае совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решений суда.

Предлагаемые изменения позволяют усовершенствовать механизм ответственности главы муниципального образования и главы местной администрации перед высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, что также будет способствовать снятию напряженности в отношениях между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями.