

# Обзор изменений законодательства



**Российской Федерации**  
с 15 ноября по 30 ноября 2021 года

Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Республики Башкортостан»

**Закреплено обязательное участие финансовых органов субъектов РФ в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям**

**Федеральный закон от 19.11.2021 N 376-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Законом субъекта РФ должны быть предусмотрены перечень предоставляемых в финансовый орган субъекта РФ документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение собеседования с кандидатами, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки, а также иные вопросы порядка участия финансового органа субъекта РФ в проведении указанной проверки.

**Созданы равные условия получения пособия по безработице в повышенном размере для детей сирот, которые были временно трудоустроены**

**Федеральный закон от 19.11.2021 N 374-ФЗ**

**"О внесении изменения в статью 34.1 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации"**

По действующему законодательству впервые ищущие работу дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, первые полгода получают пособие по безработице в размере среднемесячной зарплаты в соответствующем субъекте, даже если в период очного обучения были временно трудоустроены по направлению службы занятости.

Принятым законом пособие по безработице в повышенном размере будет выплачиваться таким детям и в том случае, если ранее без направления органов службы занятости они были временно трудоустроены в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.

**С 1 января 2022 г. вступают в силу Правила, определяющие условия и порядок исполнения обязанности по использованию результата интеллектуальной деятельности, полученного при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту, последствия ее неисполнения и условия ее прекращения**

**Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 N 2016**

**"Об утверждении Правил, определяющих условия и порядок исполнения обязанности по использованию результата интеллектуальной деятельности, полученного при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту, последствия ее неисполнения и условия ее прекращения"**

Реализованы положения Федерального закона от 22.12.2020 N 456-ФЗ "О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации".

**С 1 сентября 2022 г. устанавливаются критерии отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям**

**Постановление Правительства РФ от 25.11.2021 N 2033**

**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

В перечне критериев для отнесения к теплосетевым организациям собственников или иных законных владельцев тепловых сетей, в числе прочего: владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок более 12 месяцев тепловыми сетями, используемыми для оказания услуг по передаче тепловой энергии;

наличие организованной деятельности аварийно-диспетчерской службы, в том числе путем заключения договора на оказание услуг со специализированной организацией на срок не менее расчетного периода регулирования;

наличие официального сайта в сети "Интернет".

Теплосетевыми организациями признаются, в частности, организации, соответствующие одному из следующих критериев:

теплоснабжающая организация, которой присвоен статус единой теплоснабжающей организации;

организация, заключившая концессионное соглашение, объектом которых являются тепловые сети;

юридические лица или индивидуальные предприниматели, являющиеся собственником или иным законным владельцем тепловых сетей, посредством которых в системе теплоснабжения обеспечивается передача более 50 процентов присоединенных тепловых нагрузок для указанной системы теплоснабжения.

Предусматривается, что до 31 августа 2022 г. собственники или иные законные владельцы тепловых сетей, в отношении которых в установленном порядке утверждены цены (тарифы) на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, признаются теплосетевыми организациями.

**Обновлен перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов**

**Приказ Росреестра от 27.10.2021 N П/0484**

**"О внесении изменений в перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, утвержденный приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 2 сентября 2020 г. N П/0321"**

Зарегистрировано в Минюсте России 24.11.2021 N 65959.

Реализованы положения Федерального закона от 01.07.2021 N 273-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Включены новые основания предоставления земельного участка без проведения торгов: на основании подпункта 41 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ и подпункта 22 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ.

**С 1 марта 2022 года вводятся в действие общие требования к организации безопасного рабочего мест**

**Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 774н**

**"Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места"**

Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2021 N 65987.

Требования применяются как к работникам, занятым на своих рабочих местах, так и к работодателям при организации рабочих мест.

Устанавливаются требования к организации рабочего места, а также к его безопасному содержанию.

Предусматривается, что для рабочих мест с территориально меняющимися рабочими зонами, где рабочей зоной считается оснащенная необходимыми средствами производства часть рабочего места, в которой один работник или несколько работников выполняют схожие работы или технологические операции положения Требований распространяются на каждую рабочую зону.

Настоящий приказ действует до 1 марта 2028 года.

**Даны разъяснения о подготовке технического плана в отношении вводимого в эксплуатацию очередного этапа строительства**

**Письмо Росреестра от 22.10.2021 N 14-15043/21@**

**О подготовке технического плана в отношении вводимого в эксплуатацию объекта капитального строительства**

Сообщается, в частности, что подготовка технического плана в отношении вводимого в эксплуатацию очередного этапа зависит от того, что представляет собой данный этап строительства (реконструкции) - самостоятельный объект капитального строительства или часть объекта капитального строительства, то есть определяется содержанием проектной документации.

Если этапы строительства представляют собой строительство одного из объектов капитального строительства, строительство которого планируется осуществить на одном земельном участке, и такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, основания для применения положений части 17 статьи 40 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" отсутствуют.

Если каждый этап строительства (реконструкции) объекта капитального строительства представляет собой соответственно строительство, реконструкцию части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, и указанные части объекта капитального строительства по результатам строительства (реконструкции) в совокупности будут представлять целый (единый) объект капитального строительства, государственный кадастровый учет

(либо государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав) в результате ввода в эксплуатацию первого и последующих этапов строительства осуществляется в порядке, предусмотренном частью 17 статьи 40 Закона N 218-ФЗ.

**Конституционный Суд РФ обязал законодателя уточнить порядок избрания глав муниципальных образований**

**Постановление Конституционного Суда РФ от 23.11.2021 N 50-П**

**"По делу о проверке конституционности части 3 статьи 40 и пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также пункта 2 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" в связи с жалобой граждан А.А. Афиногенова, В.А. Вольского и других"**

Не соответствующим Конституции РФ и ее статьям признан пункт 6 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в той мере, в какой он, не исключая наличия в уставе МО положения об избрании главы МО из состава представительного органа МО квалифицированным большинством голосов, не сопровождается правилами, позволяющими определить лицо, временно осуществляющее полномочия главы МО до его избрания согласно установленной норме голосования, а также положениями, предусматривающими правотворческие полномочия представительных органов МО по разрешению такой ситуации.

Конституционный Суд отметил, что невозможность избрания главы МО из-за повышенной нормы голосования создает дополнительные условия для сохранения полномочий ранее избранного главы. Такая практика может поставить под сомнение периодическую сменяемость состава органов публичной власти по итогам свободных выборов, а также ограничить самостоятельное осуществление представительным органом МО полномочия по избранию главы МО из своего состава на основе мандата, полученного от избирателей.

Федеральному законодателю надлежит в кратчайшие сроки внести соответствующие изменения в действующее правовое регулирование, при этом он также не лишен возможности распространить указанное регулирование на случаи, когда и при избрании главы МО представительным органом МО из своего состава простым большинством голосов от

установленного числа депутатов голосование не приводит к результату в разумный срок.

## **НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ**

**Проект Федерального закона N 1256381-7  
"Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"**

В развитие положений Конституции РФ о единой системе публичной власти и в целях совершенствования организации публичной власти в субъектах РФ представленным законопроектом, в частности, предусматриваются:

- уточнение порядка организации и деятельности органов публичной власти в субъектах РФ, их полномочий и ответственности, взаимодействия органов публичной власти в субъектах РФ, а также определение основ деятельности иных государственных органов в субъекте РФ;

- корректировка процедуры внесения законодательными органами субъектов РФ законопроектов в ГД ФС РФ и участия органов государственной власти субъекта РФ в рассмотрении ГД ФС РФ проектов федеральных законов по предметам совместного ведения;

- расширение и актуализация перечня полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения, уточнение механизма передачи полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения органам государственной власти субъектов РФ, изъятия переданных полномочий, а также временного осуществления федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта РФ;

- закрепление особенностей осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов публичной власти в субъектах РФ и их должностных лиц.

**Проект Федерального закона N 1197674-7  
"О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества"**

В целях ускорения темпов вовлечения в хозяйственный оборот недвижимого и движимого имущества государственной казны Российской Федерации, не востребованного государством для исполнения своих функций и не приносящего доход государству, представленным законопроектом

закрепляются условия, при которых приватизация федерального имущества (за исключением внесения в качестве вклада в уставные капиталы АО) осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Правительство РФ планируется наделить полномочиями по установлению порядка формирования и утверждения перечня такого имущества, а также внесения в него изменений.

В отношении объектов имущества, включаемых в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, устанавливается принцип их целостности и единства, разделение (дробление) объектов на части не допускается.

Помимо этого, проектом Закона предлагается в случае признания аукциона по продаже государственного или муниципального имущества несостоявшимся по причине одного участника установить возможность заключения договора с лицом, признанным единственным участником аукциона, по начальной цене продажи имущества.

Если в продаже посредством публичного предложения принял участие только один участник, договор заключается с единственным участником по цене первоначального предложения или по цене предложения, сложившейся на соответствующем "шаге понижения".

*Обзор подготовлен АСМО с использованием материалов государственной системы правовой информации, СПС «Консультант Плюс», ИПО «Гарант».*

*По всем возникающим вопросам обращаться к Ишбердиной Гульфии Вилевне, тел.: 8(347)280-85-83.*

*Для получения рассылки по обзору, просим направить свой электронный адрес на [Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru](mailto:Ishberdina.Gv@bashkortostan.ru).*