Приложение к решению Совета

городского округа город Салават Республики Башкортостан

от 28 мая 2020 г. № 4-54/529

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан**

**I. Общие положения**

1. Мониторинг изменения законодательства и муниципальных нормативных правовых актов Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – мониторинг) предусматривает систематическую, комплексную и плановую деятельность, осуществляемую Администрацией городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Администрация) и Советом городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Совет) в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов, принятых Советом городского округа город Салават Республики Башкортостан.
2. Организация мониторинга проводится органами местного самоуправления городского округа город Салават Республики Башкортостан, определяемыми решением Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан.
3. Целями проведения мониторинга являются:

выявление потребности в принятии, изменении, признании утратившими силу, отмене муниципальных нормативных правовых актов, принятых Советом городского округа город Салават Республики Башкортостан, (далее – муниципальные акты) в целях приведения в соответствие с федеральным и республиканским законодательством, Уставом городского округа город Салават Республики Башкортостан, иными муниципальными правовыми актами;

устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных актах, дублирования в правовом регулировании;

обеспечение систематизации нормативной правовой базы городского округа город Салават Республики Башкортостан;

выявление коррупциогенных факторов в муниципальных актах;

выявление невостребованных (утративших) актуальность или неприменимых на практике муниципальных актов или их отдельных положений (норм);

повышение эффективности правоприменения;

выявление факторов, снижающих эффективность реализации муниципальных актов;

разработка предложений по совершенствованию нормотворческого процесса.

1. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку изменений:

федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных законодательных актов Российской Федерации;

указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня;

законов и иных нормативных правовых актов Республики Башкортостан;

Устава городского округа город Салават Республики Башкортостан, муниципальных актов.

1. Поводами проведения мониторинга являются:

внесение изменений в акты федерального и республиканского законодательства, Устава городского округа город Салават Республики Башкортостан, иные муниципальные правовые акты;

анализ применения муниципальных правовых актов в определенной сфере правового регулирования, в том числе материалы судебной практики по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

информация органов прокуратуры;

информация средств массовой информации о недостатках или необходимости совершенствования муниципальных актов;

обращения граждан, юридических лиц, в том числе общественных, научных, правозащитных и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований о несовершенстве муниципальных актов, в том числе содержащие:

заключения юридической экспертизы, проведенной Министерством юстиции Республики Башкортостан в отношении муниципальных актов, включенных в республиканский регистр муниципальных нормативных правовых актов;

заключения антикоррупционной экспертизы муниципальных актов, подготовленные в установленном порядке уполномоченными на ее проведение лицами;

итоговые документы конференций, семинаров, публичных слушаний, общественных обсуждений и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления.

**II. Порядок проведения мониторинга**

1. В целях проведения мониторинга могут образовываться рабочие группы, проводиться совещания, консультации, запрашиваться необходимая информация, изучаться опыт других муниципальных образований Республики Башкортостан, субъектов Российской Федерации, использоваться другие формы работы.
2. Мониторинг осуществляется посредством анализа:

актов, указанных в пункте 4 раздела 1 настоящего Положения;

судебных актов (судебной практики) по делам об оспаривании нормативных правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней;

актов прокурорского реагирования.

1. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившим силу (отмены) муниципальных актов наряду с анализом, указанном в пункте 2 раздела 2 настоящего Положения, обобщается и оценивается информация о практике применения муниципальных правовых актов по следующим критериям:

соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

наличие нормативных правовых актов большей юридической силы, которыми определена необходимость принятия (издания) муниципальных правовых актов;

соблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального акта;

наличие в муниципальном правовом акте коррупциогенных факторов;

полнота в правовом регулировании общественных отношений;

коллизия норм права;

наличие ошибок юридико-технического характера;

искажение смысла положений муниципального акта при его применении;

неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействия) при применении муниципального правового акта;

наличие практики применения нормативных правовых актов;

отсутствия единообразной практики применения нормативных правовых актов;

наличие (количество) и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального акта;

наличие (количество) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным актом, и основания их принятия.

1. В случае выявления по результатам мониторинга изменений федерального и республиканского законодательства, влекущих изменения муниципальных правовых актов, Администрацией и Советом:

разрабатываются соответствующие проекты муниципальных актов о внесении изменений в муниципальных акт, о признании утратившим силу муниципального акта, о принятии нового муниципального акта;

принимаются иные меры, направленные на приведение муниципальных актов в соответствие с актами большей юридической силы;

1. В случае внесения изменений в акты федерального и республиканского законодательства, Устав городского округа город Салават Республики Башкортостан, иные муниципальные правовые акты, влекущих необходимость изменения муниципальных актов, ответственные лица за проведение мониторинга в течение 30 дней со дня внесения данных изменений готовят рекомендации по внесению изменений в муниципальные акты и (или) о необходимости принятия новых, признании утратившим силу (отмене) муниципальных актов.

В случае если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также информация прокуратуры, за исключением актов прокурорского реагирования, которые рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ответственные лица за проведение мониторинга, в течение 30 дней со дня их поступления готовят рекомендации по внесению изменений в муниципальные акты и (или) о необходимости принятия новых, признании утратившим силу (отмене) муниципальных актов.

В случае выявления изменений актов федерального и республиканского законодательства, вступающих в силу в отдаленной перспективе, вносятся предложения о соответствующей корректировке планов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

**III.Реализация результатов мониторинга**

1. Разработка проекта муниципального акта и принятие муниципального акта по результатам мониторинга проводится в срок не позднее трех месяцев с момента изменения соответствующего акта федерального и (или) республиканского законодательства, за исключением случаев, когда изменения вносятся в Устав городского округа город Салават Республики Башкортостан, а также случая, указанного в абзаце 3 пункта 5 раздела 2 настоящего Положения.
2. Ответственные за организацию проведения мониторинга отчитываются о результатах мониторинга перед председателем Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан ежеквартально не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.
3. Отчет (сведения) о результатах мониторинга должен содержать:

информацию об объекте проведения мониторинга;

информацию об исполнителях проведения мониторинга;

информацию о периоде проведения мониторинга;

краткую характеристику предмета правового регулирования, основания проведения мониторинга.

Отчет (сведения) о результатах мониторинга может содержать:

информацию о выявленных проблемах правового регулирования;

рекомендации по внесению изменений в муниципальные акты и (или) о необходимости принятия новых, признании утратившим силу (отмене) муниципальных актов;

иные выводы и предложения, основанные на результатах мониторинга, направленные на совершенствование правового регулирования в соответствующей сфере правовых отношений.

1. Вновь принятые по результатам мониторинга муниципальные акты направляются для включения в республиканский регистр муниципальных нормативных правовых актов в порядке и сроки, определенные законодательством.

Для включения в указанный регистр направляются выявленные по результатам мониторинга муниципальные акты, в нем не содержащиеся.

1. По результатам мониторинга могут быть подготовлены предложения по совершенствованию нормотворческого процесса.

**IV. Ответственность**

1. Лица, ответственные за проведение мониторинга, несут персональную (в том числе дисциплинарную) ответственность за организацию мониторинга, а также за своевременность приведения муниципальных актов в соответствие с федеральным и республиканским законодательством в соответствующей сфере правового регулирования, относящейся к ведению Администрацией и Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан.
2. Ответственность за действия (бездействия) по результатам мониторинга, повлекшие негативные последствия, в том числе вред гражданам, юридическим лицам, обществу, государству, несут руководители органов местного самоуправления в соответствии с законодательством.