

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации

с 15 сентября по 30 сентября 2019 года

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 N 2113-р

О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления

Правительством РФ утвержден перечень из 206 типовых госуслуг, предоставляемых региональными и муниципальными органами власти

Перечень будет использоваться Казначейством России в государственной автоматизированной информационной системе "Управление" для обеспечения систематизации сведений, размещенных в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.

"Ведомственная целевая программа "Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)"

(утв. Минстроем России 09.09.2019 N 16-П/05)

Утверждена ведомственная целевая программа Минстроя России "Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)"

Реализация программы будет осуществляться с 2019 по 2025 годы с общим объемом финансового обеспечения 90 906 282,2 тыс. рублей.

Целями программы являются:

реализация мероприятий по развитию инфраструктуры субъектов РФ, уровень исполнения которых составит 100% ежегодно;

реализация проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры населенных пунктов РФ в рамках соглашений с международными финансовыми организациями;

снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения к воздействию разрушительных землетрясений к концу 2025 года на 89,5% к уровню 2018 года.

"Ведомственная целевая программа "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг"

(утв. Минстроем России 09.09.2019 N 17-П/05)

Минстроем России утверждена ведомственная целевая программа по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг

Программа рассчитана на период 2019 - 2025 годы с общим объемом финансового обеспечения 630 689 331,1 тыс. рублей.

Целями программы являются:

оказание государственной поддержки в обеспечении жильем 267,13 тыс. семей граждан;

предоставление в 2019 - 2025 годах компенсации оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме 100% гражданам, имеющим право на получение такой компенсации в соответствии с федеральным законодательством и обратившихся в установленном порядке за ее получением;

обеспечение эксплуатационной надежности 7 многоквартирных домов в г. Волгодонске.

Приказ ФАС России от 08.05.2019 N 571/19

"О внесении изменений в Регламент раскрытия информации путем ее опубликования в сети "Интернет" и взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного

регулирования тарифов (органов местного самоуправления поселения или городского округа в случае передачи законом субъекта Российской Федерации полномочий по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления) с регулирующими организациями при раскрытии информации путем ее опубликования в сети "Интернет", утвержденный приказом ФСТ России от 16.12.2014 N 2244-э"

Зарегистрировано в Минюсте России 16.09.2019 N 55930.

Уточнен порядок раскрытия информации регулирующими организациями в сфере ЖКХ

Приказом, в частности:

- указывается, что раскрытие информации ресурсоснабжающими организациями осуществляется путем заполнения форм в ГИС "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования";

- корректируются сроки размещения в информационно-аналитической системе форм представления информации;

- уточняется порядок информирования организаций, обязанных раскрывать информацию о программном сбое, о проведении регламентных и технических работ, а также о сроках их устранения (завершения).

Приказ Минстроя России от 08.07.2019 N 389/пр

"О внесении изменений в Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, градостроительной деятельности, строительства и архитектуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. N 1596/пр"

Зарегистрировано в Минюсте России 12.09.2019 N 55894.

Требования к определению нормативных затрат на оказание госуслуг в сфере ЖКХ приведены в соответствии с действующим законодательством

В частности, установлен порядок расчета базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере ЖКХ, благоустройства, градостроительной деятельности, строительства и архитектуры.

Приказ Минприроды России от 08.07.2019 N 453

"Об утверждении типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления"

Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2019 N 55850.

Обновлена типовая форма решения о предоставлении водного объекта в пользование

В частности, корректируются условия использования водного объекта или его части в целях сброса сточных вод, строительства или реконструкции гидротехнических сооружений, создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов, для строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменениями дна и берегов поверхностных водных объектов, разведки и добычи полезных ископаемых, и др.

Кроме того, форма приведена в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 20.03.2018 N 306 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования процедур по предоставлению водных объектов в пользование", которым, помимо прочего, установлен порядок подтверждения соответствия деятельности хозяйствующего субъекта, деятельности, которую возможно осуществлять на основании договора водопользования, заключаемого без аукциона.

Утратившим силу признается Приказ Минприроды России от 08.08.2014 N 356, которым была утверждена ранее действовавшая аналогичная форма.

Письмо Росреестра от 30.04.2019 N 14-05598/19**По вопросу внесения в ЕГРН сведений об искусственно созданных земельных участках**

Для регистрации искусственно созданного земельного участка в ЕГРН помимо разрешения на его ввод в эксплуатацию в регистрирующий орган следует представлять межевой план

Сообщается, что состав сведений ЕГРН о земельном участке установлен Порядком ведения Единого государственного реестра недвижимости, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 16.12.2015 N 943. При этом, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2011 N 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Градостроительным кодексом РФ разрешение на ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию не содержит в полной мере информацию, подлежащую отражению в ЕГРН и позволяющую идентифицировать искусственно созданный земельный участок в качестве индивидуально определенной вещи. Соответственно, для осуществления государственного учета и государственной регистрации прав на искусственно созданный земельный участок в орган регистрации прав должен быть также представлен документ, содержащий такую информацию.

Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" установлено, что документом, в котором содержатся сведения об образуемых земельном участке или земельных участках, либо о части или частях земельного участка, либо новые необходимые для внесения в ЕГРН сведения о земельном участке или земельных участках, является межевой план.

Таким образом, документом, содержащим сведения об искусственном земельном участке, необходимые для осуществления государственного учета и государственной регистрации прав на искусственно созданный земельный участок, является межевой план.

Письмо ФАС России от 18.09.2019 N ВК/81456/19**"О некоторых вопросах, возникающих в связи с передачей прав владения и (или) пользования в отношении бесхозяйного имущества"**

ФАС России разъяснены особенности передачи прав владения и пользования в отношении бесхозяйного участка сетей теплоснабжения или водоснабжения

Сообщается, в частности, что эксплуатация бесхозяйного участка сетей теплоснабжения или водоснабжения по передаточному акту не порождает последствий, необходимых для дальнейшей передачи этому же лицу участка сети, технологически связанного с бесхозяйным участком, поскольку орган местного самоуправления, не являясь собственником указанного имущества, не может им распорядиться, а у эксплуатирующей бесхозяйный участок сети организации не возникает законного права владения или пользования таким участком.

Таким образом, государственное или муниципальное имущество, имеющее взаимные точки присоединения с бесхозяйным имуществом, не может быть передано без проведения торгов хозяйствующему субъекту, осуществляющему эксплуатацию такого бесхозяйного имущества, в порядке, установленном пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции".

Письмо Минэкономразвития России от 24.07.2019 N ОГ-Д23-6853**О рассмотрении обращения**

Разъяснены обязанности исполнителя комплексных кадастровых работ при выявлении несоответствия площади земельного участка сведениям, содержащимся в ЕГРН

Сообщается, что в соответствии с Федеральным законом от 17.06.2019 N 150-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон N 150-ФЗ) в случае, если в результате уточнения местоположения границ земельного участка, в отношении которого выполняются комплексные кадастровые работы, за исключением случая исправления реестровой ошибки в описании местоположения границ земельного участка, уточненная площадь земельного участка превышает допустимые пределы, установленные Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" (далее - Закон N 221-ФЗ), исполнитель комплексных кадастровых работ:

устанавливает местоположение границ земельного участка в соответствии с требованиями Закона N 221-ФЗ и включает сведения о таком

земельном участке в проект карты-плана территории и одновременно готовит информацию о возможности образования земельного участка в фактически существующих границах (в том числе о способах образования, кадастровых номерах исходных земельных участков, местоположении границ образуемого земельного участка, площади и виде (видах) его разрешенного использования), которая по завершении выполнения комплексных кадастровых работ вместе с картой-планом передается исполнителем комплексных кадастровых работ заказчику комплексных кадастровых работ (орган местного самоуправления, орган исполнительной власти субъекта РФ - города федерального значения Москва, Санкт-Петербург или Севастополь).

Указанные положения Закона N 221-ФЗ применяются исключительно при выполнении комплексных кадастровых работ, при выполнении кадастровых работ в индивидуальном порядке данные положения Закона N 221-ФЗ применению не подлежат.

Письмо Минфина России от 19.09.2019 N 21-06-05/72468

О вступлении в силу норм по формированию и размещению информации на едином портале бюджетной системы РФ

Для обеспечения доступа к системе "Электронный бюджет" и единому portalу бюджетной системы РФ необходимо с 1 октября 2019 года приступить к регистрации уполномоченных лиц

С 1 января 2020 года вступают в силу требования по формированию и размещению информации на едином portalе бюджетной системы Российской Федерации по адресу <http://budget.gov.ru>.

Участникам системы "Электронный бюджет" необходимо принять организационно-распорядительные меры, предусматривающие определение:

- ответственных за организацию размещения информации на едином portalе;
- наделенных правом подписи с использованием УКЭП на едином portalе;
- ответственных за техническое обеспечение работы с единым portalом;
- ответственных за выполнение мероприятий по размещению информации на едином portalе.

Регистрация уполномоченных лиц осуществляется на основании электронных заявок на

регистрацию в системе "Электронный бюджет" с указанием полномочий согласно приложению к настоящему письму.

Регистрация работников финансовых органов муниципальных образований с полномочиями на формирование заявок на регистрацию уполномоченных лиц участника системы "Электронный бюджет" осуществляется работниками финансовых органов субъектов РФ, которые наделены соответствующими полномочиями.

Для обеспечения публикации информации финансовыми органами муниципальных образований, финансовым органам субъектов РФ необходимо также пройти процедуру регистрации для получения дополнительных полномочий в соответствии с приложением к настоящему письму.

При возникновении вопросов, связанных с работой:

системы "Электронный бюджет" следует обращаться в службу технической поддержки по телефону 8 (800) 350-0218;

единого portalа - по телефону 8 (800) 2222-777.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Проект федерального закона № 742581-7

О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона "О теплоснабжении" (в части устранения правовой неопределенности относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозяйных источников тепловой энергии)

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части устранения правовой неопределенности относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозяйных источников тепловой энергии.

Статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации определен общий порядок приобретения права собственности на объекты недвижимости, которые не имеют собственника или собственник которых не известен (бесхозяйные объекты недвижимости). Так, согласно части 3 указанной статьи бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое

имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Частью 6 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в отношении бесхозяйных тепловых сетей определен исключительный порядок определения теплосетевой организации, которая осуществляет содержание и обслуживание бесхозяйных тепловых сетей до признания права собственности на них.

Однако предусмотренный частью 6 статьи 15 указанного закона исключительный порядок определения теплосетевой организации, которая осуществляет содержание и обслуживание бесхозяйных тепловых сетей до признания права собственности на них, в отношении источников тепловой энергии не применяется.

Подобное правовое регулирование не позволяет возложить на теплосетевую организацию

обязанность по эксплуатации выявленного бесхозяйного источника тепловой энергии. При этом источник тепловой энергии, в отличие от тепловых сетей, не может функционировать без эксплуатирующего персонала.

Кроме того, для эксплуатации источников тепловой энергии обязательны затраты на топливно-энергетические ресурсы, которые должны быть учтены в составе тарифа организации, которая эксплуатирует котельную. В Тюменской области функционируют 26 бесхозяйных котельных. При этом количество муниципальных котельных составляет 1238 единиц.

С целью предотвращения аварийных ситуаций, связанных с прекращением функционирования бесхозяйных объектов теплоснабжения, необходимо распространить исключительный порядок определения теплосетевой организации, предусмотренный частью 6 статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в том числе и на источники тепловой энергии.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.