

# Обзор изменений законодательства



Российской Федерации  
с 15 октября по 31 октября 2018 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 384-ФЗ  
"О внесении изменения в статью 36  
Федерального закона "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в  
Российской Федерации"**

Установлен запрет на одновременное исполнение полномочий председателя представительного органа муниципального образования и полномочий главы местной администрации в случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования по результатам конкурса

Запрет распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования.

Уставы сельских поселений, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом в срок до 1 января 2020 года.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 387-ФЗ  
"О внесении изменений в статьи 2 и 28  
Федерального закона "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в  
Российской Федерации"**

В круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения включен глава местной администрации, осуществляющий полномочия на основе контракта

Предусмотрено, что публичные слушания, проводимые по инициативе главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия

на основе контракта, назначаются главой муниципального образования.

В настоящее время публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

Одновременно уточнено определение лица, замещающего муниципальную должность. Это депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 377-ФЗ  
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Установлена административная ответственность за злоупотребление организатором публичного мероприятия правом на его проведение

Настоящим Федеральным законом КоАП РФ дополнен статьей 20.2.3, согласно которой невыполнение организатором публичного мероприятия обязанностей по информированию граждан об отказе от проведения публичного мероприятия или по представлению в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления уведомления о принятии решения об отказе от проведения публичного мероприятия, несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления такого уведомления либо подача организатором публичного мероприятия уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения влечет наложение административного штрафа:

на граждан - в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 382-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

Установлено, какие госслужащие могут участвовать в управлении профсоюзом

Лицам, замещающим федеральные и региональные государственные должности, муниципальные должности, а также лицам, замещающим должности государственной гражданской и муниципальной службы, предоставляется право участия на безвозмездной основе в управлении профсоюзом.

При этом предоставление права на участие в выборном профсоюзном органе не предусматривается для государственных гражданских и муниципальных служащих, являющихся руководителями, а также для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и являющихся представителями нанимателя (работодателя), в целях исключения конфликта интересов.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 388-ФЗ  
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса  
Российской Федерации об административных  
правонарушениях"**

Расширен круг должностных лиц, наделенных полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, выражающихся в незаконной розничной продаже алкоголя физическими лицами

Федеральным законом от 29.07.2017 N 265-ФЗ в КоАП РФ введена новая статья 14.17.1 "Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами", а также предусмотрено полномочие должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных названной статьей.

Настоящим Законом полномочием по составлению протоколов по указанной статье также наделены должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**Федеральный закон от 30.10.2018 N 392-ФЗ  
"О внесении изменения в статью 149 части  
второй Налогового кодекса Российской  
Федерации"**

Выполняемые по государственному (муниципальному) контракту работы, связанные с регулярными перевозками по регулируемым тарифам, освобождены от НДС

Соответствующие дополнения внесены в статью 149 НК РФ.

Закон направлен на создание равных условий налогообложения НДС указанных выше работ и услуг, поименованных в пп. 7 п. 2 статьи 149 НК (по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом общего пользования по единым тарифам, установленным органами местного самоуправления).

**Приказ Минстроя России от 05.07.2018 N  
397/пр**

**"Об утверждении Типового государственного  
(муниципального) контракта на выполнение  
проектных и изыскательских работ и  
информационной карты указанного типового  
контракта"**

Зарегистрировано в Минюсте России  
10.10.2018 N 52384.

Утверждена типовая форма госконтракта на выполнение проектных и изыскательских работ

Государственный (муниципальный) контракт на выполнение проектных и изыскательских работ включает в себя в числе прочего следующие разделы:

задание на проектирование, задание на выполнение инженерных изысканий, срок выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации, график исполнения контракта;

взаимодействие сторон;

привлечение подрядчиком третьих лиц для выполнения работ (оказания услуг);

приемка выполненных работ (результатов работ);

гарантии качества;

ответственность сторон;

обеспечение исполнения контракта;

права на результаты интеллектуальной деятельности;

порядок разрешения споров;  
уступка требований по контракту;  
прочие условия.

В качестве приложений к государственному (муниципальному) контракту утверждаются: задание на проектирование объекта капитального строительства; задание на выполнение инженерных изысканий в целях проектирования объекта капитального строительства; график выполнения работ; график оплаты выполненных работ; форма акта передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий; форма акта передачи проектной документации (результатов инженерных изысканий); акт приемки-передачи выполненных работ (результатов работ).

Приказ вступает в силу с 1 июля 2019 года.

**Приказ Министра России от 05.07.2018 N 398/пр**

**"Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта"**

Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2018 N 52383.

Утвержден типовой госконтракт на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства

Контракт включает в себя, в частности, следующие разделы:

проектная документация, срок строительства (реконструкции) объекта, график исполнения контракта;

взаимодействие сторон;

привлечение подрядчиком третьих лиц для выполнения работ (оказания услуг);

обеспечение строительства (реконструкции) объекта материалами и оборудованием;

приемка выполненных работ, приемка объекта;

гарантии качества;

обеспечение исполнения контракта;

права на результаты интеллектуальной деятельности;

уступка требований по контракту;

прочие условия.

В качестве приложений к контракту сторонами утверждается: проектная документация на объект капитального строительства; график выполнения строительно-монтажных работ; график оплаты выполненных работ; форма акта сдачи-приемки

выполненных работ; форма акта сдачи-приемки законченного строительством (реконструкцией) объекта; перечень видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, и объем таких работ.

Приказ вступает в силу с 1 июля 2019 года.

**Приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н  
"О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения"**

Зарегистрировано в Минюсте России 12.10.2018 N 52417.

Установлены требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного и муниципального учреждения на 2020 год

Речь идет о требованиях к составлению и утверждению плана, порядку формирования обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат.

План должен составляться по кассовому методу, в валюте РФ. В приложении приведен рекомендуемый образец плана.

Приказ применяется при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, начиная с плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год (на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов). С 1 января 2020 года признается утратившим силу Приказ Минфина России от 28.07.2010 N 81н, регулирующий аналогичные правоотношения.

**Приказ ФНС России от 02.10.2018 N ММВ-7-11/566@**

**"Об утверждении формы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц, порядка заполнения и формата ее представления в электронной форме, а также порядка представления в налоговые органы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц и сообщения о невозможности удержания налога, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неуплаченного налога на доходы физических лиц"**

Зарегистрировано в Минюсте России 22.10.2018 N 52491.

ФНС России утверждены две формы справок о доходах физических лиц: для налоговых органов (2-НДФЛ) и для работников

Приказом утверждены:

"Справка о доходах физического лица и суммах налога на доходы физических лиц" (форма 2-НДФЛ);

порядок заполнения формы 2-НДФЛ;

формат представления формы 2-НДФЛ в электронной форме;

порядок представления в налоговые органы сведений о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц и сообщений о невозможности удержания налога, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неуплаченного налога на доходы физических лиц;

форма справки о полученных физическими лицами доходах и удержанных суммах налога на доходы физических лиц "Справка о доходах физического лица и суммах налога на доходы физических лиц", которая выдается налоговыми агентами физическим лицам по их заявлениям в соответствии с пунктом 3 статьи 230 НК РФ.

Настоящий приказ заменит собой приказ ФНС России от 30.10.2015 N ММВ-7-11/485@, которым утверждены действующие формы справок.

Приказ вступает в силу с 1 января 2019 года и применяется начиная с представления сведений о доходах физических лиц за 2018 год.

**"Методические рекомендации по формированию реестра населенных пунктов на территории РФ, попадающих в зону затопления (подтопления) вызванных различными гидрологическими и гидродинамическими явлениями и процессами"**

(утв. МЧС России)

Для каждого субъекта РФ будет создан реестр рисков затоплений населенных пунктов

Согласно методическим рекомендациям МЧС России формирование реестра проводится совместно с региональными органами власти, органами государственной статистики, территориальными органами Ростехнадзора, Росводоресурсов и Росгидромета, органами местного самоуправления, на основании решений комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Реестр включает в себя следующие основные риски затоплений (подтоплений):

- риск весеннего половодья;

- риск наводнений, формируемых интенсивными дождями и таянием снега в горах;

- риск наводнений, формируемых другими гидрологическими явлениями (штормовой нагон, подтопление грунтовыми водами и др.);

- риск катастрофического затопления вследствие аварии на ГТС.

Сведения в реестре указываются за каждый населенный пункт в отдельности. Критическими считается уровень, при котором происходит затопление пониженных частей (границ) населенных пунктов, промышленных и транспортных объектов.

**Информация ФНС России  
О порядке применения для  
налогообложения оспоренной кадастровой  
стоимости недвижимости**

Налог на имущество, рассчитанный с 2017 года по кадастровой стоимости объекта, оспоренной в 2019 году, подлежит пересчету с 2017 года

С 2019 года вступают в силу изменения в порядок применения кадастровой стоимости при исчислении налогов.

Теперь изменение кадастровой стоимости, установленное решением комиссии или суда, учитывается с начала налогообложения объекта по оспоренной стоимости, а не с момента подачи заявления налогоплательщика о пересмотре кадастровой стоимости.

**Письмо Минфина России от 27.09.2018 N 03-05-05-02/69137**

Минфин России разъяснил, как с 1 января 2019 года будет исчисляться земельный налог в случае изменения кадастровой стоимости земельного участка

С 1 января 2019 года вступает в силу новый порядок применения измененной в течение налогового периода кадастровой стоимости земельного участка и будет применяться к сведениям об изменении кадастровой стоимости, внесенным в ЕГРН по основаниям, возникшим с 1 января 2019 года.

В этой связи сообщается, что кадастровая стоимость земельного участка, измененная на основании решений комиссии или суда, принятых после 1 января 2019 года (в том числе по искам, поданным до 1 января 2019 года), и внесенная в ЕГРН, будет учитываться при исчислении налога начиная с даты начала применения кадастровой стоимости, являющейся предметом оспаривания.

При этом отмечено, что перерасчет сумм ранее исчисленного земельного налога для налогоплательщиков - физических лиц будет осуществляться не более чем за три налоговых

периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления в связи с перерасчетом.

*Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».*

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне,  
тел.: 8(347)280-85-83.*

*Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на [Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru](mailto:Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru).*