

Обзор изменений законодательства



Российской Федерации
с 1 февраля по 15 февраля 2021 года

Ассоциация «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Утвержден новый перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов власти регионов

Указ Президента РФ от 04.02.2021 N 68

"Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"

Перечень включает 20 показателей. Среди них: доверие к власти (доверие к Президенту РФ, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, уровень которого определяется в том числе посредством оценки общественного мнения в отношении достижения в субъектах РФ национальных целей развития Российской Федерации);

численность населения субъекта РФ;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении;

уровень бедности;

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

уровень образования;

"цифровая зрелость" органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений.

Признан утратившим силу Указ Президента РФ от 25.04.2019 N 193. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Установлен порядок формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности,

предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации

Постановление Правительства РФ от 06.02.2021 N 128

"Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований"

Задачами создания реестра является автоматизация процессов:

формирования, ведения и актуализации реестра содержащихся в нормативных правовых актах обязательных требований;

выделения обязательных требований из текстов нормативных правовых актов;

информирования заинтересованных лиц об обязательных требованиях.

Сведения в реестр вносятся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, а также аккредитацию, Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос", Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", а также в случае, если полномочие Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности передано органам государственной власти субъектов РФ, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 марта 2021 г., но не ранее дня его официального опубликования.

Уточнены условия субсидирования льготных потребительских кредитов (займов) на повышение уровня благоустройства домовладений на сельских территориях.

Правительство утвердило правила мониторинга концессионных соглашений, сроков их реализации и объема привлекаемых инвестиций

Постановление Правительства РФ от 28.01.2021 N 74

"О совершенствовании порядка мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений и об обеспечении оценки условных и безусловных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающих при реализации концессионных соглашений"

Мониторинг проводится Минэкономразвития посредством сбора, анализа, обобщения, систематизации и учета в информационной системе сведений о планируемых к заключению, реализуемых и реализованных на территории России концессионных соглашениях.

На основании сведений, внесенных в информационную систему, Минфин осуществляет оценку условных и безусловных обязательств бюджетной системы РФ, возникающих при реализации концессионных соглашений.

Федеральным органам исполнительной власти, государственной компании "Российские автомобильные дороги", выступающим в качестве концедентов по действующим концессионным соглашениям, предписано обеспечить внесение до 31 марта 2021 г. в ГАИС "Управление" сведений о предусмотренных Правилами прогнозных и фактически исполненных условных и безусловных обязательствах, о прогнозных значениях финансово-экономических показателей реализации таких концессионных соглашений, а также внесение до 15 мая 2021 г. сведений о предусмотренных Правилами фактических значениях финансово-экономических показателей реализации таких концессионных соглашений.

Установлен порядок формирования, ведения и размещения реестра соглашений о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ субсидий

Постановление Правительства РФ от 01.02.2021 N 97

"Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра соглашений о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий"

Формирование, ведение и размещение реестра, а также определение включаемых в него информации и документов (в том числе заключения о соответствии или несоответствии включенных в договор показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в

социальной сфере и (или) объем оказания такой услуги, и размера оплаты условиям оказания услуги по указанному договору) осуществляются Федеральным казначейством в порядке, установленном в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса РФ.

Определено, какая информация о соглашениях подлежит включению в реестр.

Настоящее Постановление действует до 1 января 2025 г.

Определены правила предоставления субсидий на создание социально значимых программ, а также сайтов, имеющих социальное или образовательное значение

Постановление Правительства РФ от 02.02.2021 N 103

"Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям, осуществляющим производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных средств массовой информации, на создание и поддержание в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайтов, имеющих социальное или образовательное значение"

Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях осуществления производства, распространения и тиражирования социально значимых программ в области электронных СМИ, создания и поддержания в сети "Интернет" сайтов, имеющих социальное или образовательное значение.

Правилами установлен перечень расходов источником финансового обеспечения которых может являться предоставленная субсидия. Это, в частности, оплата труда штатных и нештатных работников, гонораров, командировочные расходы, аренда помещений, аренда видеокамер, репортажного комплекса для тележурналиста и другой съемочной, осветительной и звукозаписывающей техники, оплата интернет-трафика и многое другое.

Минцифры не менее чем за 30 календарных дней до истечения срока подачи заявок размещает на едином портале информацию, содержащую сроки проведения конкурсного отбора (дата и время начала (окончания) подачи (приема) заявок), требования к оформлению заявки; требования к документам для участия в конкурсном отборе, представляемым в соответствии с настоящими

Правилами; наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, порядок информирования участников о сроках проведения конкурсного отбора и т.д.

К участию в конкурсном отборе допускается организация, соответствующая установленным требованиям.

Показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидии, значения которых устанавливаются в соглашении, являются:

для получателя субсидии, осуществляющего производство, распространение и тиражирование социально значимых программ в области электронных СМИ, - общий хронометраж произведенной телепродукции или радиопродукции;

для получателя субсидии, осуществляющего создание и поддержание сайта, имеющего социальное или образовательное значение, - создание и поддержание сайта в сети "Интернет".

Утвержден план мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли РФ

"План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации"

(утв. Правительством РФ 10.12.2020 N 11789п-П16)

В перечне таких мероприятий, в частности:

- внесение изменений в КоАП РФ в части установления административной ответственности за нарушение установленных требований предоставлять информацию о ценах на строительные ресурсы (услуги) для:

производителей и поставщиков строительных ресурсов (импорт);

юридических лиц, осуществляющих перевозку строительных ресурсов автомобильным, морским, внутренним водным, воздушным транспортом;

- внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1452 "О мониторинге цен строительных ресурсов" в части:

установления возможности размещения в ФГИС ЦС сметных цен на затраты труда, эксплуатацию машин и механизмов, агрегированных сметных цен строительных ресурсов на основании данных, полученных от производителей (импортеров), оптовых поставщиков, сметных цен строительных ресурсов в базисном уровне цен (с учетом перехода в уровень цен 2021 года), индексов

изменения сметной стоимости строительства по видам (группам) строительных ресурсов;

установления возможности формирования сметной стоимости строительства объектов с одновременным использованием информации о сметных ценах строительных ресурсов в текущем уровне цен, размещенных в ФГИС ЦС и сметных цен строительных ресурсов в базисном уровне цен (с учетом перехода в уровень цен 2021 года) с индексами изменения сметной стоимости строительства по видам строительных ресурсов для строительных ресурсов, информация о текущей сметной цене которых не размещена в ФГИС ЦС;

- расчет Индексов к элементам затрат по видам объектов капитального строительства в установленном порядке для применения, в том числе, при определении сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства;

- обеспечение перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

С 1 марта 2021 г. вводятся в действие обобщенные санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий"

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 3

"Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий"

Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 N 62297.

Указанными санитарными правилами устанавливаются санитарно-эпидемиологические требования:

к содержанию территорий городских и сельских поселений;

к обеспечению качества атмосферного воздуха;

к качеству воды питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

к водным объектам;

к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения;

к качеству почвы;

к устройству, оборудованию и содержанию зданий и сооружений;

к осуществлению санитарной обработки лиц без определенного места жительства и их вещей;

к обращению с отходами;

к отходам животноводства (навоза) и птицеводства (помета);

к обращению пестицидов и агрохимикатов;

к размещению и эксплуатации радиоэлектронных средств.

Приводится перечень постановлений Главного государственного санитарного врача РФ, утрачивающих силу с 1 марта 2021 г.

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 действуют до 1 марта 2027 г.

Подготовлены методические рекомендации по адаптации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц под нужды заявителей

"Методические рекомендации по проведению на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц"

(утв. протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по обеспечению проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц от 16.12.2020 N 11-Д24)

Настоящие методические рекомендации устанавливают:

общие требования к порядку подачи жалобы;

порядок принятия жалобы к рассмотрению и порядок ее рассмотрения;

порядок принятия решения по жалобе;

обжалование решения, принятого по жалобе;

оценку результатов эксперимента по досудебному обжалованию.

Приведены, в числе прочего, федеральные министерства и ведомства, участвующие в

эксперименте, виды федерального государственного контроля (надзора), в рамках которых осуществляется эксперимент.

Застройщик (правообладатель соответствующего земельного участка) вправе самостоятельно выбирать, в каком порядке оформлять жилой или садовый дом: в упрощенном порядке или в уведомительном

Письмо Росреестра от 08.02.2021 N 13-0775-АБ/21

"О применении законодательства"

Сообщается, в частности, что:

особенности государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты индивидуального жилищного строительства и садовые дома, установленные Федеральным законом от 08.12.2020 N 404-ФЗ, могут применяться в отношении объектов недвижимости, созданных как до, так и после его вступления в силу, независимо от того, было или не было получено ранее разрешение на строительство такого объекта капитального строительства, направлено или не направлено уведомление о планируемом строительстве или реконструкции указанных объектов и какое уведомление уполномоченного органа получено в этом случае застройщиком;

для целей выполнения кадастровых работ - подготовки технического плана объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома, осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на указанные объекты до 01.03.2026 не требуется наличие уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, уведомления об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

Таким образом, застройщик (правообладатель соответствующего земельного участка) вправе самостоятельно выбирать, в каком порядке оформлять жилой или садовый дом, строительство которого начато или осуществлено (закончено) до или после 04.08.2018, до или после 19.12.2020: в упрощенном порядке в соответствии с частью 12 статьи 70 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" или в уведомительном порядке в соответствии со статьей 51.1 и частями 16 - 21 статьи 55 ГрК РФ, статьей 16 Федерального закона от 03.08.2018 N 340-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный

кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

При соблюдении установленных действующим законодательством условий положения части 12 статьи 70 Закона N 218-ФЗ с учетом абзаца первой части 4 статьи 14 Закона N 218-ФЗ в отношении жилого или садового дома, созданного на земельном участке, предназначенном для ведения гражданами садоводства, для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, допускают осуществление:

одновременно государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на указанный объект в случае его создания (строительства), образования в результате реконструкции;

государственного кадастрового учета без одновременной государственной регистрации прав на указанные дома в случае их реконструкции (если в результате такой реконструкции не образуются новые дома);

государственной регистрации прав без одновременного государственного кадастрового учета, если сведения о здании уже содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), в том числе если сведения о жилом доме были внесены в ЕГРН в порядке внесения сведений о ранее учтенных объектах недвижимости на основании документов осуществленного до 01.01.2013 государственного технического учета этого объекта или в порядке государственного кадастрового учета по правилам, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (в редакции, действовавшей до 01.01.2017).

При наличии утвержденных правил землепользования и застройки виды разрешенного использования земельных участков выбираются собственниками самостоятельно без дополнительных разрешений, согласования и внесения платы

Письмо Росреестра от 02.02.2021 N 11-00176/21

"О рассмотрении обращения"

Вместе с тем в отдельных случаях изменение вида разрешенного использования земельного участка осуществляется за плату.

Так, например, согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 43-ФЗ "Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к

субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" решение об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка, расположенного в границах субъекта РФ - города федерального значения Москвы, в границах Московской области и находящегося в собственности физического лица или юридического лица, на другой вид такого использования, предусматривающий строительство и (или) реконструкцию объекта капитального строительства, принимается на основании заявления этого лица при условии внесения им платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка, определяемой в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ - города федерального значения Москвы, нормативным правовым актом Московской области, с учетом разницы между кадастровой стоимостью земельного участка с установленным на дату подачи указанного заявления видом разрешенного использования и кадастровой стоимостью земельного участка с измененным видом разрешенного использования.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ

Законопроект № 1036076-7

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части совершенствования учета общественного мнения при принятии решений по вопросам местного значения

Настоящий проект федерального закона направлен на существенное совершенствование действующих в законодательстве процедур, направленных на учет общественного мнения при принятии решений органами местного самоуправления либо при принятии нормативных актов муниципального уровня.

В этой связи настоящий проект федерального закона вносит изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения отдельных положений при реализации процедур общественных обсуждений, публичных слушаний и опроса граждан.

Так, в части уточнения реализации процедур общественных обсуждений и публичных слушаний предусматривается:

1) уточняется форма реализации права населения по инициированию указанных процедур.

Предлагается в целях применения соответствующей статьи под проведением публичных слушаний по инициативе населения понимать подачу заявления не менее 0.1 процентами жителей соответствующего муниципального образования с просьбой проведения публичных слушаний и указанием выносимого на публичные слушания вопроса;

2) уточняется понятие «заблаговременности» уведомления о проведении отдельных процедур.

В частности, предлагается установить, что заблаговременным оповещением жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний считается срок не позднее, чем за 7 рабочих дней до проведения публичных слушаний, а заблаговременным ознакомлением с проектом муниципального правового акта считается срок не позднее чем, за 3 рабочих дня до проведения публичных слушаний;

3) устанавливается обязательный характер принимаемых в результате проведения указанных процедур решений.

В частности, устанавливается, что принятое по результатам проведения общественного обсуждения или публичного слушания решение является обязательным для исполнения. Кроме того, муниципальные правовые акты, принимаемые после их проведения, не должны противоречить решению, принятому по результатам проведения общественного обсуждения или публичного слушания.

В части совершенствования процедуры проведения опроса населения предлагается ввести возможность инициировать указанную процедуру населением, а также уточнить форму реализации права населения по инициированию указанных процедур.

В указанных целях предлагается установить, что инициирование населением указанной процедуры осуществляется путем подачи заявления не менее 0.1 процентами жителей соответствующего муниципального образования в адрес органа местного самоуправления.

Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне,
тел.: 8(347)280-85-83.*

Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru.