Приложение

к решению Совета

городского округа

город Салават

Республики Башкортостан

от 30.11.2015г. № 3-52/613

**О реализации мер по противодействию коррупции в городском округе город Салават Республики Башкортостан**

В соответствии с постановлением Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Администрация) от 13.12.2014 № 776-п, целях организации деятельности по противодействию коррупции в городском округе город Салават Республики Башкортостан (далее – городской округ) разработана и утверждена программа «Безопасная среда в городском округе город Салават Республики Башкортостан», которая вступила в силу в 2014 году, составной частью программы является подпрограмма «Противодействие коррупции в городском округе город Салават Республики Башкортостан». Данная программа, а также внесенные в нее изменения, размещены на официальном сайте Администрации.

С целью обеспечения взаимодействия органов муниципального самоуправления городского округа город Салават Республики Башкортостан, правоохранительных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в процессе реализации антикоррупционной политики в городском округе, оказания содействия Администрации городского округа в реализации полномочий в области противодействия коррупции, привлечения к деятельности по противодействию коррупции представителей гражданского общества с 2008 года в городском округе действует антикоррупционная комиссия. Организация работы комиссии осуществляется в соответствии с Положением об антикоррупционной комиссии городского округа, утвержденным постановлением Администрации от 27.08.2008 № 8/1450.

В 2014 – истекшем периоде 2015г.За отчетный период проведено 5 заседаний антикоррупционной комиссии, на которых рассматривались вопросы по реализации мероприятий программы «Безопасная среда», осуществления антикоррупционной деятельности органами прокуратуры и охраны правопорядка, органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями.

Составной частью ежедневной практики по противодействию коррупции в органах местного самоуправления городского округа город Салават стали новые требования к служащим: обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, сведения о расходах, введение ограничений на совмещение и трудоустройство после увольнения со службы, запрет на предпринимательскую деятельность, действие Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих, правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, повышение требований к информационной открытости органов местного самоуправления городского округа, установление жестких норм организации муниципальных закупок.

За истекший период были разработаны следующие нормативно – правовые акты в сфере противодействия коррупции:

1. Постановление Администрации от 16.04.2014 № 690-п «Об утверждении порядка организации системы «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности, с которыми граждане и организации столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами Администрации городского округа.
2. [Постановление Администрации от 19.06.2014 № 1251-п «О внесении изменений в постановление главы Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 31.03.2010 № 843-п «Об утверждении положения о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».](http://salavat.ru/wp-content/uploads/2014/10/1251-d0bf-d0bdd0bfd0b0.pdf)
3. [Решение Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан от 18.06.2014 № 3-35/433 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими в органах местного самоуправления городского округа город Салават Республики Башкортостан муниципальные должности и должности муниципальной службы, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации ( выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации](http://salavat.ru/wp-content/uploads/2014/10/d180d0b5d188d0b5d0bdd0b8d0b5.docx)**».**
4. Распоряжение Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 20.01.2014 № 17-р “Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых гражданин в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы не вправе замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правого договора, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан и урегулированию конфликта интересов”.

Все нормативно-правовые акты прошли антикоррупционную экспертизу и прокурорский надзор в соответствии с постановлением Администрации от 14.07.2011 № 1433-п «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан» и постановлением Администрации от 05.09.2013 № 1761-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления в прокуратуру города принятых Администрацией городского округа город Салават Республики Башкортостан нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) для проведения экспертизы (антикоррупционной экспертизы) на предмет их соответствия федеральному и республиканскому законодательству».

Проекты НПА и действующие НПА для проведения независимой антикоррупционной экспертизы были размещены на официальном сайте Администрации в сети «Интернет».

За анализируемый период Администрацией принято нормативно-правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, в том числе в прокуратуре г. Салавата РБ 67 в 2014 году, 30 в 2015 соответственно.

Были проведены мероприятия по формированию у муниципальных служащих негативного отношения к дарению им подарков в связи с должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Обязательной практикой в работе Администрации является учеба муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции. Было проведено 3 учебных занятия с муниципальными служащими, на которых рассматривались такие вопросы, как:

1. Практика предоставления сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

2. Вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

3. Изменения в законодательстве об антикоррупционной деятельности.

4. «О контроле за соблюдением расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» муниципальные служащие и руководители муниципальных учреждений ежегодно предоставляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних. В 2014 году при предоставлении сведений выявлено 6 нарушений со стороны муниципальных служащих и 15 нарушений со стороны руководителей муниципальных учреждений. Привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушение требований Федерального закона «О противодействии коррупции», а именно, предоставление неполных, недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2013 год 7 руководителей муниципальных учреждений. В 2015 году нарушений не выявлено.

Работа по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие муниципальные должности или должности муниципальной службы, развивается в соответствии с Положением о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечне сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и порядке регистрации уведомлений.

С целью обеспечения соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также обеспечения исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению в отношении муниципальных служащих, в Администрации создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. За отчетный период прошло 5 заседаний комиссии.

В здании Администрации городского округа размещен стенд по антикоррупционной деятельности с указанием контактных телефонов правоохранительных органов, должностных лиц Администрации, ответственных за антикоррупционную деятельность.

В настоящее время особенно актуальными являются вопросы противодействия коррупции в сфере ЖКХ.

Анализ поступивших в Администрацию городского округа жалоб граждан на действия управляющих организаций, в первую очередь ООО «Жилкомзаказчик», показывает, что расчеты за коммунальные услуги завышены. Управляющие организации ссылаются на протоколы общих собраний 2010 и 2011 гг., которые заключены на условиях, вытекающих из протоколов общих собраний. Проведенные органами дознания проверки отдельных протоколов показали, что подписи представителей МКД в них поддельные, что подтверждается экспертными исследованиями, а подписи должностных лиц управляющих организаций и печати сторонами не оспариваются, из чего следует, что общие собрания собственников МКД не проводились, граждане в них не участвовали, следовательно, эти протоколы общих собраний составлены и завизированы руководителями управляющих организаций.

По ряду МКД проводились прокурорские проверки в 2013 – 2014 гг., которые также подтвердили отсутствие подобных протоколов.

Однако управляющие организации продолжают производить расчеты за коммунальные услуги, исходя из сведений протоколов, которые имеются у них в наличии, и легитимность которых оспаривают граждане.

Осуществляя деятельность по противодействию коррупции, в 2014 году прокуратура города выявила 51 нарушение законности (АППГ – 80), в целях устранения которых внесено 15 представлений (АППГ – 13), 6 протестов (АППГ – 5), которые рассмотрены и удовлетворены. По результатам рассмотрения данных представлений 22 лица привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 23), в суд направлено 1 исковое заявление (АППГ – 1), которое рассмотрено и удовлетворено.

В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в правоохранительные органы направлено 2 материала проверки, по которым возбуждено 2 уголовных дела.

Внесено 3 требования об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора (АППГ – 1), которые так же рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, в 2014 году в целях освещения работы, проделанной прокуратурой города в указанной сфере, в средствах массовой информации было опубликовано 39 выступлений оперативных сотрудников прокуратуры города (АППГ – 42).

В прошедшем году правоохранительными органами г. Салавата выявлено 4 преступления коррупционной направленности (АППГ 7). Из них два факта (ч.3 ст.291 УК РФ) дачи взятки гражданами должностным лицам правоохранительных органов, а также два преступления (ч.3 ст.159 УК РФ и ч.2 ст.292 УК РФ), совершенных руководителем МУ К и И «Картинная галерея» Шафиковой Е.М. Все указанные уголовные дела окончены производством и направлены для рассмотрения по существу в Салаватский городской суд, по всем вынесены обвинительные приговоры.

В 2014 году отмечается снижение против 2013 года числа выявленных преступлений коррупционной направленности, в том числе значимых, связанных с получением взяток должностными лицами.

Вместе с тем, наблюдается определённая позитивная динамика и повышение качественной составляющей результативности оперативно-служебной деятельности по пресечению преступлений коррупционной направленности.

Так в 2014 г. отделом было выявлено:

-39 (+30) преступлений коррупционной направленности, из них:

2(+2) в крупном и особо крупном размере

4 (+3) отнесенных к категории тяжких коррупционных.

-37 (+32) преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

-2 факта взяточничества.

К уголовной ответственности за совершения тяжких и особо тяжких преступлений коррупционной направленности привлечено 7 (+1) человек, 3 лица осуждены за преступления, совершенные За совершение тяжкого коррупционного преступления, совершенные в составе организованной преступной группы, ущерб от их преступной деятельности которых составил 52 млн. рублей.

За 10 месяцев 2015 года Отделом МВД России по городу Салавату зарегистрировано 16 (+18 или +100%) преступлений коррупционной направленности, нагрузка на 1 о/у составила 2,0 преступления (по РБ -1,1). Кроме этого, на учет поставлено 2 (-27 или -93,1%) должностных государственных преступления, нагрузка на 1 о/у составила 0,3 преступления (по РБ -0,9), из них 1 – факт взяточничества.

В целом, несмотря на общую положительную динамику результативности работы по пресечению преступлений коррупционной направленности, результаты работы отдела не в полном объеме отвечают масштабам ее распространения.

Особое внимание обращаю на осуществление деятельности п противодействию коррупции, осуществляемой на предприятиях и в учреждениях городского округа согласно статье 13.3. Федерального закона «О противодействии коррупции», а именно, обязанность организаций принимать и разрабатывать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Деятельность по предотвращению коррупции в МУП «Салаватводоканал» и электрических сетей рассматривалась на заседании антикоррупционной комиссии в мае 2015г., в будущем также планируется рассмотрение данных вопросов на заседаниях комиссии.

В деятельности по противодействию коррупции необходимо обратить внимание на:

- освещение результатов деятельности по противодействию коррупции в СМИ с приведением конкретных примеров, формируя тем самым у населения нетерпимость к коррупции во всех ее проявлениях и показывая, что совершение коррупционных правонарушений и преступлений не остается безнаказанным;

- систематическое проведение социологических опросов с целью выявления, по мнению жителей города, мест с потенциально высоким уровнем коррупционной составляющей; возможных фактов коррупции и т.д.;

- организацию и проведение подразделениями полиции оперативно – розыскных и профилактических мероприятий по противодействию коррупции в отраслях экономики и социальной сферы, наиболее подверженных коррупционному влиянию (ЖКХ, здравоохранение, образование, социальное обслуживание и т.д.);

- укрепление взаимодействия с правоохранительными органами в борьбе с коррупцией, обеспечив заслон криминальному захвату и монополизации рыночных отношений в сфере потребительского рынка, проникновению преступности в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

- осуществление руководителями муниципальных предприятий и учреждений комплекса мер в соответствии с требованиями ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».