

# Обзор изменений законодательства



**Российской Федерации**  
с 1 февраля по 15 февраля 2019 года

**Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Республики Башкортостан»**

**Федеральный закон от 06.02.2019 N 3-ФЗ**

**"О внесении изменений в статьи 21 и 26.3  
Федерального закона "Об общих принципах  
организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16  
Федерального закона "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в  
Российской Федерации"**

Уточнены полномочия органов  
государственной власти субъектов РФ и органов  
местного самоуправления по вопросам защиты прав  
коренных малочисленных народов РФ

Так, к полномочиям высшего исполнительного  
органа государственной власти субъекта РФ  
отнесено осуществление мер по защите прав  
коренных малочисленных народов и других  
национальных меньшинств на региональном  
уровне.

К вопросам местного значения  
муниципального района и городского округа  
отнесена разработка и осуществление мер,  
направленных на реализацию прав коренных  
малочисленных народов и других национальных  
меньшинств на уровне местного самоуправления.

**Постановление Правительства РФ от  
25.01.2019 N 40**

**"О внесении изменений в государственную  
программу Российской Федерации "Развитие  
физической культуры и спорта"**

Определены правила предоставления  
субсидий регионам на развитие физкультуры и  
спорта

Субсидии предоставляются на:

1) приобретение спортивного оборудования и  
инвентаря для приведения организаций спортивной  
подготовки в нормативное состояние по следующим  
направлениям:

- развитие материально-технической базы  
спортивных школ олимпийского резерва;
- совершенствование спортивной подготовки  
по хоккею;

2) оснащение объектов спортивной  
инфраструктуры спортивно-технологическим  
оборудованием по следующим направлениям:

- создание малых спортивных площадок,  
монтируемых на открытых площадках или в  
закрытых помещениях, на которых возможно  
проводить тестирование ГТО;
- создание или модернизация физкультурно-  
оздоровительных комплексов открытого типа и (или)  
физкультурно-оздоровительных комплексов для  
центров развития внешкольного спорта;
- создание или модернизация футбольных  
полей с искусственным покрытием.

3) создание и модернизацию объектов  
спортивной инфраструктуры региональной  
(муниципальной) собственности для занятий  
физкультурой и спортом (при этом объекты спорта  
могут создаваться в рамках государственно-частного  
(муниципально-частного) партнерства).

4) развитие сети плоскостных спортивных  
сооружений в сельской местности, в которой  
реализуются инвестиционные проекты в сфере  
агропромышленного комплекса, в рамках  
реализации федерального проекта "Спорт - норма  
жизни" национального проекта "Демография".

Субсидии предоставляются на основании  
соглашения, подготавливаемого и заключаемого в  
государственной системе "Электронный бюджет".  
Установлены правила расчета размера субсидий.

Уточнено, что оценка эффективности  
использования субсидии осуществляется  
Минспортом России на основе установленного  
соглашением и фактически достигнутого результата  
использования субсидии в отчетном финансовом  
году.

Признаны утратившими силу утвержденные  
Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N  
302:

- Правила предоставления субсидий в целях  
софинансирования капитальных вложений в  
объекты региональной (муниципальной)  
собственности, не включенные в ФЦП, в рамках  
госпрограммы "Развитие физической культуры и  
спорта";

- Правила предоставления субсидий на приобретение оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия.

**Постановление Правительства РФ от 25.01.2019 N 41**

**"О внесении изменений в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Закреплен запрет установления заказчиком не предусмотренных Законом о контрактной системе критериев оценки заявок, окончательных предложений при проведении запроса предложений в сфере госзакупок

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приведены в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 N 311-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Этим Законом было установлено, что заказчик не вправе определять по своему усмотрению не предусмотренные Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости, а также обязан применять величины значимости критериев. Такими критериями являются, в том числе, цена контракта, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки.

**Постановление Правительства РФ от 24.01.2019 N 31**

**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

Установлен порядок извещения единой теплоснабжающей организации о намерении заключить в зоне ее деятельности концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения

В ценовых зонах теплоснабжения, определенных в соответствии с Федеральным законом "О теплоснабжении", в случае принятия

решения о заключении концессионных соглашений, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, орган, уполномоченный субъектом РФ либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионных соглашений, в течение 5 рабочих дней после принятия указанного решения обязан известить путем направления заказного письма с уведомлением о вручении единую теплоснабжающую организацию, в зоне деятельности которой находятся указанные объекты, о намерении заключить концессионные соглашения с приложением к извещению конкурсной документации о заключении данных концессионных соглашений.

В случае если единая теплоснабжающая организация в течение 30 дней со дня поступления указанного извещения уведомит инициатора проведения совместного конкурса в письменной форме любым способом, позволяющим определить дату направления такого уведомления, о готовности заключить концессионные соглашения в отношении соответствующих объектов, данные объекты должны быть исключены из состава имущества, предлагаемого инициатором проведения совместного конкурса для включения в состав объектов концессионных соглашений. При этом исключаемые объекты не должны разъединять функционально или технологически связанные между собой объекты концессионного соглашения. В случае если единая теплоснабжающая организация в течение 30 дней со дня поступления указанного извещения уведомит инициатора проведения совместного конкурса в письменной форме любым способом, позволяющим определить дату направления такого уведомления, об отказе от заключения концессионных соглашений, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в зоне деятельности указанной единой теплоснабжающей организации, или не сообщит о готовности заключить данные концессионные соглашения, концессионные соглашения заключаются на условиях, определенных конкурсной документацией, направленной единой теплоснабжающей организации.

**Постановление Правительства РФ от 09.02.2019 N 106****"О внесении изменений в приложение N 15 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"**

С 2020 года размер федеральных субсидий регионам на формирование современной городской среды будет рассчитываться по-новому

В частности, при расчете будут использоваться коэффициенты, учитывающие:

- место региона в перечне субъектов РФ, ежегодно формируемом по результатам определения индекса качества городской среды;
- процент выполнения мероприятий по цифровизации городского хозяйства;
- процент достижения установленного значения показателя "доля (количество) городов с благоприятной средой от общего количества городов".

**Утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах**

В рамках реализации Концепции планируется, в частности:

- распространение практики применения "бюджетных правил" на субъекты РФ, доходная составляющая бюджета которых зависит от конъюнктурных доходов, что позволит таким регионам нивелировать влияние флуктуации цен на мировых рынках (как краткосрочных, так и долгосрочных сырьевых суперциклов) на их внутренние макроэкономические условия;

внедрение усовершенствованной системы оценки долговой устойчивости субъектов РФ и муниципальных образований с предъявлением к ним требований различной степени жесткости в зависимости от отнесения к конкретной группе риска;

- внедрение в систему управления государственными финансами обзоров бюджетных расходов, при этом под обзорами бюджетных расходов понимается систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них;

- развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ;

- расширение применения механизма предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений, в том числе в объекты инфраструктуры частной собственности, необходимые для реализации инвестиционных проектов. Условием предоставления таких субсидий должно являться использование на безвозмездной основе созданных объектов в общественных целях с сохранением бремени содержания указанных объектов за получателями субсидий;

- совершенствование механизма планирования закупок, оптимизация процедур закупок, повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей контрактов, расширение практики применения предусмотренных законодательством механизмов банковского и казначейского сопровождения, развитие функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок, обеспечение открытости закупок;

- совершенствование правил и процедур бухгалтерского учета и финансовой отчетности для организаций государственного сектора, развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, совершенствование организации внутреннего государственного финансового контроля, обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества.

Органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями настоящей Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов.

**Приказ Минфина России от 26.11.2018 N 238н  
"Об утверждении порядка, формы и сроков предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам"**

Зарегистрировано в Минюсте России 31.01.2019 N 53640.

- Установлен порядок предоставления госорганам, судам, органам местного

самоуправления, Банку России и нотариусам сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП

Согласно Порядку, предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России осуществляется в форме электронного документа: при предоставлении сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия; с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте ФНС России, либо по адресу электронной почты, указанному в запросе о предоставлении сведений, либо на электронных носителях органа, запрашивающего сведения. При предоставлении сведений о юридических лицах/индивидуальных предпринимателях посредством предоставления доступа к разделам сайта ФНС России в сети "Интернет", содержащим сведения ЕГРЮЛ/ЕГРИП, или на электронных носителях органа, запрашивающего сведения.

Также приводится форма запроса о предоставлении содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений о юридических лицах/индивидуальных предпринимателях.

#### **Постановление Конституционного Суда РФ от 11.02.2019 N 9-П**

**"По делу о проверке конституционности части 5 статьи 13 Федерального закона "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с жалобами граждан А.К. Качковского и А.Г. Федосова"**

В случаях изъятия недвижимого имущества в судебном порядке собственники этого имущества при увеличении его стоимости вправе рассчитывать на справедливое изменение размера причитающегося им возмещения

Конституционный Суд РФ признал часть 5 статьи 13 Федерального закона "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации" не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой по смыслу, придаваемому данной норме правоприменительной практикой, в случае принудительного изъятия недвижимого имущества в судебном порядке для государственных нужд по прошествии значительного времени после принятия решения об утверждении документации по планировке присоединенных к городу Москве территорий, предусматривающей размещение объектов федерального или регионального значения, она не позволяет учитывать возможное изменение рыночной стоимости этого имущества, не связанное с развитием инфраструктуры прилегающей территории в рамках реализации проекта, требующего изъятия этого имущества, и тем самым препятствует предоставлению его собственнику равноценного возмещения.

Конституционный Суд РФ, в частности, указал следующее.

Как следует из части 1 статьи 41 Градостроительного кодекса РФ, документация по планировке территории утверждается в целях обеспечения ее устойчивого развития, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков и зон планируемого размещения объектов капитального строительства. Сформулированные в этой документации параметры развития территории предполагают реализацию подготовленных планов, как правило, в долгосрочной перспективе.

Значительное расхождение во времени правовых актов, утвердивших документацию по планировке территории, и правовых актов, предусматривающих изъятие имущества, может обусловить изменение, в том числе существенное, стоимости принудительно изымаемого недвижимого имущества по сравнению со стоимостью, определенной на день, предшествующий принятию решения об утверждении указанной документации. В подобных ситуациях в случаях изъятия недвижимого имущества в судебном порядке собственники этого имущества при увеличении его стоимости вправе рассчитывать на справедливое изменение размера причитающегося им возмещения. В противном случае было бы поставлено под сомнение само конституционное предписание о предоставлении за отчуждаемое имущество равноценного возмещения.

Вместе с тем на рыночную стоимость изымаемого имущества влияет целый ряд показателей, экономических факторов, подлежащих

оценке. Так, ее увеличение может быть обусловлено размещением объекта федерального или регионального значения, в связи с которым осуществляется изъятие недвижимого имущества, в частности, вследствие строительства объектов, улучшающих транспортную доступность, инфраструктурную привлекательность изымаемого имущества и этим повышающих спрос на него. Выплата в данной ситуации собственнику изымаемого в судебном порядке имущества его текущей рыночной стоимости, осуществляемая с учетом совершенствования инфраструктуры прилегающей территории в рамках реализации проекта, в связи с которым возникла необходимость изъятия имущества, означала бы получение таким собственником несправедливой выгоды за счет публичного субъекта и бюджетных средств, израсходованных в целях развития соответствующей местности.

С другой стороны, увеличение рыночной стоимости изымаемого имущества может быть обусловлено объективным - с течением времени - изменением соотношения спроса и предложения в отношении определенных видов имущества или в отношении имущества, расположенного в определенной местности. Поскольку проведение новой рыночной оценки изымаемого имущества без учета влияния размещения объекта федерального или регионального значения, в связи с которым осуществляется изъятие недвижимого имущества, практически неосуществимо, собственнику изымаемого в судебном порядке имущества должна быть предоставлена возможность доказать в суде факт увеличения его рыночной стоимости (рассчитанной на день, предшествующий принятию решения об утверждении документации по планировке территории) с учетом общей динамики цен на аналогичное имущество и получить равноценное возмещение.

Однако сложившаяся судебная практика по делам об изъятии у собственников принадлежащего им недвижимого имущества с выплатой его стоимости, определенной в соответствии с буквальным смыслом оспариваемой нормы, т.е. на день, предшествующий принятию решения об утверждении документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта федерального или регионального значения, - при отсутствии в Федеральном законе "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" критериев уточнения (индексации) предлагаемых к выплате сумм - не обеспечивает надлежащую защиту прав собственников, предусмотренных Конституцией РФ.

Федеральному законодателю надлежит внести в действующее правовое регулирование изменения, вытекающие из настоящего Постановления. Впредь до внесения таких изменений судам при определении стоимости изымаемого недвижимого имущества необходимо руководствоваться его рыночной стоимостью, определенной по правилам части 5 статьи 13 названного Федерального закона, индексируемой с учетом динамики рыночной стоимости аналогичных объектов на основании заключения эксперта или же данных - при наличии таковых - о показателях рыночной стоимости в соответствующем сегменте рынка недвижимости, которые подготовлены организациями, осуществляющими на профессиональной основе анализ рынка недвижимости, и не вызывают сомнений с точки зрения правомерности и достоверности использованных методик анализа.

*Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».*

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.*

*Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на [Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru](mailto:Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru).*