

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации

с 15 сентября по 30 сентября 2017 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Федеральный закон от 30.09.2017 N 285-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"

До 1 января 2018 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ о порядке принятия законов (нормативных актов муниципальных образований), приводящих к изменению доходов бюджетов

Приостанавливается действие положений пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64 и пункта 2 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ.

Это связано с тем, что такие изменения должны быть учтены в проектах бюджетов на следующий трехлетний период.

Указанные нормы ограничивают сроки внесения поправок в законодательство, регулирующее бюджетные правоотношения, что препятствует повышению эффективности бюджетного процесса.

Также уточняется порядок представления документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу.

Указ Президента РФ от 19.09.2017 N 431 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции"

Госслужащие будут обязаны представлять сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки

Соответствующий раздел включен в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера госслужащих.

Кроме того:

расширен перечень должностных лиц, которые вправе направлять запросы в кредитные организации, налоговые органы РФ и органы

Росреестра при проверках в целях противодействия коррупции (к ним отнесены в том числе специально уполномоченные руководители территориальных органов федеральных государственных органов, прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур);

установлен срок направления кадровой службой федерального государственного органа в Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции или в подразделение Аппарата Правительства РФ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в том числе гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;

уточнены отдельные функции подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

предусмотрено, что достоверность и полнота сведений, представленных гражданами при назначении на государственную должность РФ в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, проверяются в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений;

установлены требования к содержанию мотивированных заключений, выносимых по результатам рассмотрения, в том числе обращений граждан о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;

определен порядок рассмотрения президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, в том числе уведомления коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином трудового или гражданско-правового договора на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг), если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные обязанности, исполняемые во время замещения

государственной должности РФ или должности федеральной государственной службы.

Постановление Правительства РФ от 26.09.2017 N 1164

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

При продаже государственного и муниципального имущества к осуществлению функций продавца могут привлекаться юрлица на основании заключенных с ними договоров по результатам конкурсных процедур

Это правило будет действовать при продаже государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, на аукционе, в электронной форме, продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе.

Поправками также:

скорректированы правила внесения задатка для участия в продаже имущества, перечисления в бюджет соответствующего уровня задатка и денежных средств в счет оплаты победителем продажи имущества;

предусмотрена уплата пени в размере одной стопятидесятой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки, установленной Банком России, от неуплаченной суммы за каждый календарный день просрочки за нарушение сроков перечисления задатка.

Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 N 1186

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

За органами государственного жилищного надзора субъектов РФ закреплены полномочия по контролю за соблюдением требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг

Указанные органы будут осуществлять контроль за соблюдением уполномоченными органами требований к составу нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (МКД), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в МКД, а также обоснованности размера установленного

норматива потребления коммунальных услуг и норматива потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в МКД.

Предметом проверок будет являться соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юрлицами, ИП и гражданами обязательных требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг).

Поправки внесены в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 306, и в Положение о государственном жилищном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11.06.2013 N 493.

Приказ Минстроя России от 07.09.2017 N 1202/пр

"Об утверждении методических рекомендаций по определению размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе являющихся объектами культурного наследия"

Минстроем России представлены рекомендации по определению предельного размера стоимости работ и услуг по капитальному ремонту

Методическими рекомендациями, в числе прочего, устанавливается:

- перечень исходных данных, используемых при определении размера предельной стоимости работ;
- перечень затрат, учитываемых при определении размера предельной стоимости по виду работ;
- методика расчета одного компонента, применяемого в определении размера предельной стоимости;
- формирование и актуализация стоимостного блока для расчета одного элемента размера предельной стоимости капитального ремонта;

- выбор измерителей показателей размера предельной стоимости (один вид работ одного объекта-представителя);

- формирование сводной таблицы размеров предельной стоимости.

В приложениях к приказу приведены примеры выбора объектов представителей, расположенных на территории субъекта РФ, и пример формирования локального сметного расчета.

Приказ Минстроя России от 13.06.2017 N 864/пр

"Об утверждении Порядка ведения реестра заключений о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и предоставления сведений, содержащихся в указанном реестре"

Зарегистрировано в Минюсте России 22.09.2017 N 48304.

Минстром России обновлены правила ведения реестра заключений о достоверности определения сметной стоимости строительства и реконструкции объектов, осуществляющихся с привлечением средств бюджетной системы РФ

В реестр включаются заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, средств юридических лиц, созданных РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля РФ, субъектов РФ, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов.

Такие заключения выдаются подведомственным Минстрою России ФГУ - организацией по проведению проверки сметной стоимости.

Уточнен также состав сведений, включаемых в реестр. В частности, определено, что в реестр включаются:

- реквизиты договора на проверку сметной стоимости;

- идентификационные сведения о застройщике, о техническом заказчике и о лице, обратившемся с заявлением о проверке сметной стоимости.

Сведения о заключении вносятся в реестр в течение трех рабочих дней со дня направления (вручения) заявителю заключения.

Информация в виде выписки из реестра представляется в форме электронного документа (при наличии сведений, доступ к которым ограничен - на бумажном носителе).

Признан не подлежащим применению Приказ Минрегиона России от 20.08.2009 N 352 "Об утверждении Порядка ведения реестра заключений о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, и предоставления сведений, содержащихся в указанном реестре".

Письмо Минтруда России от 16.05.2017 N 18-2/В-297

О применении отдельных положений постановления Правительства РФ от 05.07.2013 N 568

Минтруд России разъяснил, на какие категории работников в федеральных государственных учреждениях и предприятиях не распространяется запрет на совместную работу родственников

Даны комментарии положений постановления Правительства РФ от 05.07.2013 N 568 "О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции".

Запрет на совместную работу родственников и свойственников в федеральных государственных учреждениях и в федеральных государственных унитарных предприятиях, федеральных казенных предприятиях распространяется на работников, замещающих должности, включенные в перечень должностей, предусмотренный пунктом 1 постановления, при условии, что данные работники являются близкими родственниками или свойственниками, замещают должности руководителя, главного бухгалтера или иные должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий в одной организации в условиях непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому.

Таким образом, данный запрет не распространяется на вышеуказанных работников в случаях:

если финансово-хозяйственные полномочия работниками - близкими родственниками (свойственниками) осуществляются вне условия непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому;

если один из работников осуществляет непосредственно деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к основным видам деятельности организации, например, в сфере науки, культуры, здравоохранения, социальной защиты, образования, спорта (ученый, искусствовед, балерина, актриса, практикующий врач, учитель, спортсмен, юрист и т.п.).

О непосредственном подчинении может свидетельствовать ситуация, когда руководитель в соответствии с должностным регламентом, положением о структурном подразделении является прямым (непосредственным) начальником работника и имеет в отношении него право давать обязательные для исполнения поручения, контролировать их выполнение, вносить предложения о повышении в должности, об изменении круга должностных обязанностей, о принятии мер поощрения и дисциплинарного взыскания и пр.

Письмо Рослесхоза от 22.09.2017 N АВ-03-54/13464

"О переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда"

Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в региональной или муниципальной собственности, в случае перевода в категорию земель лесного фонда должны быть безвозмездно переданы в федеральную собственность

Кроме того, после осуществления процедуры перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда необходимо внести изменения в приказы Рослесхоза об определении количества лесничеств на территории субъектов РФ и установлении их границ, а также провести лесоустроительные мероприятия.

Письмо ФНС России от 04.09.2017 N БС-4-21/17557

"Об отнесении земельных участков, предоставленных судам, к земельным участкам, ограниченным в обороте"

Земельные участки, предоставленные судам общей юрисдикции, могут быть отнесены к ограниченным в обороте

Ограничиваются в обороте земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставленные для обеспечения обороны и безопасности, оборонной промышленности и таможенных нужд.

Сообщается, что при определении ограничения оборотоспособности земельных участков необходимо учитывать категорию земель, вид разрешенного использования, фактическое использование земельного участка для указанных целей.

В случае несоответствия указанным критериям такие земельные участки не являются ограниченными в обороте (аналогичные выводы относительно земельных участков, предоставленных арбитражным судам, содержатся в разъяснениях, направленных письмом ФНС России от 05.04.2017 N БС-4-21/6407@).

Проект Федерального закона N 276436-7

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)" в части совершенствования залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Правительством РФ предложены меры по повышению заинтересованности в использовании земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в качестве предмета залога

С этой целью законопроектом:

предусматривается возможность удовлетворения требований залогодержателя во внесудебном порядке, если предметом залога (ипотеки) является земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения и на котором отсутствуют здание, строение, сооружение;

исключаются положения, согласно которым не допускается обращение взыскания на заложенный земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения до истечения соответствующего периода сельскохозяйственных работ при условии сохранения за залогодателем права на реализацию произведенной или переработанной на таком участке продукции;

исключается возможность отсрочки судом реализации заложенного земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения при обращении на него взыскания на срок до одного года.

Поправки к проекту Федерального закона N 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию", внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой в первом чтении 9 декабря 2014 г.

Минэкономразвития России предлагает все земли и земельные участки перевести в 16 территориальных зон

Проектом, в частности:

предлагается все земли и земельные участки, расположенные вне границ лесного фонда или особо охраняемых природных территорий, перевести в границы одной из 16 территориальных зон - сельскохозяйственного назначения, жилой, общественно-деловой, производственной, рекреационного назначения, для ведения садоводства и огородничества, природоохранной, историко-культурного назначения, природных лечебных ресурсов, энергетики, транспорта, обеспечения космической деятельности, обеспечения обороны страны и безопасности государства, специального назначения, запаса и многоцелевой;

устанавливается порядок разрешенного использования каждой из указанных территориальных зон;

уточняются основания ограничения оборотоспособности земельных участков;

вводится понятие "сельскохозяйственный регламент" (регламент использования территории, который разрабатывается в отношении каждой зоны сельскохозяйственного назначения, установленной при осуществлении территориального зонирования в границах муниципального образования, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), устанавливается порядок его подготовки и утверждения;

вводится порядок использования лесов в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также использования лесов, расположенных за пределами границ лесного фонда, в целях обеспечения природоохранной и иной деятельности, разрешенной в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях;

уточняются определение и порядок утверждения лесохозяйственных регламентов;

устанавливается правовой режим городских лесов (в них запрещается, в том числе, проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением отдельных случаев, осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и др.);

предусматривается включение в кадастр недвижимости сведений о том, что земельный участок расположен в границах определенной территориальной зоны, границах лесного фонда, особо охраняемой природной территории, а также сведений о том, что земельный участок, его часть относятся к особо ценным сельскохозяйственным землям;

уточняются основания приостановления осуществления кадастрового учета или регистрации прав по решению государственного регистратора прав;

устанавливаются правила внесения в ЕГРН сведений при выявлении пересечений границ территориальных зон или лесного фонда с границами земельных участков;

определяются переходные положения применения новых норм, а также предусматривается, что в связи с переходом от деления земель на категории к территориальному зонированию замена ранее выданных документов о правах на земельные участки или внесение изменений в указанные документы не потребуются.

Поправками предусматривается вступление в силу соответствующего Федерального закона с 1 января 2020 года, а в субъектах РФ с численностью населения менее 1 миллиона человек - с 1 января 2025 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.