

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 августа по 15 августа 2019 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 203-ФЗ
"О внесении изменения в статью 264.4
Бюджетного кодекса Российской Федерации в
части совершенствования парламентского
контроля"**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета может осуществляться контрольно-счетным органом субъекта РФ

Указанная проверка может осуществляться в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с соблюдением установленных требований.

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 215-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Ужесточена административная ответственность за некоторые правонарушения против порядка управления

В частности, нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации повлечет за собой наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей (ранее штраф составлял от пятисот до одной тысячи рублей). При повторном совершении указанного административного правонарушения размер штрафа составит от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Представление заведомо ложных сведений для получения документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), в том числе

заграничного паспорта, либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство, является основанием для наложения административного штрафа: на граждан - в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти до десяти тысяч рублей (ранее размер штрафа составлял: для граждан - от ста до трехсот рублей; для должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей).

Размер административного штрафа в случае подделки документа, удостоверяющего личность, подтверждающего наличие у лица права или освобождение его от обязанности, а равно подделки штампа, печати, бланка, их использования, передачи либо сбыта составит для юридических лиц от тридцати до пятидесяти тысяч рублей (ранее - до сорока тысяч рублей) с конфискацией орудий совершения административного правонарушения. При этом повторное совершение указанного административного правонарушения обойдется нарушителю в сумму от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 222-ФЗ
"О внесении изменения в статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Увеличены размеры административных штрафов за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию

Эксплуатация объекта капитального строительства без указанного разрешения, за исключением случаев, если выдача разрешения не требуется, повлечет наложение штрафа на граждан в размере от 2 тысяч до 5 тысяч рублей, на должностных лиц - от 20 тысяч до 50 тысяч рублей, на юридических лиц - от 500 тысяч до 1 миллиона рублей.

Ранее граждан штрафовали на сумму от 500 до 1 тысячи рублей, должностных лиц - от 1 тысячи до 2 тысяч рублей, юрлиц - от 10 тысяч до 20 тысяч рублей.

"О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации"

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 254-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Акватории водных объектов могут включаться в территории опережающего социально-экономического развития (ТОР)

Также в инфраструктуру таких территорий теперь могут включаться объекты инфраструктуры морских портов.

Предложение о создании или об изменении границ ТОР, в которую предполагается включить акваторию водного объекта, должно согласовываться уполномоченным федеральным органом с ФСБ, ФСО, Минобороны, Минприроды, Минтранс России.

Правительство РФ уполномочено утверждать методику оценки эффективности функционирования ТОР.

Установлено также, что обязательства региона и муниципалитетов по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры ТОР исполняются посредством, в том числе, осуществления строительства и реконструкции объектов ее инфраструктуры.

Соглашение об осуществлении деятельности в ТОР должно предусматривать ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по такому соглашению.

Установлено, что особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в ТОР не предоставляется организациям, осуществляющим добычу нефти, добычу природного газа или газового конденсата, заготовку древесины и их реализацию, а также банковскую, страховую или клиринговую деятельность, организациям, являющимся профессиональными участниками рынка ценных бумаг или НПФ.

Максимальный срок продления (в исключительных случаях) плановой проверки малых предприятий уменьшен с 10 дней до 30 часов. В отношении других резидентов ТОР он составляет 15 рабочих дней (кроме микропредприятий).

Установлено, что представитель уполномоченного федерального органа и управляющей компании вправе присутствовать при проведении плановых проверок.

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 201-ФЗ
"О внесении изменения в статью 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

С 1 сентября 2019 года изменяется состав госпошлин, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов

Согласно новой редакции абзаца 16 пункта 2 статьи 61.1 БК РФ в бюджет муниципального района подлежат зачислению по нормативу 100 процентов суммы государственной пошлины за совершение нотариальных действий уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 61 БК РФ и пунктом 2 статьи 61.5 БК РФ (это, в частности госпошлина за выдачу спецразрешения на движение по автомобильной дороге ТС, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов).

**Федеральный закон от 26.07.2019 N 227-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Конкретизированы требования к передаче сведений в информационную адресную систему

В Закон о федеральной информационной адресной системе внесен ряд изменений, в том числе:

скорректировано понятие объекта адресации. Согласно новой редакции это объект капитального строительства, земельный участок или другой объект, предусмотренный перечнем адресации (ранее - один или несколько объектов недвижимого имущества либо иной объект, которому присваивается адрес);

в связи с образованием новых субъектов РФ - Республики Крым и города Севастополя, на данные субъекты распространены положения Закона о федеральной информационной адресной системе;

введено требование, касающееся необходимости соблюдения органами госвласти и органами местного самоуправления установленных

Правительством РФ требований к структуре адреса при его написании;

уполномоченный на ведение ЕГРН федеральный орган (подведомственное ему учреждение) в порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра обязаны в установленные сроки передать оператору федеральной информационной адресной системы сведения о создании (снятии с учета, исключении из ЕГРН) объекта недвижимости.

Федеральный закон от 02.08.2019 N 283-ФЗ

"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подписан Федеральный закон, направленный на комплексное совершенствование правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории

В частности:

- уточняется порядок внесения изменений в правила землепользования и застройки, порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, а также требования к проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- к полномочиям органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности отнесена организация и проведение государственной экспертизы проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов размещения и обезвреживания отходов;

- сокращается продолжительность общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки - не менее 1 и не более 3 месяцев со дня опубликования проекта правил землепользования и застройки (ранее - не менее 2 и не более 4 месяцев);

- допускается однократное изменение видов разрешенного использования и (или) предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для конкретной территориальной зоны, не более чем на 10% без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

- вводится новая глава 5.1 "Виды деятельности по комплексному и устойчивому развитию

территории и порядок их осуществления", в которой содержатся нормы о развитии застроенных территорий, о комплексном освоении территорий, об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и др.;

- уточняются условия, при которых правообладатель земельного участка и (или) расположенного на нем объекта недвижимого имущества, не являющийся собственником указанных объектов недвижимого имущества, может участвовать в комплексном развитии территории по инициативе правообладателей;

- устанавливается, что в случае внесения изменений в проект планировки территории и (или) проект межевания территории путем утверждения их отдельных частей общественные обсуждения или публичные слушания проводятся применительно к таким утверждаемым частям;

- устанавливается срок в 20 рабочих дней со дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, в течение которого орган местного самоуправления поселения или городского округа обязан принять решение об утверждении документации по планировке или отправить ее на доработку;

- корректируется определение понятия "красные линии";

- уточняется порядок перераспределения земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой;

- уточняются вопросы местного значения городского поселения, сельского поселения, городского округа, муниципального района в области градостроительной деятельности.

Федеральный закон от 02.08.2019 N 286-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости"

Ограничена возможность госрегистрации отчуждения недвижимости граждан на основе заявлений, поданных в форме электронных документов

Согласно Федеральному закону, государственная регистрация перехода, прекращения права собственности на объект недвижимости, принадлежащий физическому лицу, может быть осуществлена на основе заявления, представленного в электронной форме и подписанного усиленной квалифицированной

электронной подписью только при наличии в ЕГРН записи о возможности такой регистрации.

Соответствующая запись проставляется на основе заявления, подаваемого в орган регистрации прав в форме документа на бумажном носителе посредством личного обращения или почтового отправления. Отсутствие записи о возможности регистрации отчуждения недвижимости на основе документов, подписанных электронной подписью, будет являться основанием для возврата заявления, поданного в электронной форме, без рассмотрения.

При поступлении заявления о регистрации отчуждения права собственности на объект недвижимости, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, орган госрегистрации будет обязан в день поступления заявления уведомить о нем физическое лицо, за которым в ЕГРН закреплено право собственности на объект недвижимости.

Вместе с тем указанные требования не будут распространяться на случаи подачи заявлений о госрегистрации отчуждения права собственности нотариусом, органами государственной власти и органами местного самоуправления и по ипотечным сделкам.

Погашение записи о возможности регистрации на основании документов в электронной форме будет осуществляться на основании личного заявления собственника или на основании решения суда.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

**Федеральный закон от 02.08.2019 N 307-ФЗ
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений"**

Принят закон, направленный на совершенствование межбюджетных отношений

Значительные поправки внесены в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающие, в частности:

дополнение бюджетных полномочий субъектов РФ и органов местного самоуправления по установлению единых нормативов отчислений неналоговых доходов в бюджеты входящих в их состав соответствующих видов публично-правовых образований;

предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов. Порядок и

условия предоставления таких кредитов должны устанавливаться Правительством РФ;

предоставление "горизонтальных" межбюджетных трансфертов - субсидий из бюджета одного субъекта РФ другому (из бюджета одного муниципального образования другому). Цели и условия предоставления таких субсидий будут устанавливаться соглашениями между высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ (между местными администрациями);

возможность объединения в единую субвенцию предоставляемых из федерального бюджета субъектам РФ субвенций на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при выполнении переданных двух и более полномочий Российской Федерации.

**Федеральный закон от 02.08.2019 N 313-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений"**

Регионы смогут предоставлять "горизонтальные" субсидии другим субъектам РФ

Порядок и случаи их предоставления устанавливаются региональным законом и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Местным бюджетам также могут быть предоставлены субсидии из бюджетов других муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Правительством РФ может быть предусмотрено предоставление федеральных трансфертов региональным бюджетам в целях поощрения лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

Квалификационные требования к руководителю финансового органа субъекта РФ теперь устанавливаются Правительством РФ. Проведение проверки соответствия кандидатов

таким требованиям осуществляется с участием уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 08.08.2019 N 1034

"Об утверждении Правил разрешения разногласий между органами государственной власти, органами местного самоуправления и (или) владельцами автомобильных дорог по вопросам согласования документации по планировке территории и о внесении изменений в Правила подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, и принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти решений об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов федерального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации"

Установлен порядок согласования органами государственной власти, органами местного самоуправления и владельцами автодорог документации по планировке территории

При наличии замечаний к документации по планированию территории у согласующего органа или владельца автодорог он должен представить лицу, разработавшему указанную документацию (инициатору), отказ в согласовании документации с приложением мотивированных замечаний к указанной документации.

В случае невозможности устранить замечания инициатор направляет документацию, документы, обосновывающие отказ в согласовании, и таблицу разногласий в орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченный на утверждение документации по планировке территории. Уполномоченный орган в течение 10 дней проводит согласительное совещание с участием (помимо инициатора) согласующих органов и владельцев автомобильных дорог.

По результатам совещания принимается решение об урегулировании разногласий и необходимости (отсутствии необходимости) внесения изменений в документацию по планировке территории, учитывающих замечания согласующих органов; либо об отсутствии

возможности урегулировать разногласия в связи с недопустимостью размещения объекта капитального строительства в границах территории, в отношении которой подготовлена документация по планировке территории.

В случае принятия решения об урегулировании разногласий инициатор, при необходимости, дорабатывает документацию и направляет ее на повторное утверждение в уполномоченный орган (без получения согласований).

В случае принятия решения о невозможности урегулирования разногласий инициатором подготавливается новая документация по планировке территории.

Письмо Минстроя России от 27.05.2019 N 20046-ОГ/09

О разработке сметных нормативов

Минстром России разъяснен порядок разработки и корректировки сметных нормативов

Сообщается, что разработка сметных нормативов, в том числе индивидуальных сметных нормативов, осуществляется в соответствии с Порядком утверждения сметных нормативов, утвержденным Приказом Минстроя России от 13.04.2017 N 710/пр (далее - Порядок).

Приказом Минстроя России от 06.05.2019 N 256/пр "Об утверждении плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2019 год" установлен план утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2019 год.

В соответствии с Порядком федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридические и физические лица могут направить в Минстрой России предложение об утверждении сметных нормативов для включения их в План утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов с приложением соответствующих обосновывающих документов, в том числе технико-экономического обоснования, подтверждающего необходимость разработки, актуализации или пересмотра сметных нормативов, и после включения в План представить разработанный проект сметного норматива на рассмотрение.

В настоящее время Минстром России подготовлена новая Методика разработки сметных нормативов на работы по подготовке проектной документации, утвержденная Приказом Минстроя

России от 01.03.2019 N 141/пр. После регистрации указанной Методики Минюстом России, Минстроем России будет организована актуализация Сборников базовых цен на проектные работы.

Письмо Росреестра от 27.06.2019 N 14-06244-ГЕ/19

О государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав на реконструированный садовый дом

Подавать уведомление о строительстве или реконструкции садового дома надо, в том числе и в отношении домов на садовых участках, реконструированных до 1 марта 2019 года

Сообщается, что в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 N 340-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 340-ФЗ) до 1 марта 2019 года допускалось осуществлять государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав на жилые строения, созданные на садовых участках, без направления уведомлений о планируемом строительстве (реконструкции) и уведомлений об окончании строительства. Понятие "садовый дом" введено Федеральным законом от 29.07.2017 N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", соответственно вышеуказанные положения Закона N 340-ФЗ на садовые дома не распространяются.

При этом в соответствии с Градостроительным кодексом РФ в целях строительства или реконструкции объекта ИЖС или садового дома застройщик, помимо прочего, подает в срок не позднее 1 месяца со дня окончания строительства (реконструкции) уведомление об окончании строительства (реконструкции).

Таким образом, в целях осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на реконструированный садовый дом требуется направлять уведомление об окончании строительства или реконструкции, в том числе и в отношении садовых домов, реконструкция которых была осуществлена до вступления в силу Закона N 340-ФЗ.

Обзор судебной практики "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами Дальневосточного округа дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц (глава 24 АПК РФ)" (Утв. постановлением президиума Арбитражного суда Дальневосточного округа от 21.06.2019 N 12)

Арбитражным судом Дальневосточного округа обобщена практика рассмотрения дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц

В ходе проверки законности решений, постановлений, принятых арбитражными судами первой и апелляционной инстанций, входящими в Дальневосточный округ, рассматривались, в числе прочего, вопросы:

связанные с определением компетенции арбитражных судов по рассмотрению соответствующих заявлений;

применения положений арбитражного процессуального законодательства о сроке подачи заявления о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными, как специального правового регулирования условий для обращения в суд с публично-правовыми спорами;

связанные с установлением полномочий органа или лица, принявших оспариваемый акт, решение или совершивших оспариваемые действия (бездействие);

определения способа восстановления нарушенного права при признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений, действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц.

В Обзоре приведены, в частности, следующие выводы:

процессуальным законодательством не предусмотрена возможность разрешения вопроса о подведомственности каждого пункта или раздела обжалуемого ненормативного правового акта, в связи с чем производство по делу о признании недействительным представления контрольно-счетной палаты не подлежало прекращению в части отдельных его пунктов;

заключение комиссии антимонопольного органа о неподтверждении факта уклонения участника закупки от заключения договора поставки для нужд заказчика обладало признаками ненормативного акта, а именно носило властный характер, принято уполномоченным органом, являлось окончательным документом, выражающим позицию антимонопольного органа по обращению заказчика о недобросовестном поведении участника закупки, в связи с чем требование о признании его незаконным рассмотрено в порядке главы 24 АПК РФ;

срок для обращения арбитражного управляющего в суд с требованием о признании незаконным решения о ликвидации юридического лица, с которого в его пользу взыскана

задолженность, подлежал исчислению с момента получения выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

реализация определенной налоговым законодательством внесудебной процедуры урегулирования спора является уважительной причиной пропуска срока на подачу в арбитражный суд заявления о признании незаконным решения налогового органа;

отсутствие у комиссии по определению границ рыболовных участков соответствующих полномочий по принятию оспариваемых решений свидетельствует о несоответствии этих актов закону и нарушении прав и законных интересов лица в сфере экономической деятельности.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.