

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 декабря по 15 декабря 2019 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Федеральный закон от 02.12.2019 N 405-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Усилена административная ответственность за нарушения законодательства в информационной сфере

Федеральным законом установлена административная ответственность за невыполнение оператором при сборе персональных данных, в том числе посредством сети Интернет, обязанности по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения) или извлечения персональных данных граждан с использованием баз данных, находящихся на территории РФ. Указанное нарушение повлечет наложение штрафа: на граждан - в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей, на юридических лиц - от одного миллиона до шести миллионов рублей.

Предусмотрена ответственность за повторное совершение указанного правонарушения, а также за повторное совершение следующих правонарушений:

неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети Интернет;
распространение владельцем аудиовизуального сервиса незарегистрированных СМИ;

нарушение владельцем аудиовизуального сервиса установленного порядка распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и/или развитию;

неисполнение обязанностей оператором поисковой системы.

Федеральный закон от 02.12.2019 N 409-ФЗ "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Срок проведения административного расследования по делам о незаконном вознаграждении от имени юридического лица может быть продлен на основании запроса о правовой помощи

Решением руководителя вышестоящего органа прокуратуры этот срок может продлеваться до двенадцати месяцев в случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи, направленного в порядке, предусмотренном статьей 29.1.1 КоАП РФ.

Федеральный закон от 02.12.2019 N 418-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

В перечень оснований для отстранения госслужащего от замещаемой должности включено проведение служебной проверки

Также уточнено, что в период обязательного отстранения гражданского служащего от замещаемой должности (недопущения к исполнению должностных обязанностей) денежное содержание ему не сохраняется, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. При этом если отстранение госслужащего от замещаемой должности (недопуск к исполнению должностных обязанностей) является правом, а не обязанностью представителя нанимателя, то денежное содержание на период такого отстранения сохраняется.

**Федеральный закон от 02.12.2019 N 418-ФЗ
"О внесении изменений в статью 32
Федерального закона "О государственной
гражданской службе Российской Федерации"**

В перечень оснований для отстранения госслужащего от замещаемой должности включено проведение служебной проверки

Также уточнено, что в период обязательного отстранения гражданского служащего от замещаемой должности (недопущения к исполнению должностных обязанностей) денежное содержание ему не сохраняется, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. При этом если отстранение госслужащего от замещаемой должности (недопуск к исполнению должностных обязанностей) является правом, а не обязанностью представителя нанимателя, то денежное содержание на период такого отстранения сохраняется.

**Федеральный закон от 02.12.2019 N 390-ФЗ
"О внесении изменений в Жилищный кодекс
Российской Федерации"**

Усовершенствован порядок управления многоквартирными домами

Жилищные кооперативы и ТСЖ обязали предоставлять в орган государственного жилищного надзора сведения о заключении договора управления многоквартирным домом, уведомление о начале осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом в порядке, установленном Минстроем России.

Кроме того, уточнено основание для включения плановой проверки в ежегодный план проведения таких проверок, а именно: истечение одного года со дня начала осуществления товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом деятельности по управлению многоквартирными домами в соответствии с представленным в орган государственного жилищного надзора уведомлением о начале осуществления указанной деятельности.

**Федеральный закон от 02.12.2019 N 391-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 182 и 189
Жилищного кодекса Российской Федерации"**

В состав комиссии по приемке работ по капремонту многоквартирных домов теперь могут включаться представители органов местного самоуправления

Установлено, что региональный оператор может включить в состав комиссии представителей органов местного самоуправления наряду с участием представителей регионов или без их участия.

Кроме того, предусмотрен месячный срок принятия органом местного самоуправления решения о проведении капитального ремонта в случае, если собственники помещений, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли такое решение.

**Федеральный закон от 02.12.2019 N 401-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О содействии развитию и повышению
эффективности управления в жилищной сфере и
о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации" и
отдельные законодательные акты Российской
Федерации"**

Подписан Федеральный закон, направленный на уточнение целей деятельности, задач и функций единого института развития в жилищной сфере

В частности, к задачам единого института развития добавляется содействие развитию территорий общего пользования, повышению качества городской среды, содействие развитию рынка найма (аренды) гражданами (юридическими лицами) помещений, предназначенных для проживания.

Вводится механизм обеспечения финансовой устойчивости единого института развития, уточняются положения о его консолидированной финансовой отчетности.

Устанавливается обязанность единого института развития проводить стресс-тестирование достаточности собственных средств (капитала) и достаточности ликвидных активов.

Исключаются положения, регламентирующие проведение единым институтом развития аукционов для строительства стандартного жилья с условием о понижении цены ("голландских" аукционов).

Вводится перечень дополнительных требований, которые могут предъявляться к участникам аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков для жилищного строительства, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе жилищное строительство, и (или) для иного развития территории.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых устанавливаются иные сроки вступления в силу.

**Федеральный закон от 02.12.2019 N 411-ФЗ
"О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Право братьев и сестер на обучение в одной школе закреплено законом

В статью 54 Семейного кодекса РФ "Право ребенка жить и воспитываться в семье" внесено дополнение, согласно которому проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и сестры.

В этой же статье поправками также закрепляется право ребенка на образование.

Постановление Правительства РФ от 28.11.2019 N 1522

"О внесении изменений в Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль"

На органы муниципального надзора возложена обязанность направлять в органы государственного земельного надзора связанные с проведенными проверками документы и материалы

Устанавливается, что в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена

административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки в соответствующее территориальное подразделение органа государственного земельного надзора с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения и прикладывают к нему результаты выполненных в ходе проведения проверки измерений, материалы фотосъемки, объяснения проверяемого лица и иные связанные с проведением проверки документы или их копии.

Письмо Минпромторга России от 10.10.2019 N ПГ-12-8457

Об отнесении земельного участка, находящегося на территории предприятия и покрытого асфальтом, к движимому или недвижимому имуществу для целей налогообложения

Асфальтированная площадка не является самостоятельным объектом недвижимого имущества, а потому не признается объектом налогообложения по налогу на имущество организаций

Сообщается, что для выявления оснований отнесения объекта имущества к недвижимости целесообразно исследовать: наличие записи об объекте в ЕГРН; при отсутствии сведений в ЕГРН - наличие оснований, подтверждающих прочную связь объекта с землей и невозможность перемещения объекта без несоразмерного ущерба его назначению.

При этом отмечено, что замощение земельного участка, не отвечающее признакам сооружения, является его частью и не может быть признано самостоятельной недвижимой вещью (пункт 1 статьи 133 ГК РФ).

С учетом этого указано, что асфальтированная площадка не является самостоятельным объектом недвижимого имущества, а потому не признается объектом налогообложения по налогу на имущество организаций.

Письмо Минфина России от 11.10.2019 N 02-09-06/78302

По вопросу применения норм Федерального закона от 26.07.2019 N 199-ФЗ

Информацию о фактах выявления в рамках внутреннего финконтроля нарушений, не

являющихся бюджетными, рекомендовано направлять в органы прокуратуры

Федеральным законом от 26.07.2019 N 199-ФЗ изложены в новой редакции нормы БК РФ о внутреннем финансовом контроле (аудите).

Согласно новым положениям, в случае выявления бюджетных нарушений предписания (представления) могут быть направлены в адрес высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ (местной администрации), финансового органа, главного администратора (администратора) бюджетных средств, государственного (муниципального) заказчика.

При этом перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля шире перечня объектов органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, которым могут быть направлены представления и предписания. Так, например, объектами государственного (муниципального) финансового контроля являются также лица, получающие бюджетные средства (учреждения, унитарные предприятия, хозяйственные общества с госучастием и т.д.), а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами.

В этой связи при выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений, не относящихся к бюджетным, Минфин России полагает необходимым направлять информацию об указанных нарушениях в государственные органы РФ, уполномоченные законодательством на принятие необходимых мер реагирования в отношении указанных объектов контроля (например, органы прокуратуры Российской Федерации).

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Проект Федерального закона N 850621-7

"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Проект комплексного закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле внесен в Госдуму

Предусмотрено, что виды федерального, регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливаются только федеральными законами.

Предусматриваются виды контрольных мероприятий, на которые не распространяется действие проектируемого закона.

Законопроектом предусматривается прямой запрет на установление ключевых показателей видов контроля, основанных на количестве проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, количестве выявленных нарушений и количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности.

Контрольно-надзорный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из категорий (выделено 6 категорий риска - от чрезвычайно высокого до низкого).

Определяются виды профилактических, а также контрольно-надзорных мероприятий (к последним относятся, например, выездное обследование, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд).

Вступление в силу законопроекта предполагается с 1 января 2021 года.

Проект Федерального закона N 851072-7 "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

Правительство РФ внесло в Госдуму законопроект о реформе системы обязательных требований ("регуляторной гильотине")

Законопроектом, в числе прочего, определяются условия установления обязательных требований, вводится их оценка, определяется порядок разработки и вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Предусматривается, что оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проекта нормативного правового акта, которым устанавливаются обязательные требования при его разработке, а оценка фактического воздействия - не позднее 5 лет с момента его принятия либо проведения предыдущей оценки фактического воздействия.

Акты, устанавливающие обязательные требования, будут вступать в силу, по общему правилу, либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем через три месяца после дня их официального опубликования.

Законопроектом предусматривается возможность установления экспериментальных правовых режимов, состоящих в полном или частичном отказе от применения обязательных требований.

Предполагается поэтапная отмена действующих нормативных актов, содержащих обязательные требования. В частности, акты Правительства РФ подлежат отмене до 1 января 2021 года, региональные акты - до 1 января 2022 года, муниципальные акты - до 1 января 2023 года.

Проект Федерального закона N 719227-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции" (текст ко второму чтению)

Госслужащим предлагают разрешить участвовать на безвозмездной основе в органах управления "дочерних" организаций госкомпаний

Речь идет о коммерческих организациях, более 50 процентов акций (долей) которых находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании.

Законопроектом также устанавливается, что взыскания за нарушение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей в области противодействия коррупции могут быть применены к чиновникам не позднее 6 месяцев со дня поступления информации о совершении правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности нарушителя, нахождения его в отпуске или командировке, и не позднее 3 лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. Также в указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.