

# Обзор изменений законодательства



Российской Федерации  
с 15 декабря по 31 декабря 2022 года

Ассоциация «Совет муниципальных  
образований Республики Башкортостан»

## **Определены особенности вовлечения в оборот не востребуемых долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельхозназначения**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 639-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Установлено, в частности, что до 1 января 2025 года орган местного самоуправления поселения или муниципального, городского округа имеет право, в числе прочего, принимать участие в общем собрании участников долевой собственности от имени лиц, чьи земельные доли признаны не востребуемыми, а также передавать в аренду такой земельный участок в порядке, установленном земельным законодательством.

## **Подписан закон о перераспределении полномочий в сфере образования между регионами и муниципалитетами**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 642-ФЗ

"О внесении изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"

Предусмотрено, что законом субъекта РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в сфере образования могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

## **В Бюджетный кодекс внесены изменения, направленные на совершенствование межбюджетных отношений**

Федеральный закон от 28.12.2022 N 562-ФЗ

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Субъектам РФ предоставлено вправо установить дифференцированные нормативы

налоговых отчислений в бюджеты муниципальных образований, заключивших соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, при соблюдении установленных условий.

Уточнены положения, касающиеся распределения субсидий бюджетам субъектов РФ на очередной финансовый год и плановый период, а также долговой политики, направленной на обеспечение долговой устойчивости субъекта РФ (муниципального образования).

Перечень оснований предоставления иных межбюджетных трансфертов дополнен случаем предоставления бюджетных ассигнований на проведение субъектами РФ мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

## **Определены особенности вовлечения в оборот не востребуемых долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельхозназначения**

Установлен порядок согласования архитектурно-градостроительного облика объектов капитального строительства

Федеральный закон от 29.12.2022 N 612-ФЗ

"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации"

Требования к архитектурно-градостроительному облику объекта капитального строительства включают в себя требования к объемно-пространственным, архитектурно-стилистическим и иным характеристикам объекта капитального строительства, которые определяются Правительством РФ.

Архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства подлежит согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления при осуществлении строительства,

реконструкции объекта капитального строительства. Порядок согласования устанавливается Правительством РФ. Срок выдачи согласования не может превышать десять рабочих дней.

Определены основания, при наличии которых согласование не требуется, а также основания для отказа в согласовании.

Также, в числе прочего, сокращены сроки подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусмотрена возможность изменения показателей функционирования автомобильных дорог при осуществлении их капитального ремонта, уточнены особенности осуществления градостроительной деятельности в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе.

Предусматриваются переходные положения в отношении сроков действия ранее выданных разрешений на строительство, а также требований к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

#### **Правительство утвердит единые стандарты предоставления некоторых государственных и муниципальных услуг**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 614-ФЗ

"О внесении изменений в статью 160 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 65 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Речь идет о единых стандартах для услуг по предоставлению гражданам компенсации части родительской платы за детский сад и компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Законом определено, что стандарты подлежат соблюдению органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, подведомственными им организациями, иными организациями при оказании таких услуг.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2023 года.

#### **Уточнен порядок репрофилирования или ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 635-ФЗ

"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

Установлено, что изменение назначения или ликвидация таких объектов допускается в случаях, установленных Правительством РФ.

Реорганизация государственных и муниципальных организаций допускается без изменения назначения объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной или муниципальной собственностью и входящих в имущественные комплексы таких организаций, в том числе вновь образуемых, если законом не установлено иное. Ликвидация таких организаций допускается в случае отсутствия в их имущественном комплексе объектов социальной инфраструктуры для детей, являющихся государственной или муниципальной собственностью, либо в случае изменения их назначения или ликвидации.

Также определено, что изменение целевого назначения или вида разрешенного использования земельных участков, предоставленных для размещения объектов, предназначенных для организации отдыха и оздоровления детей, запрещается за рядом исключений, в том числе в случае изъятия таких земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Имущество, которое является муниципальной собственностью и предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медицинской помощи детям и профилактики заболеваний у них, социальной защиты и социального обслуживания детей, используется в порядке, определенном муниципальными правовыми актами.

#### **Расширен перечень направлений деятельности для целей формирования государственного (муниципального) социального заказа на 2023 - 2024 годы**

Федеральный закон от 28.12.2022 N 568-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Формирование социального заказа осуществляется по направлениям деятельности,

предусмотренным частью 2 статьи 28 Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ.

К указанным направлениям деятельности теперь отнесены также:

оказание физкультурно-оздоровительных услуг, включенных в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ;

профилактика социально значимых заболеваний, кроме психических расстройств и расстройств поведения (за исключением осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения);

реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств).

#### **Подписан закон о деятельности сервисов размещения объявлений**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 584-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

В Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" включена новая статья 10.7 "Обязанности владельца сервиса размещения объявлений", которой, в частности:

- установлены обязанности владельца сайта или страницы сайта в сети "Интернет", используемых для размещения объявлений, доступ к которым в течение суток составляет более ста тысяч пользователей, находящихся на территории РФ;

- закреплено, что владельцем сервиса размещения объявлений может выступать гражданин РФ, не имеющий гражданства другого государства, или российское юридическое лицо, находящееся под контролем РФ, субъекта РФ, муниципального образования или гражданина РФ.

Так, владелец сервиса размещения объявлений не должен допускать использования такого сервиса в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих гостайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, и материалов, содержащих нецензурную брань. Кроме этого, владелец сервиса

размещения объявлений должен разместить на сервисе адрес электронной почты для направления юридически значимых сообщений и обеспечить интеграцию и взаимодействие сервиса с Единым порталом госуслуг.

Законом Роскомнадзор уполномочен вести реестр сервисов размещения объявлений и в случае обнаружения на сервисе размещения объявлений информации, распространяемой с нарушением законодательства, обращаться в суд с заявлением об ограничении доступа к сервису размещения объявлений в случае неисполнения его владельцем обязательных требований.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

#### **Внесены изменения в порядок предоставления лесных участков для реализации инвестиционных проектов**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 600-ФЗ

"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

В частности, уточнены полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений в части предоставления лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, для реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также проведения государственной экспертизы проектов освоения лесов в отношении таких участков.

Уточняются условия, при которых арендатор лесного участка, при сохранении видов использования лесов, имеет право на заключение договора аренды на новый срок без проведения торгов на основании заявления; устанавливаются порядок и основания одностороннего расторжения договора безвозмездного пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, основания подачи заявления о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины, особенности реализации заготовленной древесины, порядок утверждения должностных лиц, осуществляющих лесную охрану, и прочее.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

**До 30 июня 2024 года продлевается срок, в течение которого работники, замещающие должности на государственной и муниципальной**

**службе, должны представить документы, подтверждающие прекращение гражданства (подданства) иностранного государства**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 602-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

При непредставлении работодателю таких подтверждающих документов трудовые договоры с ними подлежат прекращению в случае невозможности их перевода на другую имеющуюся у работодателя работу.

**Подписан закон об оценке профессионального уровня государственных гражданских служащих**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 645-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

Так, законом закреплены понятия "профессиональный уровень", "оценка профессионального уровня" и "вид профессиональной служебной деятельности". В частности, под профессиональным уровнем понимается уровень знаний и умений претендующего на замещение должности федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы субъекта РФ гражданина, гражданского служащего, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

Кроме этого, документом в том числе:

урегулированы вопросы оценки профессионального уровня для замещения должностей гражданской службы, осуществляемой как при назначении на должности гражданской службы по конкурсу, так и без его проведения;

из Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" исключены положения о квалификационном экзамене, который проводился с целью присвоения классовых чинов государственным гражданским служащим, замещающим должности на определенный срок полномочий и назначенным без проведения конкурса;

расширены функции подразделения государственного органа по вопросам государственной службы и кадров, включающие поиск и привлечение кадров, оценку профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы (с возможностью привлечения к оценке научных, образовательных и других компетентных

организаций), проверку их соответствия квалификационным требованиям;

из перечня оснований, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу, исключена утрата доверия к гражданскому служащему.

Федеральный закон вступает в силу по истечении ста двадцати дней после дня его официального опубликования.

**Малому и среднему бизнесу предоставлен приоритет на приобретение в собственность государственного и муниципального движимого имущества**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 605-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Согласно общему правилу, на день подачи заявления такое имущество должно находиться во временном владении и пользовании или временном пользовании непрерывно в течение одного года и более в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества.

Срок рассрочки оплаты движимого имущества при реализации преимущественного права на его приобретение не должен составлять менее трех лет.

Состав и виды движимого имущества, не подлежащего отчуждению, установит Правительство РФ.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

**Из сферы действия Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" исключены отношения, возникающие при отчуждении вооружения, военной, специальной техники и других видов продукции военного назначения**

Федеральный закон от 29.12.2022 N 618-ФЗ

"О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества"

Установлено, что действие Федерального закона от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении вооружения, боеприпасов к нему, военной и специальной техники, запасных частей, комплектующих изделий и приборов к ним, взрывчатых веществ, средств взрывания, порохов, всех видов ракетного топлива, а также специальных материалов и специального оборудования для их производства, специального

снаряжения личного состава военизированных организаций, нормативно-технической продукции на их производство и эксплуатацию.

#### **На 2023 год продлен мораторий на проведение плановых проверок юрлиц и ИП**

Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 N 2516

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336"

Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Также документом закреплено право контрольного органа принять решение об исключении плановой проверки из плана контрольных мероприятий в случае, если в течение 3 месяцев до даты проверки был проведен профилактический визит по просьбе контролируемого лица.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

#### **Усовершенствован порядок деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг**

Постановление Правительства РФ от 28.12.2022 N 2467

"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"

В частности, документом закреплена возможность учредителя МФЦ, комиссии по вопросам повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг субъекта РФ принять решение:

об увеличении количества окон приема и выдачи документов;

о переоборудовании окон приема и выдачи документов в рабочие места по оказанию консультационной и организационно-технической поддержки заявителей в секторах пользовательского сопровождения при предоставлении услуг в электронной форме;

о закрытии части окон приема и выдачи документов в маловостребованных МФЦ с переносом таких окон в МФЦ с повышенной востребованностью получения государственных и муниципальных услуг.

#### **Утверждена новая редакция правил предоставления субсидий субъектам РФ на развитие сельского жилищного строительства и благоустройство домовладений**

Постановление Правительства РФ от 23.12.2022 N 2409

"О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий" и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Правила содержат:

обновленное положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях;

положение о предоставлении субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения;

методику детализации мероприятия (укрупненного инвестиционного проекта) по строительству жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения.

#### **Актуализированы порядок и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ в рамках реализации государственной программы "Развитие культуры"**

Постановление Правительства РФ от 26.12.2022 N 2427

"О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие культуры", приостановлении действия пункта 3 приложения N 9 к указанной государственной программе и установлении особенностей расчета общего размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации"

Речь идет о субсидиях, предоставляемых на софинансирование создания и модернизации инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности, на модернизацию региональных и муниципальных театров юного зрителя и театров кукол, на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и

муниципальных музеев, на их техническое оснащение. Кроме того, устанавливаются правила предоставления субсидий на оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек, а также на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных театров.

**Актуализирован порядок обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления в сети "Интернет"**

Приказ Минцифры России от 12.12.2022 N 931

"Об установлении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2022 N 71809.

Признается утратившим силу приказ Минцифры России от 30 ноября 2015 г. N 483, которым установлен аналогичный порядок.

**Росреестром сообщен порядок направления органами власти запросов о получении сведений, содержащихся в ЕГРН**

<Письмо> ФНС России от 08.12.2022 N БС-4-21/16638@

"О порядке запросов сведений из Единого государственного реестра недвижимости"

В разъяснениях Росреестра, направленных ФНС, сообщается, в частности, о следующем.

С 01.01.2023 запросы, составленные органами госвласти и органами местного самоуправления, должны представляться только в электронном виде. Сведения, предоставляемые по таким запросам, с 01.01.2023 также предоставляются исключительно в электронном виде (за исключением случаев, установленных частью 16 статьи 62 Закона о регистрации). Запросы на бумажном носителе с указанием предоставления сведений "в виде бумажного документа" не подлежат рассмотрению.

Приведены также способы направления запросов в электронной форме.

**Минтрудом разработаны методические рекомендации с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о**

**доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

"Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2023 году (за отчетный 2022 год)"

(утв. Минтрудом России)

В рекомендациях, в частности: учтены особенности представления сведений лицами, замещающими публичные должности на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также отдельными категориями лиц в связи с проведением специальной военной операции; подчеркнуто, что квалифицирующим признаком для возникновения обязанности представить сведения в рамках декларационной кампании, по общему правилу, являются правоотношения, имеющиеся на 31 декабря отчетного года; отмечено, что уточненные сведения за предыдущие декларационные кампании не представляются, но в рамках текущей декларационной кампании к сведениям могут быть приложены применимые пояснения; отдельно указаны полномочия субъектов РФ и муниципальных образований в регулировании вопросов невозможности представления сведений некоторыми категориями лиц; актуализирован перечень выплат, которые могут быть признаны доходом для целей законодательства РФ о противодействии коррупции, а также перечень денежных средств, которые не являются таким доходом; акцентировано внимание на особенностях владения инвестиционными паями паевых инвестиционных фондов и прочее.

**Утверждены методические рекомендации по лабораторной диагностике острых респираторных инфекций, в том числе гриппа и COVID-19 в условиях их смешанной циркуляции**

"МР 3.1.2.0304-22. 3.1.2. Инфекции дыхательных путей. Лабораторная диагностика острых респираторных инфекций, в том числе гриппа и COVID-19 в условиях их смешанной циркуляции. Методические рекомендации"

(утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 07.12.2022)

Рекомендации предназначены для специалистов органов и учреждений Роспотребнадзора, органов исполнительной власти субъектов РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов местного

самоуправления и других заинтересованных организаций.

Проведение лабораторных исследований на острые респираторные инфекции и COVID-19 может проводиться любым из методов, определяющих антиген возбудителя или генетический материал возбудителя, с использованием зарегистрированных диагностических препаратов и тест-систем.

#### **Конституционным Судом разъяснены отдельные вопросы признания жилого помещения непригодным для проживания**

Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2022 N 55-П

"По делу о проверке конституционности части 4 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктов 7, 42, 47, 51 и 52 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом в связи с жалобой граждан А.Г. Брюханова и Н.В. Брюхановой"

В судебной практике не исключена ситуация, когда суд, признав решение межведомственной комиссии о признании жилого помещения пригодным или непригодным для проживания незаконным, вправе - не предпринимая существа решения, которое будет ею принято по итогам рассмотрения вопроса о признании помещения

непригодным для проживания, - лишь обязать комиссию в определенный срок оценить соответствие помещения предусмотренным требованиям.

Отсутствие в судебном акте прямого указания о возложении на межведомственную комиссию и орган местного самоуправления обязанности признать помещение непригодным для проживания (либо иного указания) позволяет им считать судебный акт исполненным даже в случае принятия ими нового решения, открыто противоречащего решению, принятому судом.

Часть 4 статьи 15 Жилищного кодекса РФ и пункты 7, 42, 47, 51 и 52 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом не противоречат Конституции РФ. Они позволяют суду при рассмотрении обращения об оспаривании заключения межведомственной комиссии и последующего акта органа местного самоуправления о признании жилого помещения пригодным или непригодным для проживания решить указанный вопрос по существу либо возложить на межведомственную комиссию обязанность принять соответствующее решение, если установлены все обстоятельства, необходимые для его принятия.