Приложение

к решению Совета городского округа

город Салават Республики Башкортостан

от 29 марта 2023 г. № 5-33/378

**Информация об итогах профилактической работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, на территории городского округа город Салават Республики Башкортостан за 2022 год**

Основные приоритетные направления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа город Салават (далее – КДН и ЗП):

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

5) координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению суицидального поведения несовершеннолетних и принятию мер по профилактике такого поведения.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 2022 года обеспечивала координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. Межведомственная деятельность проводится в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также в рамках исполнения постановлений Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан, КДН и ЗП.

В состав КДН и ЗП, утвержденный постановлением Администрации городского округа город Салават, в 2022 году входили: заместитель начальника отдела МВД России по городу Салавату, заместитель начальника отдела УУП и ПДН – начальник отделения по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по городу Салавату, специалисты КДН и ЗП, начальник и главный специалист Управления образования Администрации, начальник отдела опеки и попечительства Администрации, начальник филиала по городскому округу город Салават ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Башкортостан, руководитель Службы семьи в г. Салават, председатель Комитета по делам молодежи Администрации, филиала ГКУ Юго-восточный межрайонный Центр занятости населения по г. Салавату, специалист по социальной работе отделения медико-социальной помощи ГБУЗ РБ Городская больница г. Салават, директор МБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Мир» городского округа город Салават Республики Башкортостан, депутат Совета городского округа город Салават.

Межведомственная профилактическая работа органов и учреждений системы профилактики проводилась в тесном взаимодействии с заинтересованными организациями и общественными объединениями, отвечающими за работу с несовершеннолетними и семьями с детьми. Наработанный Комиссией определенный метод взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики обеспечил единый непрерывный процесс, включающий в себя профилактику, выявление и реабилитацию несовершеннолетних, склонных к безнадзорности и правонарушениям, оказание детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, социальной, психолого-педагогической и медицинской помощи.

Комиссией в 2022 году проведены 4 (в 2020 – 4, 2021 - 4) межведомственных заседаний с участием руководителей органов и учреждений системы профилактики, где проведен анализ состояния безнадзорности и детской преступности в городе, состояния работы по защите несовершеннолетних от преступных посягательств на их жизнь и здоровье, состояния работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, по предупреждению групповой и рецидивной преступности среди несовершеннолетних на территории городского округа город Салават, по предупреждению и недопущению вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность радикальной направленности, а также совершения преступления экстремистской и террористической направленности, состояния работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В течение года изучены деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по исполнению законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охраны прав, свобод и законных интересов детей, результаты рассмотрены на межведомственных заседаниях КДН и ЗП. На заседаниях неоднократно рассматривались вопросы об эффективности проводимой работы органами и учреждениями системы профилактики по предупреждению фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, результативности профилактических мер в отношении несовершеннолетних, совершивших уходы из семей и государственных организаций, организации работы по выявлению и ведению учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, принятию мер к получению ими общего образования, организации летней оздоровительной работы, внеурочной занятости детей и подростков, находящихся в социально опасном положении. Рассмотрен анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию своевременной помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению за 12 месяцев 2022 года, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности смей, находящихся в социально опасном положении.

Особое внимание уделено вопросу предупреждения суицидальных тенденций среди несовершеннолетних, рассмотрен анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике аутоагрессивных (суицидальных) тенденций среди несовершеннолетних, о проведении психокоррекционной работы с несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки. Утверждена и реализовывалась программа по профилактике аутоагрессивных (суицидальных) тенденций среди несовершеннолетних на территории городского округа город Салават Республики Башкортостан на 2022-2023 годы.

По состоянию на 31 декабря 2022 года на территории ГО г. Салавата проживают 29781 (2020 – 31989, 2021 – 31564,) несовершеннолетних. КДН и ЗП в течение 2022 года на профилактический учет поставлено 92 (2020 – 145, 2021 – 136,) несовершеннолетних и 83 (2020 – 75, 2021 - 87) родителей. На профилактическом учете в КДН и ЗП по состоянию на 31 декабря 2022 года состоят 77 (2020 – 100, 2021 - 99) несовершеннолетних и 143 (2020 – 160, 2021 - 140) родителя, снято с учета 108 несовершеннолетних (2020 – 92, 2021 - 102), снято с учета 53 родителя (2020 – 65, 2021 -131) в связи с положительной динамикой.

Комиссией проведено 38 (2020 – 29, 2021 – 34,) заседаний, где рассмотрено 580 (2020 – 730, 2021 - 715) административных дел, из них: в отношении несовершеннолетних – 158 (2020- 322, 2021 - 304); в отношении родителей и взрослых лиц– 422 (2020 – 385, 2021 - 387).

Материалы в отношении родителей (законных представителей) и иных лиц распределились следующим образом:

- за неисполнение родительских обязанностей (ст.5.35 КОАП РФ) - 377 (2020 – 340, 2021 -341);

- за нахождение несовершеннолетнего в состоянии опьянения (ст.20.22 КоАП РФ) – 27 (2020 -32, 2021 - 43);

- вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст.6.10 ч.1 и 2 КоАП РФ) – 20 (2020 – 22, 2021 - 24).

Анализ рассмотренных административных протоколов в отношении несовершеннолетних выявил наиболее частые правонарушения, совершаемые несовершеннолетними:

- появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст.20.21 КоАП РФ) – 26 (2020 – 36, 2021 - 54);

- мелкое хищение чужого имущества (ст.7.27 КоАП РФ) – 30 (2020 – 30, 2021 - 36);

- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах (ст.20.20 КоАП РФ) – 11 (2020-26, 2021 - 25);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, (ст. 12.7 КОАП РФ) – 13 (в 2020 – 10, 2021 - 14);

- нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий (ст.6.1.1 КоАП РФ) - 4 (2020-5, 2021 - 8);

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КОАП РФ) – 2 (2020 – 3, 2021 - 4).

Правонарушения по остальным статьям носят единичный характер.

Общая сумма наложенных штрафов в 2022 году составляет 332060,00 (2020 – 656800,00, 2021 – 464650,00). Взыскано в добровольном порядке и через УФССП – 220701 (в 2020 – 227800, 2021 - 234383). В службу судебных приставов-исполнителей направлено 160 (2020 – 57, 2021-165) постановлений о принудительных удержаниях административных штрафов с физических лиц.

Комиссией активно ведется работа по привлечению к административной ответственности лиц, неуплативших наложенные административные штрафы, которая заключается в составлении Комиссией и направлении административных протоколов по ст. 20.25 Ко АП РФ в мировой суд. В 2022 году направлено 38 – (2020 – 0, 2021 – 0).

На территории города зарегистрировано 5 (2020 – 2, 2021 - 4) фактов совершения несовершеннолетними попыток суицида, оконченных суицидов - 0 (2020 – 2, 2021 - 4). С несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, ведется психокоррекционная работа, которая приводит к положительной динамике, стабилизации психоэмоционального состояния. К работе с несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, и их ближайшим окружением привлекались специалисты Республиканского клинического психотерапевтического центра.

Работа по профилактике употребления психоактивных веществ несовершеннолетними находится в зоне внимания КДН и ЗП. Количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной по ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ) в 2022 – 4 (2020 – 1, 2021 - 1).

В целях обеспечения комплексной безопасности и профилактики пожаров в местах проживания семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, с 1 по 09 января 2022 года по 58 семьям с детьми, с 11-15, 18-20 апреля 2022 по 84 семьям, с 24 по 28 октября, с 28 декабря 2022 по 31 декабря по 32 семьям, находящимся в социально опасном положении проведен межведомственные профилактический рейд с привлечением сотрудников караула ПСЧ-36 14 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Республике Башкортостан, Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации ГО г. Салават, сотрудников Отдела МВД России по г. Салавату, социальных педагогов общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, инспекторов по охране прав детства дошкольных образовательных организаций, членов КДН и ЗП Администрации городского округа город Салават.

28.07.2022 в целях обеспечения комплексной безопасности и профилактики на воде проведен межведомственные профилактический рейд с привлечением сотрудников Отдела МВД России по г. Салавату, представителей Управления образования Администрации, отдела опеки и попечительства Администрации и Комиссии, посещены территории озер пос. Желанный, ДОКа и городская Набережная.

За 12 месяцев 2021 года поступило 21 (2020 – 25, 2021 - 34) заявление о розыске несовершеннолетних по фактам самовольных уходов из дома. Все несовершеннолетние найдены, розыскные дела не заводились.

По информации Отдела МВД России по г. Салавату на территории города зарегистрировано 20 (2020 – 22, 2021 - 22) преступлений, совершенных несовершеннолетними. Удельный вес подростковой преступности составил 2,1 (2020 - 2,5, 2021 – 2,3 %), по РБ – 2,5. Совершено особо тяжких преступлений – 0 (2020 – 2, 2021 - 4), тяжких - 4 (2020 – 2, 2021 - 6), в общественных местах – 14 (2020 – 15, 2021 - 16). В группесовершено 4 (2020г. – 3, 2021- 4), преступления, удельный вес групповой преступности составил 20%.

К уголовной ответственности привлечено 14 (2020 – 17, 2021 - 20), несовершеннолетних, из них учащихся школ – 9 (2020 – 4, 2021 - 13), учащихся СПО – 4 (2020 – 6, 2021 - 7). Допущено 0 (2020г. – 2, 2021 -1) преступлений, совершенное в состоянии алкогольного опьянения.

По видам совершенные несовершеннолетними преступления с учетом остатка прошлых лет характеризуются следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Виды преступлений |  |
| 1 | ст.161 (грабеж) | (2020 – 0, 2021 -2) |
| 2 | ст.158 (кража) | 16 (2020-10, 2021 - 14) |
| 3 | ст.111ч.4 (причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть | 0 (2020 – 0, 2021-1) |
| 4 | ст.132 ч.4 (иные действия сексуального характера) | 0(2020 – 1, 2021-1) |
| 5. | Ст.228 УК РФ (незаконный оборот наркотиков) | 0 (2020 – 3, 2021-3) |
| 6 | Ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью | 4 (2020 – 1, 2021-1) |

По состоянию на 01.01.2021г. на учете в Уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России по городу Салавату состоял 1 (2020 – 6, 2021 - 4) осужденных несовершеннолетних.

Анализ причин, способствующих безнадзорности несовершеннолетних и совершению ими правонарушений, свидетельствует, что ведущее положение занимает семейное неблагополучие и невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних со стороны лиц, на которых законом или профессией возложены данные обязанности.

Одним из важнейших проблемных вопросов остается проблема организации досуга несовершеннолетних в Молодежном центре «Ровесник», при осуществлении патронажей по месту жительства родители чаще всего отказываются и не дают согласие на занятия ребенка в кружках и секциях. Необходимо на законодательном уровне проработать данный вопрос и включить в обязанности родителей/законных представителей организацию досуга несовершеннолетних, поставленных на учет в ОУУП и ПДН ОМВД России по г. Салавату и КДН и ЗП.

На города нет отделения социального приюта, реабилитационного либо кризисного центра для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В связи с этим, еще одной из проблем является помещение подростка в государственное учреждение, где в семье нарушены детско-родительские отношения, когда семья не является признанной в социально опасном положении и нет угрозы жизни и здоровью ребенка. Также проблемой является отсутствие согласия или изменения решения родителей (законных представителей) или несовершеннолетнего о временном пребывании подростка в центре реабилитации и коррекции или ресурсном учреждении.

На сегодняшний день отправить подростка на лечение от наркотической или алкогольной зависимости очень сложно: помимо разрешения его законных представителей, необходимо его собственное согласие. Как показывает практика, добиться этого согласия крайне трудно. Согласно п.2 статьи 54. Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» несовершеннолетние в возрасте старше пятнадцати лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше шестнадцати лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии с настоящим Федеральным законом, за исключением случаев оказания им медицинской помощи в соответствии с частями 2 и 9 статьи 20 настоящего Федерального закона. Необходимо принять законопроект касательно недобровольного медицинского освидетельствования и лечения, зависимых от алкоголя или наркотических веществ несовершеннолетних, законодательно закрепить возможность недобровольной госпитализации наркоманов, находящихся в состоянии аффекта, в лечебные учреждения, независимо от того, совершили они преступление или нет.

Анализ совершенных попыток суицида несовершеннолетних показал, что основными причинами являются нарушенные детско-родительские отношения и отсутствие у несовершеннолетних навыков совладения с кризисными ситуациями. На этапе первичной (универсальной) профилактики суицида у несовершеннолетних, целью которой является минимизация риска формирования антивитального поведения, в ряду приоритетных задач выделяются создание условий для всестороннего развития детей и подростков, формирование у них позитивных конструктивных жизненных установок, навыков совладения со стрессом, здорового и ответственного поведения. Также необходимо активизировать работу в информационно-просветительской поддержке родителей и педагогов, направленной на повышение компетентности в области воспитания детей и подростков.

Необходимо также отметить важность организации межведомственного взаимодействия в обеспечении деятельности по предупреждению преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних. Важным моментом деятельности по выявлению указанной категории преступлений является установление неблагополучных семей, своевременная постановка на профилактический учет.

По итогам анализа деятельности КДН и ЗП за 2022 год необходимо выделить следующие **первоочередные задачи на 2023 год:**

1) координация деятельности субъектов системы профилактики по обеспечению качества организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

2) активизация межведомственного взаимодействия в организации работы по профилактике подростковой преступности, выявления и сопровождения несовершеннолетних и семей, оказавшихся в социально опасном положении, организация комплексных мер по профилактике и снижению повторных преступлений среди несовершеннолетних;

3) повышение эффективности профилактики повторных преступлений и

правонарушений, совершенных несовершеннолетними, установление причин и условий,

4) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактика жестокого обращения и насилия, преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны родителей, законных представителей;

5) профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании, табакокурения, других наркологических расстройств среди несовершеннолетних;

6) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий.