

# Обзор изменений законодательства



Российской Федерации  
с 15 ноября по 30 ноября 2019 года

Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Республики Башкортостан»

## **Федеральный закон от 12.11.2019 N 371-ФЗ "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

При выявлении административного правонарушения, выражающегося в пользовании недрами без лицензии, может быть проведено административное расследование

Теперь возможность проводить административное расследование закреплена при выявлении правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 КоАП РФ "Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов".

## **Федеральный закон от 12.11.2019 N 373-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проекты федеральных законов, изменяющие и дополняющие КоАП РФ, могут быть внесены в Госдуму только при наличии официальных отзывов Правительства РФ

Указанная поправка направлена на предотвращение случаев внесения в КоАП РФ изменений и дополнений несистемного, фрагментарного характера, а также позволит более детально изучить соответствующую сферу регулирования на стадии разработки проектов.

## **Постановление Правительства РФ от 09.11.2019 N 1430**

**"О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие образования"**

С 1 января 2020 года учителям, переехавшим на работу в малые города и сельскую местность,

будет предоставляться единовременная компенсационная выплата

Выплаты предназначены для учителей, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, в рамках госпрограммы "Земский учитель".

Выплата предоставляется уполномоченным региональным органом власти на основании заключенного с учителем договора, а также трудового договора, заключенного учителем с общеобразовательной организацией.

Учитель, заключивший трудовой договор, принимает следующие обязательства:

- исполнять трудовые обязанности в течение 5 лет со дня заключения трудового договора по должности;

- в случае неисполнения данного обязательства возратить выплату в бюджет региона в полном объеме при расторжении трудового договора.

Определены также правила федерального субсидирования регионов в целях предоставления выплат.

## **Постановление Правительства РФ от 18.11.2019 N 1467**

**"О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"**

Через портал gosuslugi.ru можно будет подавать обращения в госорганы, а также совершать сделки в электронной форме

Определено, что портал должен обеспечивать, в том числе, возможность:

- направления в госорганы, государственные и муниципальные учреждения и их должностным лицам сообщений, обращений заявителей;

- осуществления мониторинга и анализа результатов их рассмотрения вместе с информацией об удовлетворенности заявителей полученным

ответом, в том числе посредством проведения опросов и голосований;

- возможность осуществления юридически значимых действий, в том числе совершения сделок, путем создания электронных документов, их подписания с использованием электронной подписи и направления третьим лицам.

Кроме того, предусмотрена возможность оповещения через портал лиц, зарегистрированных в ЕСИА, о возможности подачи заявления на получение госуслуг в электронной форме с использованием единого портала.

#### **Постановление Конституционного Суда РФ от 14.11.2019 N 35-П**

**"По делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданки О.В. Гламоздиновой"**

Использование жилых домов для богослужений возможно, но без полной их трансформации в культовые помещения

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ явился абзац второй статьи 42 Земельного кодекса РФ и часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ в той мере, в какой на их основании решается вопрос о привлечении собственника жилого дома на земельном участке для ведения ЛПХ к административной ответственности за использование земельного участка не по целевому назначению, если он предоставил религиозной организации возможность осуществлять в этом доме богослужения (религиозные обряды и церемонии), а также использовать его адрес в качестве адреса религиозной организации.

Суд признал данные нормы не противоречащими Конституции РФ, поскольку содержащиеся в них положения - по своему конституционно-правовому смыслу не предполагают привлечения к административной ответственности собственника в случаях предоставления религиозной организации возможности совершать в этом помещении богослужения и не допускают использования жилого помещения религиозной организацией, когда оно, фактически утратив признаки жилого, приобретает характеристики культового помещения либо административного (служебного) помещения религиозной организации.

Суд постановил, что дело заявительницы подлежит пересмотру. При этом

правоприменителям, рассматривающим вопрос о привлечении к административной ответственности, необходимо исследовать вопрос об использовании жилых помещений не по назначению с учетом всей совокупности фактических обстоятельств, свидетельствующих о полной трансформации жилого помещения в культовое или административное (служебное) помещение.

#### **"Методические рекомендации "Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства при создании и эксплуатации комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения"**

**(утв. Генпрокуратурой России 31.10.2019 N 74/2-23-2019)**

Генпрокуратурой даны рекомендации по организации прокурорского надзора за исполнением законов при создании и эксплуатации комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД

Проведенный Генпрокуратурой РФ анализ состояния законности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения показал, что в местах функционирования комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД отмечается снижение общего их количества и тяжести последствий. Вместе с тем выявлены многочисленные нарушения законодательства, связанные с ненадлежащей эксплуатацией комплексов, необоснованным привлечением лиц к административной ответственности либо освобождением от нее ввиду некорректной работы оборудования, необеспечением его технической защищенности и др.

В Рекомендациях приведены, в том числе:

особенности организации прокурорского надзора за исполнением установленных требований;

типичные нарушения законов, связанные с созданием и эксплуатацией комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД;

положения об ответственности за нарушение законодательства в указанной сфере правоотношений;

меры прокурорского реагирования.

В частности, обращается внимание на то, что существенным фактором, способствующим оптимальной организации работы прокурора по надзору за исполнением законов при создании и эксплуатации комплексов, является ее надлежащее информационное обеспечение. Также в ходе планирования и реализации надзорных

мероприятий особое внимание надлежит уделять исполнению требований законодательства при расходовании бюджетных средств.

#### НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

**Поправки Правительства РФ к проекту Федерального закона N 554026-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)", внесенному Правительством Российской Федерации, принятому Государственной Думой в первом чтении 11 декабря 2018 г.**

Правительство РФ продолжает бороться за сохранение унитарных предприятий в ряде сфер

Госдумой в первом чтении был принят законопроект, которым предусматривался запрет на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий.

Правительством РФ в данный законопроект были предложены поправки, расширяющие, в частности, перечень унитарных предприятий, которых не коснется ликвидация (реорганизация), а также предусматривающие перенос срока ликвидации остальных унитарных предприятий с 1 января 2021 г. на 1 января 2023 г.

Настоящими поправками предлагается установить, что Правительство РФ по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта РФ может принять решение о создании или сохранении унитарного предприятия для осуществления деятельности, не предусмотренной для унитарных предприятий. Кроме того, Правительство РФ сможет принимать решения о создании или сохранении унитарного предприятия при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения.

**Проект Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, и некоторые законодательные акты Российской Федерации"**

Минстроем России предложены меры по либерализации контроля в жилищной сфере

В частности, к полномочиям федеральных органов государственной власти РФ в сфере жилищных отношений предлагается отнести контроль за соблюдением требований к составу

нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг).

Из ЖК РФ исключаются понятие муниципального жилищного контроля, требование о предоставлении подлинников решений и протоколов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме при непосредственном способе управления многоквартирным домом в орган государственного жилищного надзора, обязанность ТСЖ направлять в орган исполнительной власти субъекта РФ копию реестра членов ТСЖ, а также сведения о внесении изменений в устав ТСЖ.

Предусматриваются изменения в структуре платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Вступление в силу законопроекта предполагается с 1 января 2021 года.

**Проект Федерального закона N 748684-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" (текст ко второму чтению)**

На работодателей предлагается возложить обязанность по письменному уведомлению каждого работника об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде

Согласно законопроекту, подготовленному к рассмотрению во втором чтении, работодатели в течение 2020 года должны будут, в числе прочего:

обеспечить техническую готовность к представлению сведений о трудовой деятельности для хранения в информационных ресурсах ПФ РФ;

письменно уведомить по 30 июня 2020 года включительно каждого работника об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника сделать выбор между продолжением ведения трудовой книжки или предоставлением сведений в электронной форме согласно предлагаемой к внесению в ТК РФ статье 66.1.

Работнику, подавшему письменное заявление о предоставлении ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66.1 ТК РФ, работодатель выдает трудовую книжку на руки и освобождается от ответственности за ее ведение и хранение.

Формирование сведений о трудовой деятельности лиц, впервые поступающих на работу после 31 декабря 2020 года, осуществляется в соответствии со статьей 66.1 ТК РФ, а трудовые книжки на указанных лиц не оформляются.

Вступление в силу законопроекта предполагается с 1 января 2020 года.

*Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».*

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне,  
тел.: 8(347)280-85-83.*

*Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на [Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru](mailto:Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru).*