

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 15 декабря по 31 декабря 2019 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

**Федеральный закон от 16.12.2019 N 432-ФЗ
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в
целях совершенствования законодательства
Российской Федерации о противодействии
коррупции"**

Госслужащим разрешено участвовать на безвозмездной основе в органах управления "дочерних" организаций госкомпаний

Речь идет о коммерческих организациях, более 50 процентов акций (долей) которых находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании.

Уточняются правила об участии лиц, на которых распространяются антикоррупционные требования, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями.

Кроме того, установлено, что в срок, в течение которого допускается наложение взысканий за совершение коррупционных правонарушений, не включаются периоды временной нетрудоспособности служащего, его пребывания в отпуске, другие случаи отсутствия на службе по уважительным причинам, а также время производства по уголовному делу.

**Федеральный закон от 16.12.2019 N 430-ФЗ
"О внесении изменений в часть первую
Гражданского кодекса Российской Федерации"**

С 1 января 2020 года приобретатель недвижимого имущества, полагавшийся на данные ЕГРН, будет признаваться добросовестным приобретателем

Приобретатель будет считаться добросовестным до тех пор, пока в судебном порядке не будет доказано, что он знал или должен был знать об отсутствии права на отчуждение этого имущества у лица, от которого ему перешли права на него.

Суд будет отказывать в удовлетворении требования публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципального образования) об истребовании жилого помещения у добросовестного приобретателя, не являющегося публично-правовым образованием, во всех случаях, если после выбытия жилого помещения из владения истца истекло три года со дня внесения в ЕГРН записи о праве собственности первого добросовестного приобретателя. При этом бремя доказывания обстоятельств, свидетельствующих о недобросовестности приобретателя, или обстоятельств выбытия жилого помещения из владения истца несет публично-правовое образование.

Добросовестный приобретатель жилого помещения, в удовлетворении иска к которому отказано по указанному выше основанию, признается собственником с момента государственной регистрации его права собственности. В таком случае жилое помещение может быть истребовано у него как у добросовестного приобретателя лишь по требованию лица, не являющегося публично-правовым образованием.

Кроме того, уточнено, что течение срока приобретательной давности начинается со дня поступления вещи в открытое владение добросовестного приобретателя, а в случае, если было зарегистрировано право собственности на недвижимую вещь, - не позднее момента регистрации права.

**Федеральный закон от 16.12.2019 N 441-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных
правонарушениях"**

Установлена административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и объектов (территорий) религиозных организаций

В случае нарушения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также воспрепятствования деятельности лиц, уполномоченных на их выполнение или обеспечение (при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния), предусматривается штраф: для граждан - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок от шести месяцев до трех лет; для юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

За аналогичные правонарушения в отношении объектов (территорий) религиозных организаций размер штрафа составит: для граждан - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, относящихся к объектам (территориям) религиозных организаций и вступающих в силу с 1 мая 2020 года.

**Федеральный закон от 16.12.2019 N 442-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных
правонарушениях"**

Ужесточена административная ответственность за неисполнение должником исполнительного документа, содержащего требования неимущественного характера

Речь идет о требованиях, не исполненных в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа, и связанных:

с обеспечением пожарной безопасности, промышленной безопасности или безопасности гидротехнических сооружений;

с соблюдением требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства или ввода его в эксплуатацию;

с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В зависимости от субъекта правонарушения устанавливаются размеры штрафа, при этом в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица, и юридических лиц допускается приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**Федеральный закон от 16.12.2019 N 444-ФЗ
"О внесении изменения в статью 15.33.2
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях"**

Положения КоАП РФ по вопросу привлечения к административной ответственности за нарушение порядка и сроков представления сведений в органы ПФР приведены в соответствие с позицией Конституционного Суда РФ

Постановлением Конституционного Суда РФ от 04.02.2019 N 8-П статья 15.33.2 КоАП РФ признана не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой данное законоположение по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, позволяет привлекать к административной ответственности как должностных лиц граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, ранее привлеченных в связи с теми же обстоятельствами за то же правонарушающее деяние к ответственности, установленной частью третьей статьи 17 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

В связи с этим настоящим Федеральным законом установлено, что административная ответственность должностных лиц за нарушение порядка и сроков представления сведений (документов) в органы Пенсионного фонда РФ не применяется к гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

**Федеральный закон от 16.12.2019 N 439-ФЗ
"О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации в части формирования
сведений о трудовой деятельности в электронном
виде"**

Подписан закон об "электронных трудовых книжках"

Регламентирован порядок формирования с 1 января 2020 года сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

Согласно внесенной в Трудовой кодекс РФ статье 66.1, работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой

деятельности и трудовом стаже каждого работника и представляет ее для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда РФ.

В сведения о трудовой деятельности включается в числе прочего информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора.

Устанавливаются способы получения работником сведений о трудовой деятельности на бумажном носителе или в электронной форме: у работодателя по последнему месту работы, в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг, в Пенсионном фонде РФ, а также с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Работодатель обязан письменно уведомить по 30 июня 2020 года включительно каждого работника об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника сделать выбор между "бумажной" и "электронной" трудовой книжкой.

До конца 2020 года работники подают работодателям заявления о продолжении ведения трудовых книжек или о предоставлении сведений о трудовой деятельности в электронном виде (во втором случае работодатель выдает трудовую книжку на руки и освобождается от ответственности за ее ведение и хранение). Если же работник не подаст никакого заявления, то работодатель продолжит вести трудовую книжку.

Для лиц, впервые поступающих на работу после 1 января 2021 года, предусмотрено ведение сведений о трудовой деятельности в электронном виде. Трудовая книжка указанным работникам оформляться не будет.

Федеральный закон от 16.12.2019 N 444-ФЗ

"О внесении изменения в статью 15.33.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Положения КоАП РФ по вопросу привлечения к административной ответственности за нарушение порядка и сроков представления сведений в органы ПФР приведены в соответствие с позицией Конституционного Суда РФ

Постановлением Конституционного Суда РФ от 04.02.2019 N 8-П статья 15.33.2 КоАП РФ признана не соответствующей Конституции РФ в той мере, в

какой данное законоположение по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, позволяет привлекать к административной ответственности как должностных лиц граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, ранее привлеченных в связи с теми же обстоятельствами за то же правонарушающее деяние к ответственности, установленной частью третьей статьи 17 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

В связи с этим настоящим Федеральным законом установлено, что административная ответственность должностных лиц за нарушение порядка и сроков представления сведений (документов) в органы Пенсионного фонда РФ не применяется к гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Федеральный закон от 16.12.2019 N 431-ФЗ

"О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законодательно установлен порядок использования в РФ донного грунта

Определено, что донный грунт может быть использован для обеспечения муниципальных нужд или в интересах физического лица, юридического лица, осуществляющих проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, при условии, что донный он не содержит твердых полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным, по решению органа местного самоуправления (органа власти города федерального значения).

Он может использоваться, в том числе, при создании во внутренних морских водах и в территориальном море искусственных островов.

Порядок его использования определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, если иное не установлено федеральными законами.

Закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Постановление Правительства РФ от 10.12.2019 N 1630**"Об утверждении Правил выбора муниципального обязательного общедоступного телеканала"**

Определена процедура выбора муниципального обязательного общедоступного телеканала

Выбор телеканала осуществляется Федеральной конкурсной комиссией по телерадиовещанию, образованной Роскомнадзором.

Приводится перечень сведений, которые должны быть отражены в заявлении вещателя для участия в процедуре выбора телеканала, а также перечень прилагаемых к заявлению документов (материалов).

Заявление и прилагаемые к нему документы (материалы) направляются в Роскомнадзор для рассмотрения вопроса о допуске к участию в процедуре выбора телеканала.

Установлен перечень оснований для отказа в участии в процедуре выбора телеканала.

Постановление Правительства РФ от 10.12.2019 N 1631**"Об утверждении Правил трансляции муниципального обязательного общедоступного телеканала оператором обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов (кроме оператора, осуществляющего трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов с использованием сетей спутникового телерадиовещания) в эксплуатируемых им сетях связи на территории соответствующего муниципального образования на 22 позиции"**

Определен порядок урегулирования взаимоотношений вещателя и оператора связи при отсутствии у последнего технической возможности трансляции муниципального обязательного общедоступного телеканала

Установлено, что если у оператора связи отсутствует техническая возможность трансляции муниципального обязательного общедоступного телеканала только в пределах территории муниципального образования (муниципальных образований), указанного в решении о выборе муниципального обязательного общедоступного телеканала, а для граничащего с ним муниципального образования (муниципальных

образований) выбран иной муниципальный обязательный общедоступный телеканал, который транслируется на 22 позиции, оператор связи обязан осуществлять трансляцию муниципальных обязательных общедоступных телеканалов на территориях соответствующих муниципальных образований на иных позициях, за исключением позиций с 1 по 21, до модернизации своей сети связи. В этом случае оператор связи направляет вещателям уведомление об отсутствии у него технической возможности обеспечить трансляцию и о размере экономически обоснованных расходов на модернизацию своей сети связи для создания такой возможности.

Вещатели муниципальных обязательных общедоступных телеканалов вправе за свой счет обеспечить финансирование экономически обоснованных расходов оператора связи. По получении оператором связи такого предложения дальнейшее взаимодействие вещателя и оператора связи осуществляется в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Постановление Правительства РФ от 11.12.2019 N 1635**"Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

С 1 января 2020 года госзаказчики будут обязаны проводить обязательное общественное обсуждение госзакупок по новым правилам

Проведение общественных обсуждений будет обязательно для госзакупок в виде конкурсов и аукционов с начальной (максимальной) ценой контракта не менее 1 млрд рублей.

По сравнению с ныне действующим порядком проведения общественных обсуждений предусматривается ряд нововведений.

В частности, уточняется перечень исключений, при наличии которых общественное обсуждение не проводится, отменяется двухэтапность проведения общественных обсуждений.

Утратившим силу признается Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 835, которым утверждены ныне действующие аналогичные правила.

Письмо Минстроя России от 19.11.2019 N 40814-ОГ/04**О случаях направления копии решения о смене способа управления многоквартирным домом в орган местного самоуправления**

Копия решения общего собрания собственников о смене способа управления многоквартирным домом подлежит направлению в орган местного самоуправления только в случае передачи ему отдельных полномочий по осуществлению лицензионного контроля

Указывается, что в соответствии с Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 N 416, в случае принятия собранием собственников решения о смене способа управления многоквартирным домом, истечения срока такого договора или досрочного его расторжения, уведомление об этом с копией решения направляется в управляющую организацию, орган регионального государственного жилищного надзора, орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля.

При этом, согласно ЖК РФ, органы государственной власти субъектов РФ вправе наделять законами субъектов РФ органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Таким образом, при принятии общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о смене способа управления многоквартирным домом уведомление о принятом на собрании решении с приложением

копии этого решения направляется в орган местного самоуправления уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля только в тех случаях, когда законодательством субъекта РФ отдельные полномочия по осуществлению лицензионного контроля переданы органам местного самоуправления.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ**Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части совершенствования порядка обжалования действий (бездействия) субъектов контроля"**

Минфином России предложены меры по снижению злоупотреблений участников госзакупок при обжаловании решений заказчиков

Проектом, в частности:

- вводится электронная форма подачи жалобы с использованием ЕИС в сфере закупок;
- устанавливается запрет на обжалование закупки с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 20 млн. рублей участником закупки, не имеющим опыта хотя бы одного исполнения контракта, заключенного в соответствии с законодательством о контрактной системе, независимо от предмета такого контракта, стоимостью не менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта по закупке, на которую подается жалоба;
- ограничивается срок подачи жалобы на положения документации о закупке;
- вводится однократность подачи жалобы на положения документации о закупке от одного лица.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.