Приложение

к решению Совета городского округа

город Салават Республики Башкортостан

от 29 марта 2023 г. № 5-33/377

**Отчет Правового управления Администрации городского округа**

**город Салават Республики Башкортостан**

**о проделанной работе за 2022 год**

Работа Правового управления Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан была направлена на достижение целей и задач, поставленных перед управлением, в соответствии с Положением.

Работа состояла из нескольких разделов:

- правовая экспертиза документов;

- рассмотрение разногласий, полученных от структурных подразделений;

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов;

- изучение судебных материалов;

- участие в судебных заседаниях;

- оформление доверенностей;

- консультации работников Администрации по правовым вопросам, возникающим при выполнении должностных обязанностей;

- рассмотрение представлений прокуратуры и иных органов;

- рассмотрение обращений граждан;

- участие в комиссиях, на рабочих совещаниях, ведение протоколов заседаний.

1. Правовым управлением Администрации была осуществлена правовая экспертиза **2687 (на 435 больше по сравнению с 2021 годом)** проектов постановлений, распоряжений Администрации, решений Совета:

1) проектов постановлений Администрации – **2635** (на 481 проектов больше, чем в 2021 году) (при этом ряд проектов рассматривался неоднократно).

По результатам рассмотрения проектов постановлений Правовым управлением подготовлено **55** положительных заключения (замечания устранялись в срок проведения правовой экспертизы), **34** заключений о несоответствии проектов действующему законодательству и предложении устранить указанные замечания и повторно представить проект постановления на согласование.

2) проектов распоряжений Администрации –**23 (на 36 проектов меньше, чем в 2021 году)**;

3) проектов решений Совета – **29 (на 10 проектов решений меньше, чем в 2021 году)**.

Правовым управлением за 2022 год было разработано **8 (на 6 больше, чем в 2021 году)** проектов решений по различному спектру вопросов (Положение о порядке назначения и проведения собраний, конференций граждан (собраний делегатов) в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов в городском округе город Салават Республики Башкортостан, Положение о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора в городском округе город Салават Республики Башкортостан, Об уполномоченном органе в сфере муниципального-частного партнерства в городском округе город Салават Республики Башкортостан, Порядок передачи имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ город Салават Республики Башкортостан, по концессионным соглашениям, Порядок создания координационного органа в сфере профилактики правонарушений в

городском округе город Салават Республики Башкортостан и другие).

2. Правовым управлением была осуществлена правовая экспертиза проектов договоров, муниципальных контрактов, соглашений предоставленных МКУ «Центр закупочных процедур», Управлением городского хозяйства, Управлением муниципального контроля, Управлением образования (было проверено **207 (на 159 больше, чем в 2021 году)** контракта). Замечания устранялись по ходу работы.

3. Правовым управлением было подготовлено **393** **(на 28 меньше, чем в 2021 году)** служебных записок и иных документов внутренней переписки.

4. Специальная военная операция на Украине также внесла коррективы в работу Правового управления. Так, сотрудники приняли участие в работе призывной комиссии, рассматривали обращения граждан. За 2022 год было рассмотрено 85 обращений мобилизованных и членов их семей.

5. Было изучено **245 (на 7 меньше, чем в 2021 году)** судебных дел с участием и без участия **320 (на 16 больше, чем в 2021 году)** судебных дела, в наиболее значимых из них специалисты Правового управления принимали непосредственное участие.

За 2022 год сотрудниками Правового управления подано 118 исков (на 46 исков больше, чем в 2021 году): из них за 2022 год в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в суды направлено **76 (+40)** заявлений на сумму **24 614 860 руб (+ 10 683 785 рублей)**.

Вынесено решений по **31** заявлению на сумму **6 517 180 руб**.

Из которых по **6** решениям в бюджет городского округа поступили денежные средства в сумме **877 400 руб. (+77 400руб.)**

По **25** решениям на сумму **5 639 780 руб**. запрошены исполнительные листы.

В производстве находятся **45** дел на сумму **18 054 800 руб**.

По объектам муниципального нежилого фонда (аренда) подано **20** (+**9)** исков на сумму **11 901 945,74 руб**. **(+9 116 856 рублей)**

Вынесено решений по **13** заявлениям на сумму **3 670 019,52 руб**. Из них не вступило в силу **4** решения на сумму **735 399,32 руб**.

Вступило в силу **9** решений на сумму **2 934 620,20 руб**., по которым в бюджет городского округа поступили денежные средства по **4** решениям в сумме **2 016 710,98** руб. **(- 769 179,02 руб.).** По **5** решениям в сумме **917 909,22** руб. запрошены исполнительные листы

В производстве находится **7** дел на сумму **7 378 220,39 руб**.

Непоступление денежных средств обусловлено большим количеством постановлений ФССП РФ об окончании исполнительных производств в связи с отсутствием имущества должника.

*Судебные дела подразделяются на следующие категории: трудовым вопросам –* ***3 (+2)****, имущественным вопросам –* ***37 (+30),*** *по вопросам градостроительства-****8 (-3)****, по жилищным вопросам –* ***32 (+27)****, по сносу самовольных построек –* ***8 (-1)****, по жилищно-коммунальному хозяйству –* ***19 (+6)****, по вопросам УГХ -14, по вопросам призывной комиссии – 37 (в том числе по вопросам частичной мобилизации граждан – 12), ДТП –* ***8****, возмещение убытков в порядке суброгации –* ***8 (+8)*** *на сумму 89 928,79 руб. ( судебные решения вынесены в пользу Администрации, суммы не взысканы).*

*Наибольшее количество судебных разбирательств приходится по земельно-имущественным вопросам в том числе оспаривания кадастровой стоимости объектов недвижимости, работа ведется на постоянной основе (на стадии рассмотрения* ***27*** *(****на 6 меньше, чем в 2021****) судебных дел), вопросам Управления городского хозяйства, по социальным и жилищным вопросам.*

*По данным Финансового управления было взыскано с Администрации по исполнительным листам в сумме* ***13 190 263,14*** *рублей (в 2021 -15 807 711,77(-2 617448,63).*

Из них наибольшая сумма (**11 636 651,85 рублей**) взыскано по мировому соглашению в рамках дела № А07-2279/2018. ООО «БГК» обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с исковым заявлением о взыскании с Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Администрация) суммы неосновательного обогащения в размере 38 053 889 руб. 78 коп. и процентов за пользование чужими денежными средствами в размере 3 992 845 руб. 57 коп. Основанием для взыскания данной суммы послужили вступившие с 01 марта 2015 года изменения в Земельный кодекс Российской Федерации. После вступления в силу Закона от 23.06.2014г. №171-ФЗ арендная плата определяется с учетом положений п. 4 ст. 39.7 ЗК РФ. Положениями п. 4 ст. 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подп. 2 п. 1 ст. 49 настоящего Кодекса, не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

В соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 49 Земельного кодекса Российской Федерации к таким объектам в числе прочих отнесены объекты федеральных энергетических систем и объекты энергетических систем регионального значения, объекты систем электро-, газоснабжения, объекты систем теплоснабжения, объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения государственного или муниципального значения.

Таким образом, ООО «БГК» считает, что в отношении них должна быть применена ставка арендной платы, установленная приказом Минэкономразвития России от 18.06.2013 № 347 "Об утверждении ставок арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных (занятых) для размещения тепловых станций, обслуживающих их сооружений и объектов" (2,88 руб. за кв. м), а не рассчитанная КУС МЗИО РБ по г. Салавату по решению Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан от 25.11.2013 N 3-27/333 "Об арендной плате за земельные участки".

26.02.2019 ООО «БГК» обратилось в Администрацию с просьбой мирного урегулирования возникшего судебного спора (копия письма прилагается).

Дополнительно сообщаем, что ранее 18.06.2018 ООО «БГК» уже обращалось с аналогичным письмом (копия письма прилагается). 22.06.2018 прошло совещание с участим представителей ООО «БГК» (протокол совещания прилагается).

В ходе обсуждения участниками совещания было решено:

1. Финансовому управлению Администрации подготовить финасово-экономическое обоснование условий возможного мирового соглашения между ООО «БГК» и Администрацией по делу № А07-2279/2018.

2. С учетом финансово-экономического обоснования рассмотреть вопрос о заключении/незаключении мирового соглашения и дополнительного соглашения об исполнении условий мирового соглашения до 29.06.2018, о рассрочке до конца 2019 года либо возможности взаимозачета.

Таким образом, было решено о невозможности заключения мирового соглашения между ООО «БГК» и Администрацией по делу № А07-2279/2018.

В марте 2019 года было решено повторно выйти с рассмотрением мирового соглашения.

Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 30.09.2019 (резолютивная часть оглашена 23.09.2019) исковые требования ООО «БГК» удовлетворены частично, в его пользу с администрации взыскано 32 731 275 руб. 52 коп. неосновательного обогащения, 5 740 307 руб. 17 коп. процентов за пользование чужими денежными средствами, всего 38 471 582 руб. 69 коп., а также 124 660 руб. в возмещение судебных расходов по уплате государственной пошлины по иску.

В оставшейся части в удовлетворении исковых требований отказано.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.02.2020 решение суда отменено, исковые требования удовлетворены в полном объеме (всего 61 722 329 руб.).

Постановлением АС Уральского округа от 08.10.2020 мировое соглашение было утверждено. Ответчик признает исковые требования Истца о взыскании 59 518 443,56 руб. (пятьдесят девять миллионов пятьсот восемнадцать тысяч четыреста сорок три рубля 56 копеек), в т.ч.:

1) 50 643 592,12 руб. (пятьдесят миллионов шестьсот сорок три тысячи пятьсот девяносто два рубля 12 копеек) - сумма неосновательного обогащения, образовавшегося в результате переплаты арендных платежей за период с 01.03.2015 по 31.12.2018 по договорам аренды земельного участка, указанным в п. 2 настоящего Мирового соглашения,

2) 8 874 851,44 руб. (восемь миллионов восемьсот семьдесят четыре тысячи восемьсот пятьдесят один рубль 44 копейки) - сумма процентов за пользование чужими денежными средствами, начисленными на сумму неосновательного обогащения, указанную в подпункте 1 настоящего пункта, за период с 13.11.2015 по 16.09.2019.

Истец отказывается от взыскания с Ответчика суммы неосновательного обогащения, образовавшегося за 2015 год по договору аренды земельного участка от 12.12.2006 №341-06-57зем, в размере 1 671 458,98 руб. (один миллион шестьсот семьдесят одна тысяча четыреста пятьдесят восемь рублей 98 копеек), а также от взыскания с Ответчика суммы процентов за пользование чужими денежными средствами, начисленными на указанную сумму неосновательного обогащения за период с 13.11.2015 по 16.09.2019, в размере 532 426,46 руб. (пятьсот тридцать две тысячи четыреста двадцать шесть рублей 46 копеек). 3 судебных процесса (А07-10581/2022 и А07-8925/21, А07-17179/21), по которым взыскано **1 313 684,16** рублей (- 4 112 370, 46 рублей) за содержание и ремонт (УК «Трос» (размер пени был уменьшен на 4 тыс.рублей), ООО «Жилкомзаказчик», ООО «Жиуправление № 8». В силу статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Частями 1, 2 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

В настоящее время решением Совета городского округа г. Салават РБ от 30.03.2022 № 5-20/225 «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан от 25.11.2021 № 5-15/166 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципального нежилого фонда городского округа город Салават Республики Башкортостан» внесен пункт, предусматривающий компенсацию расходов за содержание нежилого арендуемого помещения, расположенного в многоквартирном доме (далее - эксплуатационные услуги), включена в расчет арендной платы и определяется на основании данных, предоставленных управляющей компанией, о размере платы за 1 кв. м, установленном общим собранием собственников многоквартирного дома. Также разработано и утверждено постановление Администрации городского округа г. Салават РБ от 20.06.2022 № 1290-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов и затрат управляющим организациям на оплату коммунальных услуг, содержание и ремонт незаселенных жилых и неиспользуемых нежилых помещений муниципального фонда, а также нежилых помещений муниципального фонда, расположенных в многоквартирных домах и находящихся в аренде и по которым отсутствует договор с управляющей организацией, либо имеется задолженность перед управляющей организацией свыше 3 (трех) месяцев».

*Также это дела, где с Администрации взыскиваются денежные средства, связаны с судебными расходами (по закону сторона, выигравшая дело имеет право на взыскание расходов), оплатой экспертизы по делу. Размер оплаты по судебным расходам уменьшаются (так по делу А07-4162/20 судебные расходы были уменьшены с 56 000 рублей до 15 000 рублей.*

Большой объем претензионно–исковой работы проводится также в сферах: строительства (самовольные постройки; обжалование действий (бездействий) органов местного самоуправления; об обязании привести в соответствие нежилое здание; о признании права собственности на объект капитального строительства), жилищных отношений (о выселении нанимателя и членов его семьи из жилого помещения в связи с невнесением нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более шести месяцев с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма; о снятии с регистрационного учета), закупочных процедур (расторжения муниципальных контрактов, взыскании неустойки (пени, штрафы), социальной (отдел опеки и попечительства – о предоставлении лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей вне очереди жилого помещения из специализированного жилищного фонда), торговли (демонтаж нестационарных торговых объектов), обжалование протоколов об административном правонарушении.

Правовым управлением принято участие в судебном заседании, по результатам которого с Администрации не взысканы денежные средства в сумме **77 млн. рублей**. Управление городского хозяйства Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан о признании недействительным пп. 1 п. 1 резолютивной части представления от 25.06.2021

№0100-21-06/4764 (в части возврата неправомерно израсходованных средств в размере 77 025 439 рублей 80 копеек).

Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 27.05.2022 подпункт 1 пункта 1 резолютивной части представления УФК по РБ от 25.06.2021 №0100-21-06/4764 (в части возврата неправомерно израсходованных средств в размере 77 025 439 рублей 80 копеек) признан недействительным.

Сотрудниками Правового управления ведется большая работа по расторжению договоров аренды, признании отсутствующим право собственности на объекты (дело № А07-6896/2022, об освобождении арендуемых нежилых помещений:

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/043/2010-314 площадью 120,2 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Калинина, д. 54а;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/002/2008-618 площадью 26,6 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Октябрьская, д. 72;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/019/2007-527 площадью 28,8 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Островского, д. 4;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/011/2008-706 площадью 101,0 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Нефтяников, д. 19а;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/011/2008-704 площадью 27,9 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Советская, д. 11а;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/021/2005-243 площадью 56,7 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Хмельницкого, д. 20а;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/015/2008-471 площадью 1102,7 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, Б.С. Юлаева, д. 20а;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/018/2009-646 площадью 135,8 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Октябрьская, д. 64;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/015/2008-327 площадью 25,4 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Островского, д. 6;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/043/2010-313 площадью 50,8 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Ленинградская, д. 37/2;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/043/2010-317 площадью 31,9 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Ленинградская, д. 39/1;

- нежилое помещение, условный номер 02-04-15/015/2008-328 площадью 1277,2 кв.м, расположенное по адресу: г. Салават, ул. Б. Хмельницкого, д. 45, исковые требования удовлетворены.

Также сотрудниками подготовлен иск от Минземимущества РБ к ООО «Алмаз-групп» о признании зарегистрированного права собственности на объект недвижимости отсутствующим. 27.10.2022 исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Не менее значимым является процесс по иску Управления городского хозяйства Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан к Управлению Федерального казначейства по Республике Башкортостан о признании пп. 1 п. 1 резолютивной части представления от 25.06.2021 № 0100-21-06/4764, 4 (в части возврата неправомерно израсходованных средств в размере 77 025 439 рублей 80 копеек) недействительным. Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 27.05.2022 подпункт 1 пункта 1 резолютивной части представления УФК по РБ от 25.06.2021 №0100-21-06/4764 (в части возврата неправомерно израсходованных средств в размере 77 025 439 рублей 80 копеек) признан недействительным. Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.09.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Также сотрудниками Правового управления ведется работа по освобождению от исполнительского сбора и отмены штрафов с ФССП (на сумму 220 тыс. рублей).

4. Правовым управлением было рассмотрено **435 (+145)** обращения граждан, по итогам рассмотрения были даны ответы.

5. Для представления интересов и выполнения отдельных полномочий Администрации, подготовлено **62 (-5)** доверенностей.

6. За текущий период всеми работниками Правового управления осуществлялась консультация работников Администрации по всему спектру правовых вопросов, возникающих при организации деятельности Администрации и выполнении функций и задач, стоящих перед структурными подразделениями Администрации, руководителей муниципальных учреждений и предприятий.

7. Специалисты Правового управления являются членами практически всех комиссий, создаваемых в Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан: балансовая комиссия; комиссия по профилактике правонарушений; антикоррупционная комиссия; комиссия по урегулированию конфликта интересов; комиссия по предоставлению финансовой поддержки СМП; административная комиссия и др.

Также Правовое управление принимает участие в совещаниях Администрации: предпринимательский час, рассмотрении представлений прокуратуры и следственного комитета, совещания по нестационарным торговым объектам и предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, совещания по вопросам землепользованию и застройки, публичные слушания, совещание по вопросу проведения лесоустроительных работ и др.

Правовое управление активно осуществляет сотрудничество с правоохранительными и надзорными органами.

*Правовым управлением планируется в 2023 году проведение следующей работы:*

• Участие в разработке и разработка муниципальных нормативно-правовых актов;

• Претензионно-исковая работа по выселению нанимателей в связи с невнесением платы более 6 месяцев;

• Претензионно-исковая работа по выселению граждан в связи с нарушением правил общежития;

• Взаимодействие со службой судебных приставов по исполнению судебных решений в пользу Администрации;

• Претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате и плате за пользование имуществом.