Приложение

к решению Совета городского округа

город Салават Республики Башкортостан

от 30 марта 2022 года № 5-20/234

**Информация**

**об итогах профилактической работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, на территории городского округа город Салават**

**Республики Башкортостан за 2021 год»**

Основные приоритетные направления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа город Салават (далее – КДН и ЗП):

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

5) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению суицидального поведения несовершеннолетних и принятию мер по профилактике такого поведения.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 2021 года обеспечивала координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. Межведомственная деятельность проводится в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также в рамках исполнения постановлений Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан, КДН и ЗП.

В состав КДН и ЗП, утвержденный постановлением Администрации городского округа город Салават в 2021 году входили: заместитель начальника отдела МВД России по городу Салавату, заместитель начальника отдела УУП и ПДН – начальник отделения по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по городу Салавату, специалисты КДН и ЗП, начальник Управления образования, начальник отдела опеки и попечительства, начальник филиала по городскому округу город Салават ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Башкортостан, руководитель Службы семьи в г. Салават, председатель Комитета по делам молодежи, заместитель начальника Управления физической культуры и спорта, начальник отдела приема и трудоустройства граждан филиала ГКУ Юго-восточный межрайонный Центр занятости населения по г. Салавату, специалист по социальной работе отделения медико-социальной помощи ГБУЗ РБ Городская больница г. Салават, директор МБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Мир» городского округа город Салават Республики Башкортостан.

Межведомственная профилактическая работа органов и учреждений системы профилактики проводилась в тесном взаимодействии с заинтересованными организациями и общественными объединениями, отвечающими за работу с несовершеннолетними и семьями с детьми. Наработанный Комиссией определенный метод взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики обеспечил единый непрерывный процесс, включающий в себя профилактику, выявление и реабилитацию несовершеннолетних, склонных к безнадзорности и правонарушениям, оказание детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, социальной, психолого-педагогической и медицинской помощи.

Комиссией в 2021 году проведены 8 (в 2020г. – 4) межведомственных заседаний с участием руководителей органов и учреждений системы профилактики, где проведен анализ состояния безнадзорности и детской преступности в городе, состояния работы по защите несовершеннолетних от преступных посягательств на их жизнь и здоровье, состояния работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, по предупреждению групповой и рецидивной преступности среди несовершеннолетних на территории городского округа город Салават, по предупреждению и недопущению вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность радикальной направленности, а также совершения преступления экстремистской и террористической направленности, состояния работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В течение года изучены деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по исполнению законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охраны прав, свобод и законных интересов детей, результаты рассмотрены на межведомственных заседаниях КДН и ЗП. На заседаниях неоднократно рассматривались вопросы об эффективности проводимой работы органами и учреждениями системы профилактики по предупреждению фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, результативности профилактических мер в отношении несовершеннолетних, совершивших уходы из семей и государственных организаций, организации работы по выявлению и ведению учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, принятию мер к получению ими общего образования, организации летней оздоровительной работы, внеурочной занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении. Рассмотрен анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию своевременной помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению за 12 месяцев 2021 года, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности смей, находящихся в социально опасном положении. Утверждена и реализовывалась межведомственная программа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на 2021 год.

Особое внимание уделено вопросу предупреждения суицидальных тенденций среди несовершеннолетних, рассмотрен анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике аутоагрессивных (суицидальных) тенденций среди несовершеннолетних, о проведении психокоррекционной работы с несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки. Утверждена и реализовывалась программа по профилактике аутоагрессивных (суицидальных) тенденций среди несовершеннолетних на территории городского округа город Салават Республики Башкортостан на 2021 год.

По состоянию на 31 декабря 2021 года на территории ГО г. Салавата проживают 31564 (2020г.- 31989) несовершеннолетних. КДН и ЗП в течение 2021 года на профилактический учет поставлено 136 (2020г. - 145) несовершеннолетних и 87 (2020г. - 75) родителей. На профилактическом учете в КДН и ЗП по состоянию на 31 декабря 2021 года состоят 99 (2020г. - 100) несовершеннолетних и 140 (2020г. – 160) родителей, снято с учета 102 несовершеннолетних (2020 - 92), снято с учета родителей 131 (2020г. - 65) в связи с положительной динамикой.

Комиссией проведено 34 (2020г. - 29) заседания, где рассмотрено 715 (2020г. - 730) дел, из них: в отношении несовершеннолетних – 304 (2020г. - 322); в отношении родителей – 387 (2020г. - 385), на лиц, вовлекших детей в употребление спиртных напитков – 24 (2020г. - 22).

Материалы в отношении родителей (законных представителей) и иных лиц распределились следующим образом:

- за неисполнение родительских обязанностей (ст.5.35 КОАП РФ) - 341 (2020г. - 340);

- за нахождение несовершеннолетнего в состоянии опьянения (ст.20.22 КоАП РФ) – 43 (2020г. -32);

- вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст.6.10 ч.1 и 2 КоАП РФ) – 24 (2020г. – 22).

В отношении рассмотренных случаев были приняты следующие меры: наложен административный штраф – 187, вынесено предупреждение – 177, рекомендовано обратиться в службу семьи г. Салавата – 125, рекомендовано обратиться в наркологическое диспансерное отделение ГБУЗ РБ ГБ г. Салавата – 121, рекомендовано обратиться в центры психологической помощи – 22, направлены в Центр занятости - 18. Прекращены 22 дела.

Анализ рассмотренных административных протоколов в отношении несовершеннолетних выявил наиболее частые правонарушения, совершаемые несовершеннолетними:

- появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст.20.21 КоАП РФ) – 54 (2020г. - 36);

- мелкое хищение чужого имущества (ст.7.27 КоАП РФ) – 36 (2020г. - 30);

- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах (ст.20.20 КоАП РФ) – 25 (2020г. -26);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, (ст. 12.7 КОАП РФ) – 14 (в 2020г. – 10);

- нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий (ст.6.1.1 КоАП РФ) - 8 (2020г.-5);

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КОАП РФ) – 4 (2020г. – 3).

Правонарушения по остальным статьям носят единичный характер.

В отношении рассмотренных случаев были приняты следующие меры: наложен административный штраф – 138, вынесено предупреждение – 18, рекомендовано обратиться в наркологическое диспансерное отделение ГБУЗ РБ ГБ г. Салавата – 9, рекомендовано обратиться в службы психологической помощи – 6, рекомендовано обратиться в службу семьи г. Салавата – 3, направлены в Центр занятости - 2. Прекращены 18 дел.

Общая сумма наложенных штрафов в 2021 году составляет 464650 рублей (2020г. – 656800 рублей). Взыскано в добровольном порядке и через УФССП - 234383.32 рублей (в 2020г. - 227800 рублей). В службу судебных приставов-исполнителей направлено 165 (2020г. - 57) постановлений о принудительных удержаниях административных штрафов с физических лиц.

На территории города зарегистрировано 4 (2020г. - 2) факта совершения несовершеннолетними попыток суицида, оконченных суицидов - 0 (2020г. - 0). С несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, ведется психокоррекционная работа, которая приводит к положительной динамике, стабилизации психоэмоционального состояния. К работе с несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, и их ближайшим окружением привлекались специалисты Республиканского клинического психотерапевтического центра.

Работа по профилактике употребления психоактивных веществ несовершеннолетними находится в зоне внимания КДН и ЗП. Количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной по ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ) в 2021 – 1 (2020г. – 1). Специалистами наркологического диспансерного отделения ГБУЗ РБ ГБ г. Салавата реализуется индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними:

- употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача - 5 (2020г. – 3),

- употребляющими алкогольную и спиртосодержащую продукцию – 3 (2020г. – 2).

С целью выявления семей, находящихся в социально опасном положении, органами и учреждениями субъектов профилактики составлены 22 сигнальные карточки и получено 5 информационных сообщений (2020г. – 73).

В целях устранения причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также нарушений законодательства о защите их прав и интересов Комиссией внесено 2 (2020г. - 3) постановления в органы и учреждения системы профилактики.

В целях обеспечения комплексной безопасности и профилактики пожаров в местах проживания семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, с 1 по 10 января 2021 года по 154 семьям с детьми, с 26 по 30 апреля по 53 семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении, с 20 по 24 сентября по 32 семьям, с 28 по 30 декабря по 53 семьям, проведены межведомственные профилактические рейды с привлечением сотрудников караула ПСЧ-36 14 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Республике Башкортостан, Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации ГО г. Салават, сотрудников Отдела МВД России по г. Салавату, социальных педагогов общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, инспекторов по охране прав детства дошкольных образовательных организаций.

За 12 месяцев 2021 года поступило 34 (2020г. - 25) заявления о розыске несовершеннолетних по фактам самовольных уходов из дома. Все несовершеннолетние найдены, розыскные дела не заводились.

Рост числа самовольных уходов обусловлен отсутствием либо ненадлежащим контролем со стороны родителей (иных законных представителей). Кроме того, самовольные уходы несовершеннолетних из дома часто провоцируются ссорами с родителями из-за плохой успеваемости в школе, отказом в приобретении каких-либо вещей, самоутверждении во взрослой жизни, стремлении жить самостоятельно, отдельно от родителей.

По информации ОДН на территории города зарегистрировано 22 (2020г. - 22) преступления, совершенные несовершеннолетними. Удельный вес подростковой преступности составил 2,3 (2020г. - 2,5), по РБ – 2,5. Совершено особо тяжких преступлений – 4 (2020г. – 2), тяжких - 6 (2020г. – 2), в общественных местах – 16 (2020г. – 15). В группесовершено 4 (2020г. – 3), преступления, удельный вес групповой преступности составил 18,2% (по РБ – 31,7%).

К уголовной ответственности привлечено 20 (2020г. – 17), несовершеннолетних, из них учащихся школ – 13 (2020г. – 4), учащихся СПО – 7 (2020г. - 6). Допущено 1 (2020г. - 2) преступление, совершенное в состоянии алкогольного опьянения.

По видам совершенные несовершеннолетними преступления с учетом остатка прошлых лет характеризуются следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Виды преступлений |  |
| 1 | ст.161 (грабеж) | 2 (2020г. – 0) |
| 2 | ст.158 (кража) | 14 (2020г. – 10) |
| 3 | ст.111ч.4 (причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть | 1 (2020г. – 0) |
| 4 | ст.132 ч.4 (иные действия сексуального характера) | 1(2020г. – 1) |
| 5. | Ст.228 УК РФ (незаконный оборот наркотиков) | 3 (2020г. – 3) |
| 6 | Ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью | 1 (2020г. – 1) |

В отношении несовершеннолетних на территории города Салават совершено 47 (2020г. - 47) преступлений. Проведенный анализ показывает, что наиболее часто совершались следующие преступления в отношении несовершеннолетних:

- 2 преступления было совершено в семье, ст. 156 УК РФ - жестокое обращение с детьми (2020г. – 2);

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, ст. 150 УК РФ – 2 (2020г.- 1);

- неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, ст. 157 УК РФ – 23;

- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, ст. 134 УК РФ – 6 (2020г. -).

В целях предупреждения повторного совершения несовершеннолетними общественно-опасных деяний на основании ст.22 Федерального закона №120-ФЗ в ЦВСНП МВД по РБ в 2021г. помещено 13 (2020г. - 11) подростков, в том числе 1 (Куликов) – с последующим направлением в СУВУЗТ. На всех подростков, помещенных в ЦВСНП, получены заключения психологов, сведения об их поведении во время содержания в Центре и карточки учета.

По состоянию на 01.01.2021г. на учете в Уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России по городу Салавату состояло 5 (2020г. - 6) осужденных несовершеннолетних.

Анализ причин, способствующих безнадзорности несовершеннолетних и совершению ими правонарушений, свидетельствует, что ведущее положение занимает семейное неблагополучие и невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних со стороны лиц, на которых законом или профессией возложены данные обязанности.

Анализ преступности показал, что рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, может быть обусловлен следующими причинами:

- в соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 18.03.2020 № 111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» несовершеннолетние длительное время обучались дистанционно и находились без присмотра взрослых и имели возможность беспрепятственно пользоваться сетью «Интернет». Подростки считают воровство развлечением, и поэтому все любители таких развлечений называют себя шоплифтерами. Это слово и переводится с английского как «магазинная кража». Шоплифтеры занимаются тем, что воруют из магазинов все: бутылки элитного алкоголя, одежду, технику и др.;

- из-за роста экономического неблагополучия, когда подростки крали предметы, вещи для личного пользования из-за отсутствия финансов;

- из-за введенного 18 марта 2020 года режима самоизоляции, несовершеннолетние не имели возможность личного общения с педагогами, профилактическая работа осуществлялась в режиме «онлайн»;

- сокращение очных встреч несовершеннолетних с инспекторами ОУУП и ПДН ОМВД России по городу Салавату, что является важным элементом в проведении профилактической беседы, так как сотрудник полиции лично разъясняет последствия совершения проступков и преступлений.

Одним из важнейших проблемных вопросов остается проблема организации досуга несовершеннолетних в Молодежном центре «Ровесник», при осуществлении патронажей по месту жительства родители чаще всего отказываются и не дают согласие на занятия ребенка в кружках и секциях. Необходимо на законодательном уровне проработать данный вопрос и включить в обязанности родителей/законных представителей организацию досуга несовершеннолетних, поставленных на учет в ОУУП и ПДН ОМВД России по г. Салавату и КДН и ЗП.

В городе нет отделения социального приюта, реабилитационного либо кризисного центра для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В связи с этим, еще одной из проблем является помещение подростка в государственное учреждение, где в семье нарушены детско-родительские отношения, когда семья не является признанной в социально опасном положении и нет угрозы жизни и здоровью ребенка. Также проблемой является отсутствие согласия или изменения решения родителей (законных представителей) или несовершеннолетнего о временном пребывании подростка в центре реабилитации и коррекции или ресурсном учреждении.

На сегодняшний день отправить подростка на лечение от наркотической или алкогольной зависимости очень сложно: помимо разрешения его законных представителей, необходимо его собственное согласие. Как показывает практика, добиться этого согласия крайне трудно. Согласно п.2 статьи 54. Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше шестнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением случаев оказания им медицинской помощи в соответствии с частями 2 и 9 статьи 20 настоящего Федерального закона. Необходимо принять законопроект касательно недобровольного медицинского освидетельствования и лечения, зависимых от алкоголя или наркотических веществ несовершеннолетних, законодательно закрепить возможность недобровольной госпитализации наркоманов, находящихся в состоянии аффекта, в лечебные учреждения, независимо от того, совершили они преступление или нет.

Анализ совершенных попыток суицида несовершеннолетних показал, что основными причинами являются нарушенные детско-родительские отношения и отсутствие у несовершеннолетних навыков совладения с кризисными ситуациями. На этапе первичной (универсальной) профилактики суицида у несовершеннолетних, целью которой является минимизация риска формирования антивитального поведения, в ряду приоритетных задач выделяются создание условий для всестороннего развития детей и подростков, формирование у них позитивных конструктивных жизненных установок, навыков совладения со стрессом, здорового и ответственного поведения. Также необходимо активизировать работу в информационно-просветительской поддержке родителей и педагогов, направленной на повышение компетентности в области воспитания детей и подростков.

Необходимо также отметить важность организации межведомственного взаимодействия в обеспечении деятельности по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних. Важным моментом деятельности по выявлению указанной категории преступлений является установление неблагополучных семей, своевременная постановка на профилактический учет.

По итогам анализа деятельности КДН и ЗП за 2021 год необходимо выделить следующие **первоочередные задачи на 2022 год:**

1) координация деятельности субъектов системы профилактики по обеспечению качества организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

2) активизация межведомственного взаимодействия в организации работы по профилактике подростковой преступности, выявления и сопровождения несовершеннолетних и семей, оказавшихся в социально опасном положении, организация комплексных мер по профилактике и снижению повторных преступлений среди несовершеннолетних;

3) повышение эффективности профилактики повторных преступлений и

правонарушений, совершенных несовершеннолетними, установление причин и условий,

4) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактика жестокого обращения и насилия, преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны родителей, законных представителей;

5) профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании, табакокурения, других наркологических расстройств среди несовершеннолетних;

6) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий.